Ruimtelijke onderbouwing

Zandwinning Sekdoorn Zwolle

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0480844.100
definitief revisie 03
16 juli 2025

www.anteagroup.nl

Ruimtelijke onderbouwing

Zandwinning Sekdoorn Zwolle

projectnummer 0480844.100
definitief revisie 03
16 juli 2025

Auteur(s)

[redacted]

Opdrachtgever

V.O.F. Zandexploitatiemaatschappij Sekdoorn
Kroezenhoek 8
7683 PM Den Ham

Gecontroleerd

[redacted]

datum	beschrijving	vrijgave
16 juli 2025	Figuur 2.3 aangepast op verzoek gemeente	[redacted]

Inhoudsopgave

1.	**Inleiding**	**4**
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerende planologische situatie	5
1.4	Procedure	6
1.5	Leeswijzer	6
2.	**Beschrijving van het plangebied**	**7**
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	7
2.2.1	Uitbreiding van zandwinning	8
2.2.2	Verplaatsing zanddepot	8
2.3	Toetsing bestemmingsplan	10
2.4	Motivatie afwijking bestemmingsplan	11
2.5	Conclusie bestemmingsplan	11
2.6	Afwijken bestemmingsplan	11
3.	**Beleidskader**	**12**
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.1.2	Besluit ruimtelijke ordening	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie Overijssel 2017 (geconsolideerd 06-06-2023)	13
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Overijssel	17
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Omgevingsvisie ‘Ons Zwolle van Morgen 2030’	18
4.	**Milieukundige aspecten**	**21**
4.1	Archeologie	21
4.2	Bedrijf- en milieuzonering	22
4.3	Bodem	23
4.4	Cultuurhistorie	25
4.5	Ecologie	26
4.6	Externe veiligheid	29
4.7	Geluid	30
4.8	Geohydrologie	30
4.9	Luchtkwaliteit	32
4.10	Ontplofbare oorlogsresten	33
4.11	Water	34
4.12	Vormvrije m.e.r-beoordeling	36
5.	**Uitvoerbaarheid**	**37**
5.1	Economische uitvoerbaarheid	37
5.2	Maatschappelijk	37
6.	**Conclusie**	**38**
7.	**Bijlagen**	**39**

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

V.O.F. Zandwinexploitatiemaatschappij Sekdoorn (hierna: VOF Sekdoorn) exploiteert aan de zuidoostelijke zijde van de stad Zwolle een zandwinning en is voornemens de bestaande zandwinning Sekdoorn uit te breiden en het huidige zanddepot te verplaatsen. Figuur 1-1 toont de globale ligging van het plangebied. De uitbreiding van de zandwinning zal aan de oostzijde van de huidige plas gerealiseerd worden, waarbij het nieuwe zanddepot aan de noordoostzijde geplaatst wordt (globaal weergegeven met rode contouren in figuur 1-1).

Zowel de uitbreiding van het huidige zandwingebied als het verplaatsen van de locatie van het zanddepot zijn strijdig met het huidige bestemmingsplan. Om de voorgenomen ontwikkeling te kunnen realiseren is een aanvraag buitenplanse afwijking nodig. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd dat met een buitenplanse afwijking afgeweken kan worden van het vigerend bestemmingsplan.



Figuur 1-1: Globale ligging en locatie plangebied (voor een meer gedetailleerd figuur, zie figuur 1-2)

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in de Sekdoornse Plas. De Sekdoornse Plas ligt aan de zuidoostelijke zijde van de stad Zwolle. Het adres is Nieuwe Weteringkade/Sekdoornsedijk, 8013 PB te Zwolle. De oppervlakte van de bestaande zandwinplas bedraagt ongeveer 45 hectare. Het gaat om de kadastrale percelen: gemeentecode ZLE00, sectie U, percelen: 7, 13, 14, 15, 20, 815 en 816.

De zandwinning ligt nabij het industriegebied de Marslanden. De spoorlijn Zwolle-Heino vormt de grens aan de zuidwest zijde. De noordwestelijke grens wordt gevormd door de Sekdoornsedijk. De Kanaalweg ligt op enige afstand aan de noord en oostzijde van de plas. De locatie is nog steeds in gebruik voor zandwinning.

De ligging van het plangebied bevindt zich aan de (noord)oostelijke zijde van de Sekdoornse Plas. Figuur 1-2 geeft een gedetailleerde weergave van zowel de locatie van de uitbreiding van het zandwingebied, als de locatie voor het verplaatsen van het zanddepot.



Figuur 1-2: Gedetailleerde ligging uitbreiding zandwingebied (rood omlijnd), en zanddepot (blauw omlijnd) (bron: Esri)

1.3 Vigerende planologische situatie

De voorgenomen ontwikkeling ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim’, dat is vastgesteld op 24 juni 2013. Het plangebied heeft hierin de enkelbestemmingen 'Agrarisch’, ‘Bedrijf – Zandwingebied’, de dubbelbestemmingen 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' en ‘Leiding - Gas’, de gebiedsaanduidingen ‘vrijwaringszone – dijk’, 'luchtvaartverkeerzone' en ‘geluidzone – industrie 3’ en de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – ondiepe voor natuurontwikkeling in te richten randstrook’.

Behalve het bestemmingsplan ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim’ gelden ook de bestemmingsplannen ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim, herziening 1’, ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim, herziening 2’, ‘Zwolle, parapluplan parkeren’, ‘Zwolle, parapluplan bouw- en cultuurhistorie’ en ‘Zwolle, parapluplan cultuurhistorie, aanvulling’. Deze bestemmingsplannen hebben voor de voorgenomen ontwikkeling echter geen gevolgen.

Binnen de regels die gelden op grond van het bestemmingsplan ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim’ is het niet mogelijk een zanddepot ten behoeve van een zandwinning aan te leggen en aan zandwinning te doen op de beoogde locaties. Er zal dus van het geldende bestemmingsplan moeten worden afgeweken.



Figuur 1-3: Uitsnede van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied - IJsselzone, Windesheim

1.4 Procedure

De gemeente kan met toepassing van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) medewerking verlenen aan de aanvraag om omgevingsvergunning ten behoeve van de uitbreiding van het zandwingebied en het verplaatsen van het zanddepot. In artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo is bepaald, dat voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt in het kort de huidige situatie van het plangebied uiteengezet, wordt aangegeven hoe de toekomstige situatie er uit zal zien en vindt een toets aan het vigerende bestemmingsplan plaats. In hoofdstuk 3 staat beschreven welke beleidsmatige aspecten relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieukundige aspecten. Tot slot komen in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde. Hoofdstuk 6 sluit af met een conclusie.

2. Beschrijving van het plangebied

2.1 Huidige situatie

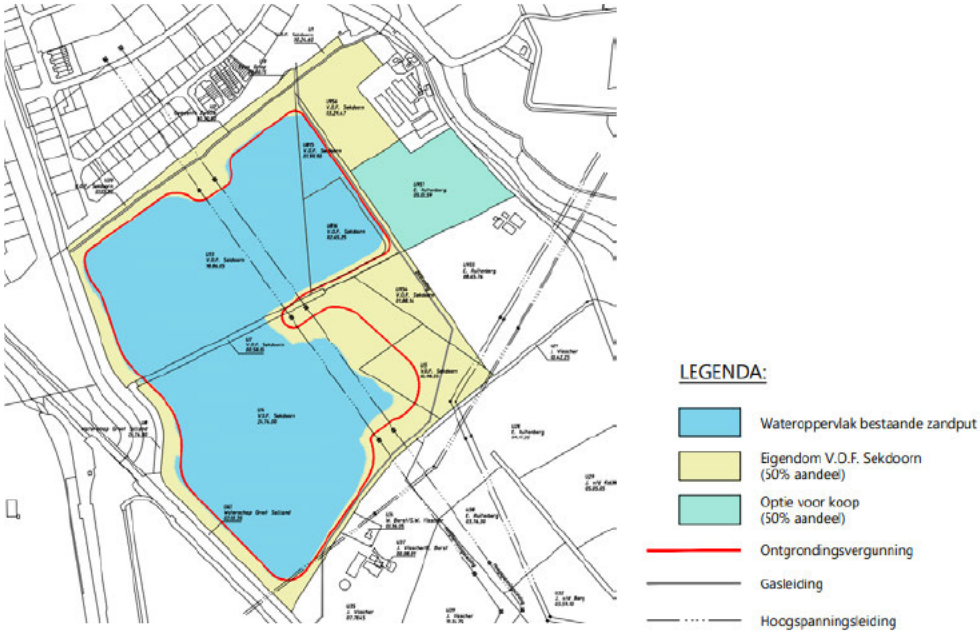
Het plangebied ligt aan de zuidoostelijke zijde van de stad Zwolle aan de Nieuwe Weteringkade / Sekdoornsedijk, 8013 PB te Zwolle. De oppervlakte van de zandwinplas bedraagt ongeveer 45 hectare. Het depotterrein terrein wordt ontsloten via een eigen weg vanaf de Telfordstraat-Sekdoornsedijk.

De zandwinning ligt ten zuidoosten van de stad Zwolle nabij het industriegebied de Marslanden. De spoorlijn Zwolle-Heino vormt de grens aan de zuidwest zijde. De noordwestelijke grens wordt gevormd door de Sekdoornsedijk. De Kanaalweg ligt op enige afstand aan de noord- en oostzijde van de plas.

Aan de zuidoostelijke zijde is een zuivelboerderij gelegen. Ook zijn er meerdere hoogspanningslijnen die langs of over de zandwinningsplas lopen. Verder ligt er een gasleiding langs de zandwinningsplas. De locatie is momenteel in gebruik voor zandwinning. Het zanddepot ligt in de huidige situatie aan de oostelijke kant van de zandwinningsplas.

De meest nabijgelegen woningen, Kanaalweg 18 en 20, zijn gelegen op circa 50 meter ten zuiden van de Plas en ten minst op circa 210 meter van de geprojecteerde uitbreiding. De meest nabijgelegen woning ten opzichte van het depotterrein is de woning Kanaaldijk 14 op circa op 125 m afstand. Aan de noordzijde zijn geen woningen gelegen, dat betreft immers een gezoneerd industrieterrein (Marslanden).

Op Figuur 2-1 is de bestaande situatie aangegeven.



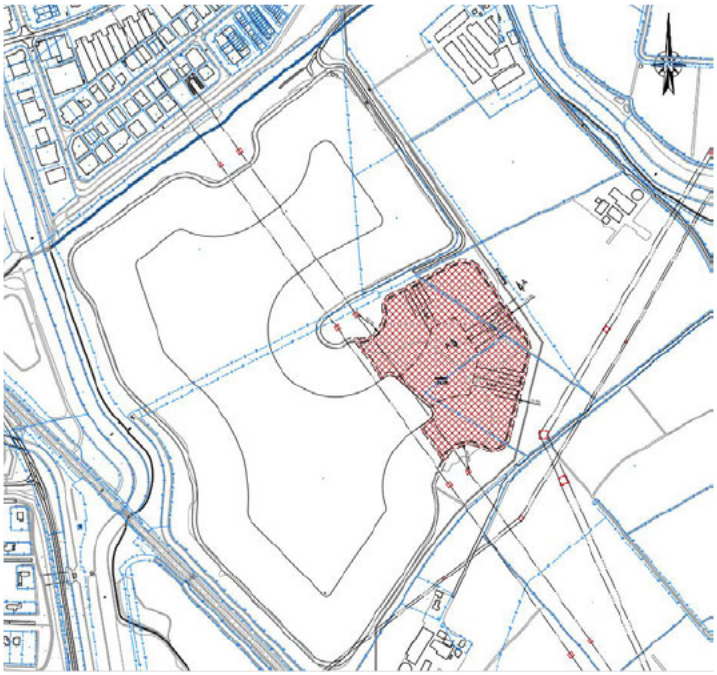
Figuur 2-1: Weergave van de huidige situatie (bron: Roelofs)

2.2 Toekomstige situatie

Om de continuïteit van de zandwinning te waarborgen en te kunnen voorzien in de regionale behoefte aan vulzand (toegepast in onder meer wegenbouwprojecten in Zwolle) is V.O.F. Sekdoorn van plan de huidige zandwinning uit te breiden en het huidige zanddepot te verplaatsen. De buitenplanse afwijking dient de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, omdat deze niet past binnen het vigerende bestemmingsplan.

2.2.1 Uitbreiding van zandwinning

De uitbreiding van de zandwinning vindt plaats op de plek van het huidige zanddepot, aan de oostelijke zijde van de zandwinplas. Het gaat om een oppervlakte van circa 6,5 ha m2 en een inhoud aan zand van 603.000 m3. De bodem komt op NAP -24 m, met taluds van 1:3,5 en een maaiveld van NAP +0,55 m. De grond waar de uitbreiding plaatsvindt, is eigendom van V.O.F. Sekdoorn. Figuur 2-2 laat de locatie en grootte van de uitbreiding (rood gearceerd) zien.



Figuur 2-2: Locatie uitbreiding zandwinning (bron: Roelofs)

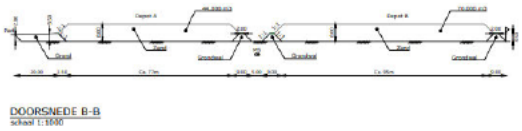
2.2.2 Verplaatsing zanddepot

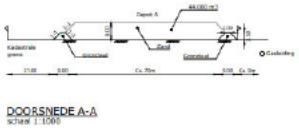
Vanwege het ontgronden van het huidige depotterrein is een verplaatsing van het depotterrein noodzakelijk. Het bestaande depot wordt verplaatst naar het noordoosten van de zandwinningsplas. Figuur 2-3 geeft de locatie van het nieuwe depot weer. De ontsluiting van het nieuwe depotterrein verloopt via de bestaande ontsluiting.

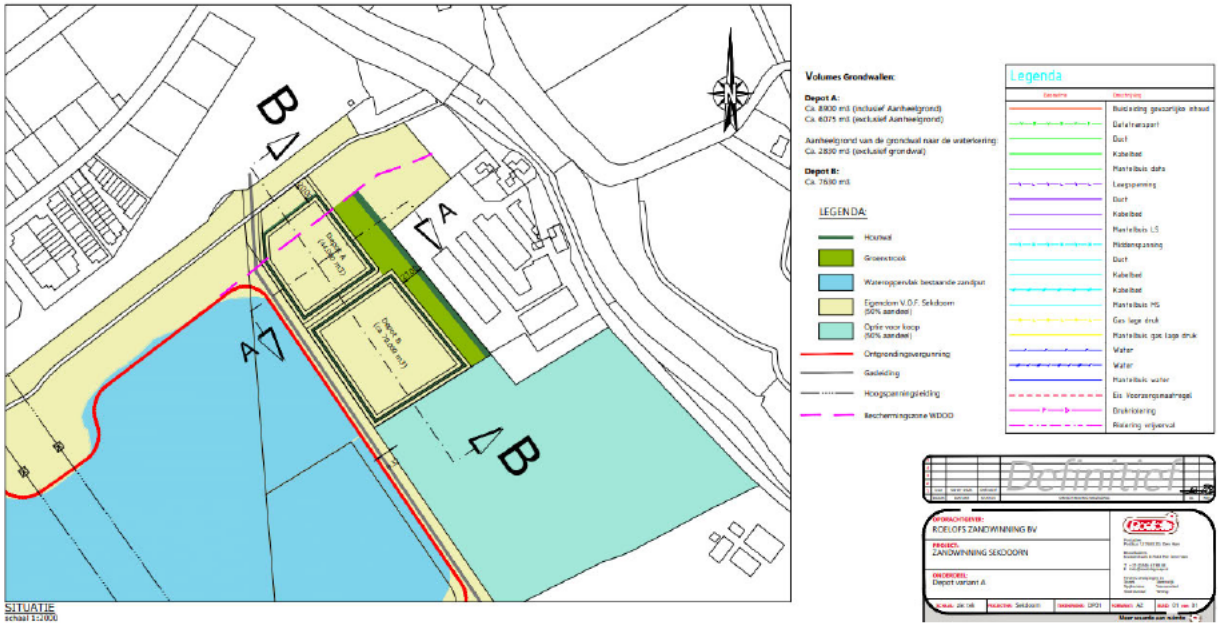
Het nieuwe zanddepot wordt opgedeeld in een depot A en depot B. Depot A heeft een inhoud van 44.000 m3 en depot B heeft een inhoud van circa 70.000 m3. Gezamenlijk hebben de depots een oppervlakte van ca. 2,3 ha. Het terrein wordt eerst ontdaan van de bovengrond/teelaarde met een dikte van ca. 0,5 meter. Rondom het zanddepot wordt van die bovengrond/teelaarde een grondwal van ca. 3,0 meter hoog ten opzichte van het huidige maaiveld aangelegd. Het zanddepot wordt gevuld met zand tot een maximale hoogte van 10 meter. De grondwal rondom het depot die met struiken wordt beplant ligt op 20 meter afstand van de nabijgelegen kadastrale grens en gasleiding.

Het gewonnen zand wordt in het depot geklasseerd door een mobiele zand/zeef installatie, een mobiele powerscreen zeefinstallatie, welke periodiek enkele weken aanwezig zal kunnen zijn.
Het is niet gezegd dat men daar gebruik van maakt, maar wanneer er veel vraag is naar drainzand kan men deze enkele weken inzetten. Het kan best zo zijn dat de installatie er jaren niet is en dan 1 of 2 maanden gaat draaien en weer weg is.

Figuur 2-4 laat de totale toekomstige situatie zien in combinatie met de natuur robuuste inrichting uit het inrichtingsplan. Deze situatie wordt bereikt nadat de zandwinning is afgerond. Ook wordt een groenstrook gerealiseerd aan de noordoostkant van de depots. De borging van de realisatie hiervan wordt geregeld in de ontgrondingsvergunning.







Figuur 2-3: Locatie nieuw zanddepot (bron: Roelofs)



Afbeelding 9, Toekomstige situatie natuur robuuste inrichting

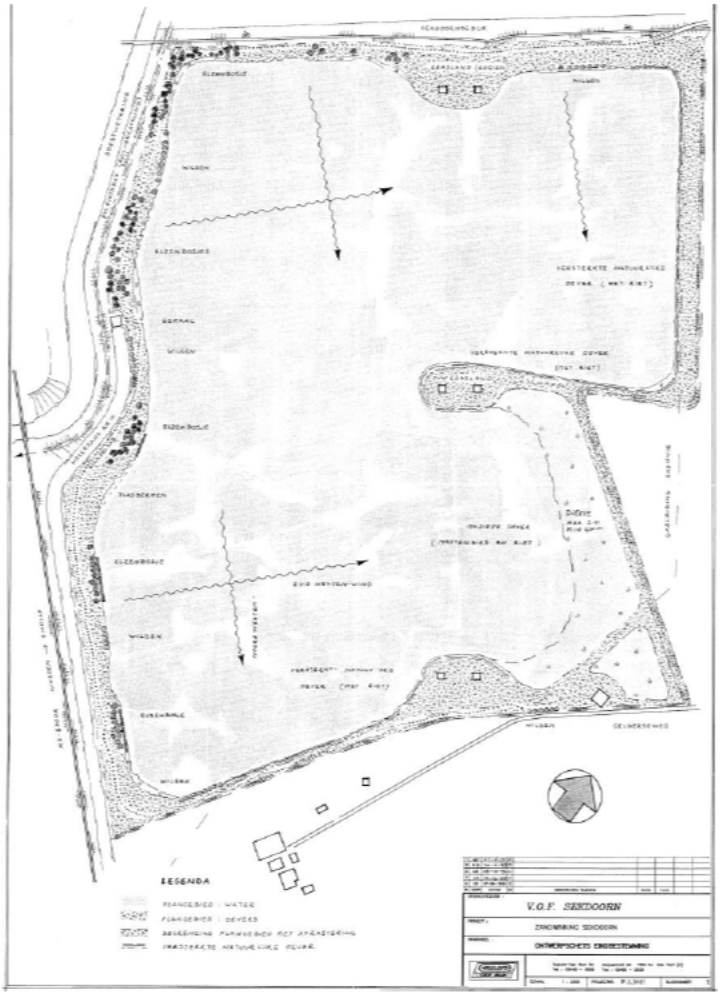
Figuur 2-4: Toekomstige situatie natuur robuuste inrichting

2.3 Toetsing bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt toegelicht op welke punten de voorgenomen ontwikkeling strijdig is met het vigerende bestemmingsplan.

Enkelbestemming 'Agrarisch'
De tot 'Agrarisch' bestemde gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf of verwant grondgebonden vormen hiervan. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor bij deze bestemming behorende voorzieningen, onder andere groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, sloten, beken en daarmee gelijk te stellen waterlopen, wegen en paden. Een terrein ten behoeve van zandwinning (daaronder vallen het nieuwe zanddepot en de uitbreiding van de zandwinning) is strijdig met het beoogde gebruik van deze bestemming. Hiermee is de voorgenomen ontwikkeling strijdig met huidige planologische regime.

Enkelbestemming 'Bedrijf – Zandwingebied'
De buitengrenzen rondom deze enkelbestemming zijn aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – ondiepte voor natuurontwikkeling in te richten randstrook' (Figuur 1-3). Het gebruik van de gronden ter plaatse van deze aanduiding voor zandwinning tot een grotere verticale diepte dan 1 meter en op een wijze die strijdig is met de beoogde natuurontwikkeling, zoals opgenomen in de bijlage van de regels van het vigerende bestemmingsplan (zie Figuur 2-5), is strijdig met het toegestane gebruik van deze gronden.
De uitbreiding van de zandwinning vindt plaats ter plaatse van deze gronden en is dus strijdig met het toegestane gebruik. Hiermee is de voorgenomen ontwikkeling strijdig met huidige planologische regime.



Figuur 2-5: Bijlage 2 van de regels van het vigerende bestemmingsplan: Ontwerpschets eindbestemming

2.4 Motivatie afwijking bestemmingsplan

Het uitbreiden van de zandwinning en het verplaatsen van het zanddepot is noodzakelijk om de continuïteit van de zandwinning door VOF Sekdoorn aan de Sekdoornseplas te Zwolle te waarborgen. De zandwinning wordt gebruikt om te kunnen voorzien in de regionale behoefte aan vulzand (toegepast in onder meer wegenbouwprojecten in Zwolle). Vanwege het ontgronden van het huidige depotterrein voor de uitbreiding is een verplaatsing van dit depotterrein noodzakelijk. Het bestaande zanddepot wordt verplaatst naar het noordoosten van de zandwinningsplas, aan de oostelijke zijde komt de uitbreiding van de zandwinning. Voor een goede en efficiënte winning van industriezand is het daarbij noodzakelijk om tot grotere verticale diepte dan 1 meter te reiken. Ook is een groot deel van het omliggende gebied in de huidige situatie al in gebruik voor zandwinning en is er ruimte beschikbaar aan de (noord)oost zijde van de zandwinningsplas. De voorgenomen ontwikkeling heeft dus minimaal effect op de omgeving (zie hiervoor ook hoofdstuk 4). Hiermee vindt geen onevenredige aantasting op de omgeving plaats.

2.5 Conclusie bestemmingsplan

De voorgenomen uitbreiding/verplaatsing van de zandwinning is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan ‘Buitengebied – IJsselzone, Windesheim’. Een deel van de gronden ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling heeft een agrarische bestemming. Zandwinning en het nieuwe zanddepot zijn niet toegestaan op deze gronden. Ook geldt voor het deel waar de bestemming ‘Bedrijf – Zandwingebied’ is toegekend de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – ondiepe voor natuurontwikkeling in te richten randstrook’. Hier is de beperking dat op deze gronden niet dieper gegraven mag worden dan 1 meter. Met de zandwinning gaat men dieper graven dan 1 meter, wat in strijd is met de beperking dat men niet dieper mag graven dan 1 meter. Het uitbreiden van de zandwinning en het verplaatsen van het zanddepot is noodzakelijk om de continuïteit van de zandwinning door VOF Sekdoorn aan de Sekdoornseplas te Zwolle te waarborgen. Een groot deel van het omliggende gebied is in de huidige situatie al in gebruik voor zandwinning en er is ruimte beschikbaar aan de (noord)oost zijde van de zandwinningsplas. Er vindt geen onevenredige aantasting op de omgeving plaats (zie ook hoofdstuk 4).

2.6 Afwijken bestemmingsplan

Het uitbreiden van de zandwinning en het verplaatsen van het zanddepot is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Dit betekent dat de voorgenomen ontwikkeling planologisch gerealiseerd kan worden als middels een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Daarom is voor de voorgenomen ontwikkeling een omgevingsvergunning, activiteit 'planologische afwijking bestemmingsplan’ noodzakelijk zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c juncto art. 2.12, lid 1, onderdeel a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De voorgenomen ontwikkeling moet hierbij voldoen aan de eis van een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor dient voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) schetst een duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland in 2050. De visie geeft richting en helpt om keuzes te maken; te kiezen voor slimme combinaties van functies; uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem-verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden. De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. De volgende 4 prioriteiten zijn geformuleerd:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel.
3. Sterke en gezonde steden en regio's.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Op basis van de vier prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn in de NOVI beleidskeuzes gemaakt. Daarbij is ook aangegeven welke beleidskeuzes zullen worden uitgewerkt in programma's. In de NOVI is een tweetal instrumenten opgenomen om opgaven te realiseren:

1. *De Omgevingsagenda*
   Voor Oost-Nederland is een omgevingsagenda opgesteld, waar Regio Zwolle onderdeel vanuit maakt. In de Omgevingsagenda agenderen het Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevingsagenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en projectbesluiten van Rijk en regio.

2. *De NOVI-gebieden*
   Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Het doel is het versnellen van besluitvorming omtrent samenhangende ruimtelijke keuzes en de uitvoering van maatregelen, zodat plannen toekomstbestendig, met ruimtelijke kwaliteit, en in samenhang gerealiseerd kunnen worden.

   Regio Zwolle is aangewezen als NOVI-gebied. Belangrijk vraagstuk voor de regio is hoe de opgave voor wonen en werken te combineren met de klimaatopgave en het watersysteem in deze regio. Tot 2040 moeten er 49.000 woningen en 20.000 arbeidsplaatsen in de regio Zwolle worden gerealiseerd. De grootste uitdaging voor de regio zit in het “klimaatadaptief verstedelijken”. Door haar ligging in de delta van de IJssel én Vecht is de regio extra kwetsbaar voor klimaatverandering en waterveiligheid.

Er is een actualisatie van de NOVI in voorbereiding. Met de programma's Mooi Nederland en NOVEX wordt ingezet op aanscherping en versnelling van de NOVI. Het streven is de aangescherpte NOVI in 2024 vast te stellen als nationaal ruimtelijk beleid.

Conclusie
Het realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie is één van de nationale belangen die in de NOVI zijn benoemd. Duurzame winning van (bouw)grondstoffen is onderdeel van dit nationaal belang. Het doel is optimaal gebruik van grondstoffen, met de hoogste waarde voor de economie en de minste schade voor het milieu. De beoogde zandwinning in het plangebied past in het beleid voor grondstoffenwinning zoals opgenomen in de NOVI. Er is sprake van zorgvuldige planvorming met als uitkomst een integraal plan dat is opgesteld in samenwerking met de gemeente en in overleg met omwonenden. Het plan resulteert na afloop van de zandwinning in een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door een natuur robuuste inrichting. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Dit instrument is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Deze regeling staat beschreven in artikel 3.1.6 Bro. Hierbij moet ten eerste de behoefte aan de ontwikkeling worden beschreven en ten tweede moet bij een buitenstedelijke ontwikkeling worden gemotiveerd waarom deze niet binnenstedelijk plaats kan vinden.

Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling dan moet er getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Er is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling indien een project ziet op de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Bij de beoordeling of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt gekeken of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als een nieuw ruimtelijk besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of volgens het voorheen geldende planologische regime kon worden gerealiseerd. Indien de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is moet worden beschreven in hoeverre de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte.

Zandwinning kan niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, in samenhang met artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. Er is geen sprake van het bouwen van gebouwen en/of het vergroten van de bebouwingsmogelijkheden. Dit betekent dat niet hoeft te worden voldaan aan de eisen uit artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro.

Voor wat betreft de behoefte geldt dat met het plan een bijdrage wordt geleverd aan de continue vraag naar vulzand in de regio (toegepast in onder meer wegenbouwprojecten in Zwolle). Een vraag die er altijd is geweest en nu bij een goede economie weer toeneemt. De initiatiefnemer is een regionaal werkende ontgronder met klanten die lokaal en regionaal gevestigd zijn. Het initiatief is ingegeven door marktwerking. Gezien de kansen die de initiatiefnemer ziet om de zandwinning te exploiteren, is sprake van voldoende vraag in de regio. Om de levering van zand te kunnen blijven garanderen is uitbreiding van de zandwinning van bedrijfseconomisch belang.

Conclusie
De voorgenomen ontwikkeling past binnen het Bro.

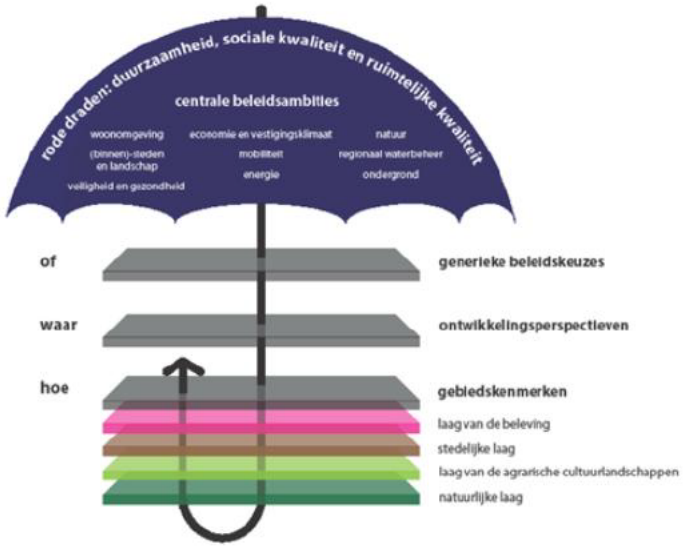
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017 (geconsolideerd 06-06-2023)

De 'Omgevingsvisie Overijssel 2017' is op 12 april 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en is sinds 1 mei 2017 van kracht. Deze visie gaat over de inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in de provincie. De Omgevingsvisie is op 06-06-2023 geactualiseerd. Het voornemen is getoetst aan de geconsolideerde versie van 8-11-2023.. De Omgevingsvisie is op 06-06-2023 geconsolideerd. Alle doorgevoerde actualisaties van de

Omgevingsvisie zijn in deze geconsolideerde versie verwerkt. Op dit moment is een actualisatie van de Omgevingsvisie in voorbereiding.

Uitvoeringsmodel (of, waar, hoe)
Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan haar ambities, gebruikt de provincie het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kan aan de hand van deze drie stappen bepaald worden of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.



Figuur 3-1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Generieke beleidskeuzes (of)
Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties - en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten - te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening. In heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema's en locaties. Dit zijn:

- integraliteit
- toekomstbestendigheid
- concentratiebeleid
- (boven)regionale afstemming
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Deze beleidskeuzes geven invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze geeft een nadere invulling aan de stappen die gemeenten in de onderbouwing van nieuwe stedelijke ontwikkelingen op grond van de Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening) moeten doorlopen. De Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden.

Ontwikkelingsperspectieven (waar)
In de visie op de ruimte in Overijssel worden zes ontwikkelingsperspectieven onderscheiden; drie voor de Groene Omgeving en drie voor de Stedelijke Omgeving. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

Het plangebied bevindt zich in de Groene Omgeving. In de Groene Omgeving gaat het vooral om:

'behoud en versterking van de kwaliteit van natuur en landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het opwekken van hernieuwbare energie. De ondergrond speelt hierbij een belangrijke rol; bijvoorbeeld bij de voedselproductie in de landbouw, de (drink)watervoorziening of als mogelijke bron of buffer voor duurzame energie.'

Voor de Groene Omgeving gelden de volgende ruimtelijke kwaliteitsambities:
- een zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- voortbouwen aan de kenmerkende structuren van het agrarisch cultuurlandschap
- natuur als ruggengraat
- een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel
- het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken

Binnen de Groene Omgeving geldt voor het plangebied het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'. Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie 'Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen' voorop. Net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven gelden ook hier de volgende ruimtelijke kwaliteitsambities:
- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

Het ontwikkelperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Onder verduurzaming wordt hier verstaan:

'realisatie van de waterkwaliteitsdoelen, gezondheid en welzijn van mens en dier, bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie, en ontwikkelen met aandacht voor – en waar mogelijk in dialoog met – omwonenden.'

Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om hun – vaak grote – gebouwen en erven zo vorm te geven dat ze passen bij maat en schaal van het landschap en de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken. Het ontwikkelingsperspectief biedt ruimte aan concurrerende en innovatieve vormen van landbouw en aan opwekking van hernieuwbare energie, zoals zonnepanelen. Initiatieven binnen het ontwikkelingsperspectief mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Het plangebied maakt ook onderdeel uit van de bijzondere gebiedsconditie 'Stads- en dorpsrandgebieden'. De stads- en dorpsrandgebieden vormen de overgang tussen de Stedelijke en de Groene Omgeving, en zijn daarmee zowel entree van de stad als verbinding naar het buitengebied. Het vormgeven als entree van zowel de Groene- als de Stedelijke Omgeving is een belangrijk kwaliteitsdoel. Veel stads- en dorpsrandgebieden in Overijssel liggen tegen aantrekkelijke natuurcomplexen of landgoederen aan. Recreatieve functies en culturele voorzieningen kunnen op specifieke plekken in de stads- en dorpsrandgebieden de kwaliteit en aantrekkelijkheid verhogen. Als er naast de inmiddels geplande woon- en werklocaties nog behoefte ontstaat, kunnen nieuwe woon- en werkmilieus worden ingezet om de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de stads- en dorpsrandgebieden te verhogen en de landschappelijke structuur in deze gebieden te versterken. In de stads-

en dorpsrandgebieden liggen ook kansen om beleidsambities op het gebied van natuur, water, en energie te realiseren én om de functie als 'uitloop'-gebied voor de stad te versterken door verdichting van het routenetwerk voor langzaam verkeer.

Gebiedskenmerken (Hoe)
Nieuwe ruimtelijke opgaven wil de provincie verbinden met bestaande gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken spelen zo een belangrijke rol bij de vraag hoe een initiatief invulling kan krijgen. Onder gebiedskenmerken worden de ruimtelijke kenmerken van een gebied of een gebiedstype verstaan die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. De gebiedskenmerken worden in vier lagen onderscheiden:

- de natuurlijke laag
- de laag van het agrarisch cultuurlandschap
- de stedelijke laag
- de laag van de beleving

<u>Natuurlijke laag - dekzandvlakten en ruggen</u>
De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. In de natuurlijke laag is ter hoogte van het plangebied sprake van het gebiedstype 'dekzandvlakten en ruggen'. Als norm geldt dat dekzandvlakten en ruggen een beschermende bestemmingsregeling krijgen, gericht op instandhouding van de hoofdlijnen het huidige reliëf. Als ontwikkelingen of (her)inrichting plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Bij ontwikkelingen is de (strekkings)richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.

<u>Laag van het agrarisch cultuurlandschap - komgebieden</u>
De laag van het agrarisch cultuurlandschap beschrijft het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingsvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Het plangebied ligt in het gebiedstype 'rivierenlandschap (rivier en uiterwaarden, oeverwallen en komgebieden)'. Als ontwikkelingen plaats vinden in de kommen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van het open karakter.

<u>Stedelijke laag - verspreide bebouwing en informeel traag netwerk</u>
De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden. In de stedelijke laag behoort het plangebied tot de 'verspreide bebouwing'. Sturing heeft hier in hoofdzaak betrekking op de ontwikkeling van of op erven. Voor de voorgenomen ontwikkeling is deze laag niet direct relevant. Daarnaast behoort het plangebied tot het 'informele trage netwerk'. Als ontwikkelingen plaats vinden in de gebieden die in de directe invloedssfeer van stad en dorp liggen, dan dragen deze ontwikkelingen bij aan behoud en verkleining van de maaswijdte van het padennetwerk. Nieuwe mogelijkheden voor lange afstands-, wandel- en fietsroutes worden benut.

<u>Laag van de beleving</u>
In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving benut dus vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Sturing heeft hier in hoofdzaak betrekking op de continuïteit van routes, maar in het plangebied bevinden zich geen routes. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van de beleving' aangeduid met 'IJssellinie inundatieveld'. In de gebiedskenmerken is de Sekdoornseplas één van de bakens in de tijd en is er een cultuurhistorische ambitie. Het creëren van verbindingen en verbanden tussen bestaande bakens die onderdeel van een groter geheel zijn, maar nu verloren of geïsoleerd in het landschap liggen is een onderdeel van die ambitie. Ook is het mogelijk bakens van deze tijd toe te voegen. Cultuurhistorische waarden dienen behouden te worden door ze bewust in te zetten in gebiedsopgaves. Het plangebied is daarnaast onderdeel van het gebiedskenmerk 'stads- en

dorpsrandgebieden'. De stads- en dorpsrand is een overgangsgebied. Hier is sprake van twee overlappende invloedssferen. De randen zijn bepalend voor de identiteit van zowel de steden- en dorpen als het landschap eromheen. De ambitie voor deze gebieden is om de ontwikkeling van woon-, werk- en recreatiemilieus in de stads- en dorpsranden te verbinden aan hun omgeving met landschappelijke structuren en routes. Verrommeling moet worden tegengegaan in de randzones waarbij moet worden bijgedragen aan aantrekkelijke mix woon-, werk en recreatiemilieus.

Thematische beleidskeuzes: Ondergrond
Onder de ondergrond verstaan we alles vanaf maaiveld tot in de diepe ondergrond. De toename van activiteiten in de ondergrond en de veelheid aan mogelijke functies kan er toe leiden dat er op bepaalde plekken sprake is van conflicterende belangen. Daarom is het noodzakelijk volgens de provincie om een kader te bieden voor het maken van afwegingen, prioritering en het verbinden van voorwaarden aan het gebruik van de ondergrond.

Het plangebied ligt in een ‘zandwinzone’. De ambitie is hier om zorgvuldig gebruik te maken van de ondergrond voor zandwinning. Om te voorzien in een toekomstige behoefte aan zand, moeten eerst de mogelijkheden van uitbreiding van bestaande ontgrondingen zijn benut voordat meegewerkt wordt aan een nieuwe locatie. Ook voor de uitbreiding van bestaande zandwinning gelden de eisen van multifunctionaliteit en inpassing conform de gebiedskenmerken. Voor de voorgenomen ontwikkeling is een inrichtingsplan ontwikkeld (zie ook Figuur 2-4). De Sekdoornseplas wordt uitgebreid door zandwinning waardoor het wateroppervlak van de plas toeneemt. Deze toename van water zorgt voor een hogere landschappelijke kwaliteit en een grotere biodiversiteit wanneer de oeverzones rond om de gehele waterplas na de zandwinning ecologisch ontwikkeld worden tot robuuste natuur.

Conclusie
De voorgenomen ontwikkeling past binnen de Omgevingsvisie Overijssel 2017

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Overijssel

De Omgevingsverordening Overijssel 2017 is een vertaling van de Omgevingsvisie in bindende regels voor derden. De Omgevingsverordening is op 16-11-2022 geconsolideerd. Alle doorgevoerde actualisaties van de Omgevingsverordening zijn in deze geconsolideerde versie verwerkt. Op dit moment is een actualisatie van de Omgevingsverordening is voorbereiding.

Artikel 3.3.2. Ontgrondingen
In artikel 3.3.2 van de Omgevingsverordening is bepaald, dat een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet vereist is voor het inwerking hebben van een zandwinning. Gedeputeerde Staten is het bevoegd gezag voor het verlenen van ontgrondingenvergunning. De provincie Overijssel heeft op 13 januari 1995 de geldende ontgrondingenvergunning verleend aan VOF Sekdoorn. Deze vergunning is op 3 december 2004 verlengd en op 21 augustus 2015 deels gewijzigd en verlengd tot 1 januari 2026. De provincie Overijssel heeft op 11 april 2019 de ontgrondingsvergunning geactualiseerd en hierin de destijdse verplaatsing van het zanddepot meegenomen. Voor voorliggende uitbreiding wordt een nieuwe ontgrondingsvergunning aangevraagd. Dit is een separate procedure die apart bij de provincie wordt aangevraagd en wordt doorlopen.

Artikel 2.20 Winlocaties grondstoffen
De ambitie van de provincie is dat er zorgvuldig wordt omgegaan met de ondergrond. Daarom is in de Omgevingsvisie vastgelegd, dat wanneer de ondergrond gebruikt kan worden als bron van grondstoffen (waaronder oppervlaktedelfstoffen), deze kans duurzaam moet worden benut. Voor nieuwe zandwinlocaties geldt volgens artikel 2.20.1 van de verordening, dat deze multifunctioneel moeten zijn, moeten passen binnen het bestaande netwerk van zandwinningen en bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit. Er is met voorliggend plan geen sprake van een nieuwe zandwinning, maar van een uitbreiding van een bestaande. Alhoewel de verordening niet ziet op een uitbreiding van een bestaande zandwinning is met het plan wel aangesloten op het criterium dat de winlocatie moet bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit. Hierin wordt voorzien met een natuur robuuste inrichting. De zandwinplas kan na beëindiging van de zandwinactiviteiten eenvoudig worden gebruikt voor de aanleg van zonnepanelen. De oevers kunnen worden gebruikt voor extensieve recreatie en natuurontwikkeling.

Gebiedskenmerken
Het plan is inpasbaar binnen de gebiedskenmerken van deze locatie, zoals beschreven in paragraaf 3.2.1. Het plan heeft geen effect op reliëf, vanwege de afwezigheid ter plaatse van dekzandvlakten en ruggen. De verplaatsing van het depot heeft een gering effect op de overige gebiedskenmerken. Het zanddepot is reeds aanwezig en wordt verplaatst. De effecten zijn derhalve aanvaardbaar. De voorgenomen ontwikkeling draagt hiermee bij aan de inpassing conform de gebiedskenmerken.

Conclusie
De Omgevingsverordening bevat geen beperkingen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen 2030'

Op 13 september 2021 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen 2030' vastgesteld. Deze Omgevingsvisie beschrijft de koers voor de leefomgeving van de gemeente Zwolle tot 2030. Het helpt de gemeente om de volgende stappen te zetten in haar ontwikkeling waarin leefbaarheid, klimaat, duurzaamheid en economie hoog in het vaandel staan. Met de Omgevingsvisie sorteert de gemeente voor op de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Een Omgevingsvisie is een strategische brede visie op een groot aantal onderwerpen. Belangrijk voor de gemeente zijn mobiliteit, groen, natuur, water, infrastructuur, werklocaties, veiligheid, cultureel erfgoed, cultuur, gezondheid, milieu en (toekomstige) woonlocaties.
In de Omgevingsvisie staat de volgende ambitie centraal: Zwolle versterkt en benut het menselijk kapitaal van de stad. Deze ambitie gaat over hoe mensen leven, wonen en werken en genieten van de stad en het buitengebied, nu en in de toekomst. Over hoe ze keer op keer de stad omvormen naar de wensen van hun tijd, met respect voor het verleden. Zwolle wordt gevormd door alle mensen die in de stad en daaromheen, wonen en werken.

Zwolle kent een ijzersterk 'fundament', een basis om op verder te groeien: de kwaliteiten van de bestaande stad en haar natuurlijke omgeving. Dit zijn de kwaliteiten op het gebied van landschap, cultuurhistorie en biodiversiteit: dit heet het fysiek kapitaal. Centraal staat de ambitie dat Zwolle haar ruimtelijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten behoudt en versterkt. Elk deel van Zwolle heeft specifieke eigen kenmerken en kwaliteiten die zich uiten in de Zwolse fysieke identiteit en als geheel het fysieke kapitaal vormen. Dit is terug te vinden in de historische gebouwen en stedenbouw, in ons cultuurlandschap, de biodiversiteit en in de verborgen geschiedenis onder de grond. Ze geven een beeld van de Zwolse geschiedenis en laten ons hier thuis voelen.

Naast het grote belang dat de gemeente hecht aan het kapitaal van mens en leefomgeving heeft ze drie leidende ambities voor de verdere ontwikkeling:

1. Zwolle versterkt haar stedelijkheid, wordt nationaal en internationaal aantrekkelijker en bestendigt zo haar (economische) toppositie als regio;
2. Zwolle is in 2050 klimaatbestendig en energieneutraal;
3. Vitale, solidaire, gezonde en duurzame stadsdelen.

Het plangebied ligt in het buitengebied van Zwolle. Centraal staat de ambitie om te werken aan een vitaal, solidair, gezond en duurzaam buitengebied. Om die ambitie in te vullen staan in de Omgevingsvisie de volgende doelen centraal:

- Behoud en ontwikkeling van ruimtelijke kwaliteiten (o.a. landschap, stilte, cultuur(historie) en natuur (planten en dierenleven);
- Bieden van ruimte voor ontwikkelingen (o.a. landbouw, recreatie, klimaatadaptatie, energietransitie, niet-agrarische bedrijvigheid, vrijetijdseconomie en wonen);
- Een goede digitale bereikbaarheid van het buitengebied (bijvoorbeeld via glasvezel)
- Het verbinden van stad en ommeland, met onder andere recreatieve fiets- en wandelroutes voor inwoners en bezoekers van de stad Zwolle.

Gebieden in Zwolle hebben hun eigen kenmerken en opgaven. Om de ambities en doelen concreet te kunnen uitwerken hebben alle gebieden hun eigen gebiedsprofielen en raamwerken.

Gebiedsprofiel – Gemengd landelijk gebied
Het gemengd landelijk gebied heeft een rol als uitloopgebied voor de inwoners van Zwolle en als gebied waar de band tussen burger en landbouw is te versterken. Daarom biedt de gemeente in het gemengd landelijk gebied ruimte voor een mix aan functies passend bij het karakter van het buitengebied. Ontwikkelingen zijn mogelijk als die passen bij de kenmerken, maat en schaal van het landschap. De gemeente wil verdere verrommeling van het gemengd landelijk gebied tegengaan. Het is van belang een goede balans te vinden in de mate van recreatie en de leefbaarheid en kwaliteit van het gemengd landelijk gebied. In het gemengd landelijk gebied liggen diverse waterplassen met verschillende functies en toekomstperspectieven, waaronder de Sekdoornseplas:

- De Sekdoornseplas biedt kansen om de biodiversiteit in de oeverzone verder te vergroten.

Raamwerken
Om het goed ondernemen en prettig wonen in Zwolle te borgen, werken de gemeente aan het behouden, beschermen en ook ontwikkelen van de Zwolse omgevingskwaliteiten. Dit doet zij door het vastleggen van de belangrijkste fysieke structuren van Zwolle. Dit worden de raamwerken genoemd, het geraamte van Zwolle. Het plangebied maakt onderdeel uit van verschillende relevante raamwerken.

- Landschap, stedelijke hoofdgroenstructuur
  De gemeente heeft veel bijzondere natuurgebieden en landschapsstructuren met bijbehorende natuurwaarden. Het plangebied valt binnen een zeer waardevol landschap: het landschap wordt gekenmerkt door kleinschalige dekzandruggen, beken, rivierduinen, heggen, bossen en landgoederen en de groenstructuur voor de stad Zwolle.

- Cultuurhistorie - Waardevol
  De gemeente richt zich op de instandhouding van en onderzoek naar historisch waardevolle objecten, landschappelijke structuren en archeologische waarden. Het wordt ingezet als één van de leidende en inspirerend principes bij (ruimtelijke) ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling wordt gekenmerkt door een divers en afwisselend (kleinschalig) landschap en maakt onderdeel uit van dekzandgebied. Het beeld wordt vooral bepaald door bos, open ruimtes, recreatieve elementen en hoogwaardige bebouwingen. Landbouw vervult er een rol in het beheer van nog aanwezige open ruimten. In de laagtes ligt het accent op grondgebonden landbouw en natte natuurontwikkeling langs de weteringen. De natuur is eveneens gericht op gradiënten en biodiversiteit in het kleinschalige landschap.

- Het hoofdwatersysteem
  Het plangebied is gelegen in De Weteringen. De Weteringen in de gemeente Zwolle – het zogenaamde regionaal watersysteem – hebben een eigen beschermingsniveau en regionale normen en dijken. Door de groei van Zwolle in de afgelopen jaren en de verwachte groei in de toekomst, kan een overstroming een ontwrichtende werking hebben. De gemeente reserveert ruimte om invulling te kunnen geven aan het beperken van gevolgen van overstromingen. Daarbij gaat het om (1) het versterken en/of toevoegen van het watersysteem en (2) het ontwikkelen van een robuuste blauwe structuur om risico's van wateroverlast te beperken.

- De groen/blauwe structuur in de stad Zwolle
  De gemeente zet zich in voor een aantrekkelijk groenblauwe structuur, met waarde voor iedere dag en bestand tegen de toekomstige weersextremen. Het plangebied maakt deel uit van de groen/blauwe structuur en fungeert als een van de noodventielen en overloopgebieden waar water tijdelijk heen kan in extreme situaties. Noodventielen zijn gebieden die nu van oudsher nat en beperkt bebouwd zijn. Daarmee verandert er weinig aan het gebruik van deze gebieden, maar bieden ze wel veiligheid bij het volstromen van het watersysteem in Zwolle. De groen/blauwe structuur moet in deze gebieden versterkt en behouden blijven.

- De ondergrond: fundament voor ontwikkeling van Zwolle
  Het natuurlijke systeem van de ondergrond heeft Zwolle gemaakt tot wat het nu is en heeft te maken met veel grote ontwikkelingen. Het plangebied maakt deel uit van een grondwaterbeschermingsgebied. Bescherming van de gebieden voor drinkwaterwinning en schone

grondwatervoorraden is randvoorwaardelijk voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Zwolle. Een gezonde en vitale bodem is hiervoor noodzakelijk en moet voorkomen worden dat zogenaamde 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS) in de ondergrond terecht komen.

Voor de voorgenomen ontwikkeling is een inrichtingsplan opgesteld (zie ook Figuur 2-4). De Sekdoornseplas wordt uitgebreid door zandwinning waardoor het wateroppervlak van de plas toeneemt. Deze toename van water zorgt voor een hogere landschappelijke kwaliteit en een grotere biodiversiteit wanneer de oeverzones rond om de gehele waterplas na de zandwinning ecologisch ontwikkeld worden tot robuuste natuur. Hiermee draagt het plan bij aan het behoud en ontwikkeling van ruimtelijke kwaliteiten van het gebied, biedt het ruimte voor ontwikkelingen en draagt het hiermee bij aan verschillende raamwerken uit de Omgevingsvisie. De recreatieve waarde van de Sekdoornseplas is beperkt, mede omdat veel recreatie activiteiten verboden zijn op het terrein in verband met het huidige gebruik voor de winning van industriezand. De voorgenomen ontwikkeling heeft, omdat de bestaande situatie wordt uitgebreid, geen negatief effect op de recreatieve waarde van het gebied en de verbinding van stad en ommeland.

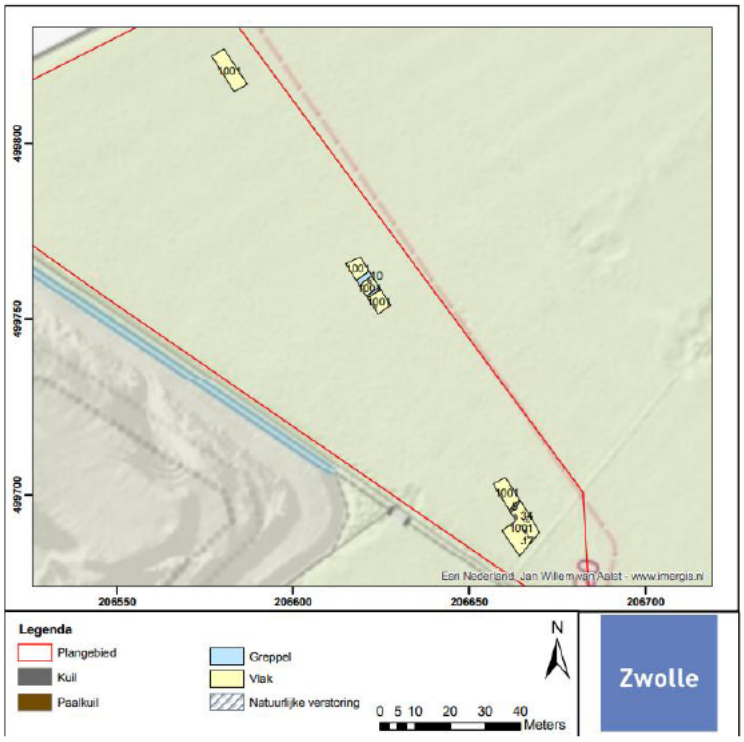
Conclusie
De voorgenomen ontwikkeling past binnen de Omgevingsvisie van de gemeente Zwolle.

4. Milieukundige aspecten

4.1 Archeologie

Kader
In de Erfgoedwet is de bescherming van het archeologisch erfgoed geregeld. Deze wet verplicht om bij de bestemming van de in het bestemmingsplan begrepen gronden, rekening te houden met de in de bodem aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden. Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, aangezien ze grotendeels verborgen liggen in de bodem. Hierdoor zijn ze niet eenvoudig te karteren. Voor de onbekende waarden heeft de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) opgesteld. Voor de bekende waarden is de Archeologische Monumentkaart (AMK) opgesteld. Bij bodemverstoringen dient getoetst te worden of de archeologische waarden niet verstoord of beschadigd worden.

Onderzoek
Ten behoeve van de aanleg van het huidige gronddepot is in juli 2019 een inventariserend veldonderzoek proefsleuven uitgevoerd door het team Archeologie van de gemeente Zwolle. Dit onderzoek[1] is als losse bijlage bij de aanvraag gevoegd. Om een gespecificeerde archeologische waardering te kunnen geven is een proefsleuf aangelegd. Daarna moest beoordeeld worden waar de archeologische sporen zich bevinden en daar de put uit te breiden om tot de 10% dekkingsgraad te komen. Figuur 4-1 geeft het puttenplan weer.



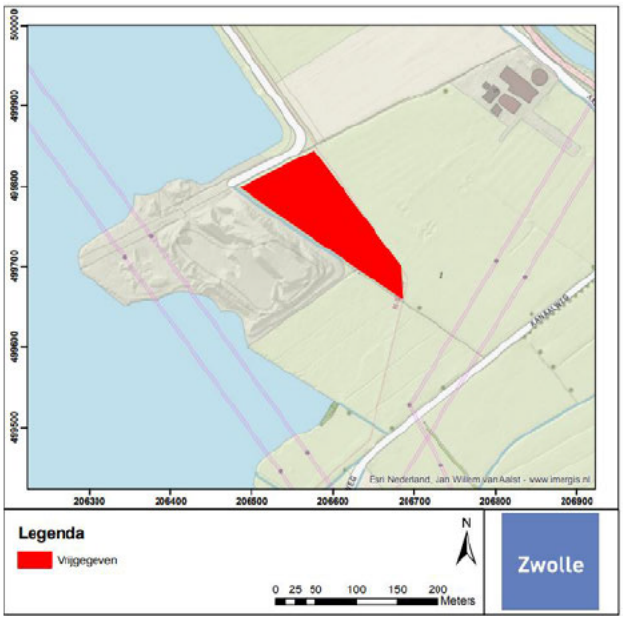
Figuur 4-1: Afbeelding 3.2 van het Archeologisch rapport: Puttenplan

In het noordelijk deel van de proefsleuf werd een bodem aangetroffen die als beekvaaggrond kan worden geïnterpreteerd. In het zuiden van de proefsleuf was een overgang tussen een beekvaaggrond en een podzolbodem zichtbaar. Daar bevond zich een afgetopte humus podzolbodem met veel ijzervlekken. In de proefsleuf zijn enkele sporen aangetroffen die voornamelijk in verband konden worden gebracht met landgebruik. Het zijn dus voornamelijk off-site sporen. Drie greppels werden aangetroffen die hoogstwaarschijnlijk uit de Nieuwe Tijd dateren. Daarnaast werden drie paalsporen van een recent hekwerk aangetroffen. In de proefsleuven werd alleen bij de aanleg een drietal fragmenten aardewerk aangetroffen.

[1] Sekdoorn, Een inventariserend veldonderzoek proefsleuven (IVO-P in Sekdoorn, Zwolle. Archeologische Rapporten Zwolle 102 (Afdeling Fysiek Domein, gemeente Zwolle, 26-06-2023)

Deze kwamen uit de minerale bovengrond en zijn recent. In totaal werden zes stukjes vuursteen gevonden, waarvan er twee mogelijk afslagen waren. De sporen zijn niet bijzonder of zeldzaam voor deze tijd. Door gebrek aan vondstmateriaal zijn ze bovendien slecht te dateren.

Op basis van de archeologische gegevens is besloten het gebied vrij te geven van verder archeologisch onderzoek (zie Figuur 4-2). Er is geen nader onderzoek nodig.



Figuur 4-2: Afbeelding 7.1 van het Archeologisch rapport: vrijgegeven gebied

Conclusie
Het onderdeel archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Bedrijf- en milieuzonering

Kader
In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies (zoals woningen):

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om de belangenafweging tussen bedrijvigheid en woningen in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit plan gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In deze publicatie is een lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting. Voor elke bedrijfsactiviteit is de maximale richtafstand ten opzichte van milieugevoelige functies aangegeven op grond waarvan de categorie-indeling heeft plaatsgevonden. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Bij een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Toetsing
De gehele zandwinning, bestaande onder andere uit een zand/zeef installatie, alsmede zandzuiger en bijbehorende voertuigbewegingen, zijn conform de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” aan te merken als “Mergel en overige delfstoffenwinningbedrijven” SBI-code 14.145. Uit de VNG-brochure is af te leiden dat een dergelijk bedrijf een milieukundig ruimtebeslag heeft van 500 meter (categorie 5.1).

Het milieuaspect “geluid” is verantwoordelijk voor de grootste afstand. Binnen de richtafstand van 500 meter uit de grens van de bedrijfsbestemming zijn milieugevoelige objecten (woningen) gelegen. Daarmee is een nadere onderbouwing voor het aspect “geluid” noodzakelijk, waarin de aard en invloed van het bedrijf op de

omgeving wordt bepaald. In dat kader is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat aan de geluidnormen wordt voldaan. In paragraaf 4.7 'Geluid' wordt hierop uitgebreid ingegaan.

Het milieuaspect 'stof' is verantwoordelijk voor een afstand van 200 meter. Binnen de afstand van 200 meter uit de grens van de bedrijfsbestemming zijn milieugevoelige objecten (woningen) gelegen. Daarmee is een nadere onderbouwing voor het aspect "stof" noodzakelijk, waarin de aard en invloed van het bedrijf op de omgeving wordt bepaald. In paragraaf 4.9 'Luchtkwaliteit' wordt hier uitgebreid op ingegaan. Hierbij is geconcludeerd dat hinder van stof niet aan de orde is.

De milieuaspecten 'geur' en 'gevaar' hebben een afstand van respectievelijk 10 meter en 50 meter. Aan deze richtafstanden wordt voldaan. De aspecten geur en gevaar vormen derhalve geen belemmering.

Conclusie
Het aspect Bedrijf- en milieuzonering vormt voor wat betreft geur en gevaar geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Voor de aspecten geluid en stof is een nadere motivatie nodig, die zijn te vinden in paragraaf 4.7 (geluid) en paragraaf 4.9 (luchtkwaliteit). Hieruit volgt dat ook deze aspecten geen belemmering zijn voor het plan.

4.3 Bodem

Kader
Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

Onderzoek
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is door Antea Group in de periode oktober-november 2022 een historisch vooronderzoek bodem uitgevoerd. Dit onderzoek[2] is als losse bijlage bij de aanvraag gevoegd. Op basis van dit vooronderzoek is aanbevolen om een verkennend bodemonderzoek uit te voeren.

Naar aanleiding van het vooronderzoek is door Ortageo Nederland B.V. in 2023 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, dat ook als losse bijlage bij de aanvraag is gevoegd[3]. Het onderzoek is uitgevoerd conform de vigerende NEN-normen en voldoet aan de geldende wet- en regelgeving betreffende de kwaliteit van de uitvoering van milieuhygiënisch bodemonderzoek.

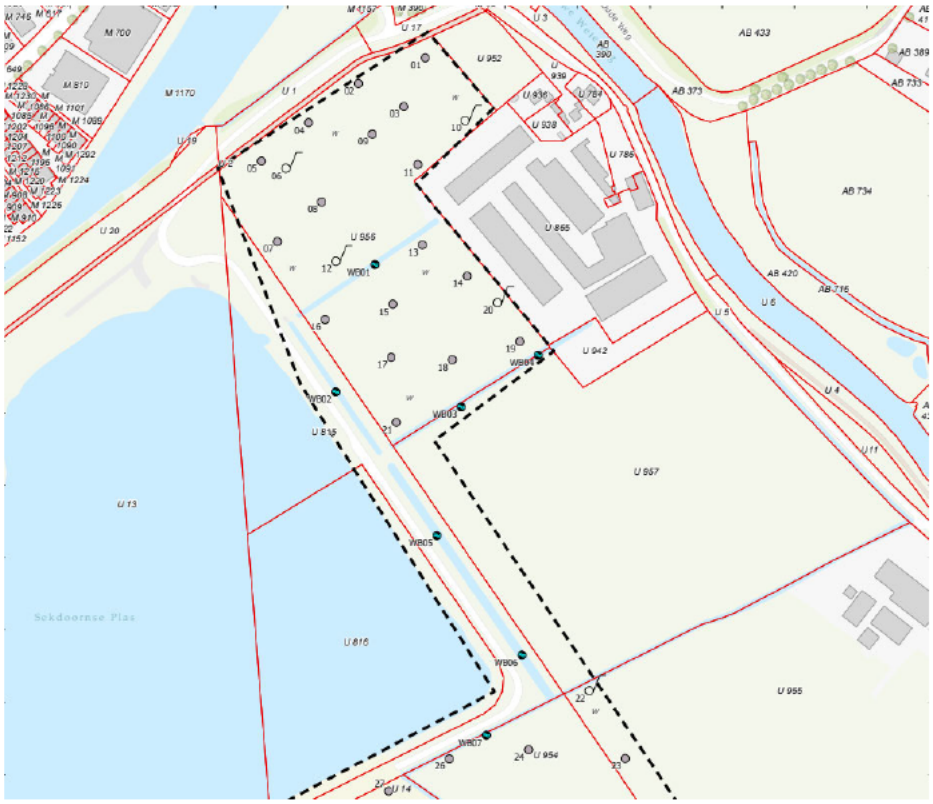
Op basis van het onderzoek blijkt het volgende:

- In de bovengrond zijn geen waarnemingen gedaan die mogelijk een bodemverontreiniging kunnen hebben veroorzaakt. De bovengrond is plaatselijk licht verontreinigd met kwik. Deze bovengrond is indicatief geclassificeerd als "altijd toepasbaar". Uitzondering hierop is de bovengrond van het noordelijke deel van het nieuwe zanddepot door een licht verhoogd gehalte kwik. De grond valt indicatief in bodemkwaliteitsklasse "wonen".
- In de ondergrond zijn geen waarnemingen gedaan die mogelijk een bodemverontreiniging kunnen hebben veroorzaakt. Geen van de onderzochte stoffen is in verhoogde gehalten aangetoond. De ondergrond valt indicatief in bodemkwaliteitsklasse "altijd toepasbaar".
- Er zijn geen verontreinigingen aangetoond met PFAS; en er zijn geen beperkingen voor hergebruik door PFAS.

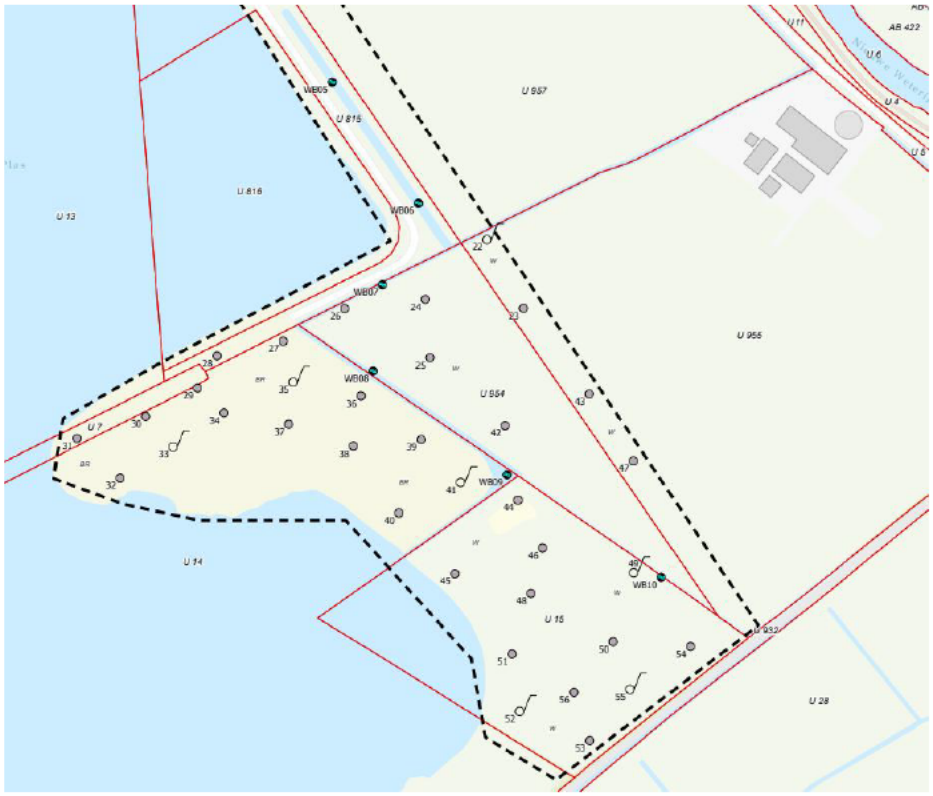
[2] Historisch vooronderzoek bodem Zandwinning Sekdoorn te Zwolle, projectnummer 0480844.100 revisie 00, (Antea Group, 17-11-2022)
[3] Verkennend bodemonderzoek Zandexploitatiemaatschappijk Sekdoorin Zwolle, rappportnummer 218552/R01 (Ortageo, 26-07-2023)

- De waterbodem is licht verontreinigd met cadmium. Indicatief getoetst aan het BKK (Besluit BodemKwaliteit) is deze geclassificeerd als “altijd toepasbaar”.
- Het grondwater is licht verontreinigd met barium en nikkel (beide van nature) en één peilbuis met minerale olie. Bij herbemonstering van deze peilbuis is geen minerale olie aangetoond. Vanwege de lange standtijd van de peilbuis wordt de tweede meting meer representatief geacht. De eerste meting betreft vermoedelijk een meetfout.

Voor het terrein geldt, dat er geen verontreinigingen zijn aangetoond in gehalten boven de tussenwaarde; het uitvoeren van een nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Als grond van de locatie vrijkomt, moet er rekening mee worden gehouden dat deze niet zonder meer elders toepasbaar is. Op hergebruik van grond is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. De toepassing van grond elders moet worden gemeld via het ‘meldpunt bodemkwaliteit’.



Figuur 4-3: Locatie boorpunten zanddepot



Figuur 4-4: Locatie boorpunten uitbreiding zandwinning

Conclusie
Het aspect bodem is geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Cultuurhistorie

Kader
Cultuurhistorie gaat over de geschiedenis van de gebouwde omgeving, de landschappen, tradities en de verhalen die erbij horen. Sinds 1 januari 2012 is de gemeente wettelijk verplicht om cultuurhistorische belangen mee te wegen in ruimtelijke vraagstukken. In 2009 is een cultuurhistorische analyse van het buitengebied van de gemeente Zwolle opgesteld. Het onderzoek geeft inzicht in de historisch-geografische cultuurhistorische waarden zodat deze waarden beter in stand kunnen worden gehouden en kunnen dienen als randvoorwaarde en inspiratie bij ruimtelijke opgaven. De cultuurhistorische analyse heeft de functie van een attentiedocument. In voorkomende gevallen is daarom een verdiepende analyse nodig om de cultuurhistorische waarden nader te bepalen en de betekenis toe te kennen over de wijze van omgaan met de waarden.

Toetsing
Kenmerkend voor het plangebied en de omgeving is het waterbeheer. Het plangebied is gelegen in de polder Sekdoorn. Structuurbepalend zijn de Soestwetering en de Nieuwe Wetering aan respectievelijk de west- en oostzijde. De Soestwetering ontspringt aan de voet van de Holterberg en komt in Zwolle samen met de Nieuwe Wetering en het Almelose Kanaal. Om ontginning van de streek tussen de Sallandse heuvelrug en de IJssel mogelijk te maken werden vanaf de 13e eeuw weteringen gegraven. De Sekdoornse Dijk, uit het eind van de 14e eeuw, was de scheidingsdijk tussen de Polder Sekdoorn in het zuiden en de Geeren noordelijk ervan. Tegenwoordig vormt de dijk de grens tussen het stedelijke gebied van Zwolle en de Sekdoornse plas. Er zijn geen monumentale panden binnen of nabij het plangebied gelegen.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt de zandwinning uitgebreid in oostelijke richting en wordt het huidige zanddepot verplaatst naar het noordoosten. Het zanddepot bestaat uit een grondwal van bovengrond/teelaarde (circa 3 meter hoog ten opzichte van het maaiveld). Het depot wordt gevuld met zand tot een maximale hoogte van 10 meter. Het zanddepot is tijdelijk. Na beëindiging van de zandwinning, wordt het depot geheel verwijderd. Voor de eindsituatie is een inrichtingsplan opgesteld. Gelet op het feit dat er thans

al een zanddepot aanwezig is, er al zand wordt gewonnen in het gebied en de structuurbepalende elementen niet worden aangetast, zijn de effecten op cultuurhistorische waarden derhalve aanvaardbaar.

Conclusie
Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Ecologie

Kader
Ontwikkelingen kunnen effect hebben op beschermde natuurwaarden. Dit betreft potentiële effecten op vogel- en vleermuissoorten, maar ook effecten op beschermde natuurgebieden zijn mogelijk. De Wet natuurbescherming (Wnb), bevat alle regels voor de bescherming van zowel soorten als natuurgebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mogelijke effecten van het bestemmingsplan op de beschermde natuurwaarden.

Soortenbescherming
De bescherming van in het wild voorkomende planten- en diersoorten is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. De Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn voor Nederland geïmplementeerd in deze wet. Op grond van de Wet natuurbescherming gelden diverse verbodsbepalingen, zoals het doden van specifiek aangewezen vogel- en vleermuissoorten.

Natura 2000 gebieden
Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Deze gebieden zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. In Nederland zijn deze richtlijnen geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder het IJsselmeer en de Waddenzee. Per gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd voor de soorten waarvoor het gebied een belangrijke functie heeft. Activiteiten in Natura 2000-gebieden zijn alleen toegestaan als significant negatieve effecten op de gestelde instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, of als een afweging heeft plaatsgevonden over alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en de inzet van compenserende maatregelen. In de passende beoordeling worden de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen bepaald. Daarbij dient ook een eventuele externe werking van een initiatief op nabijgelegen Natura 2000-gebieden te worden bepaald. De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn bieden een juridisch kader dat verzekert dat menselijke activiteiten worden ondernomen op een wijze die de integriteit van Natura 2000-gebieden niet negatief beïnvloeden.

Natuurnetwerk Nederland
Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Wanneer (kleine) natuurgebieden en de daarin voorkomende soorten geïsoleerd komen te liggen, bijvoorbeeld door bebouwing en infrastructuur, bestaat het risico dat soorten niet kunnen overleven en het natuurgebied zijn waarde verliest. Door het aaneenschakelen van natuurgebieden wordt een bijdrage geleverd aan het voorkomen van deze achteruitgang van natuur en biodiversiteit (veelheid van soorten). Provincies wijzen de NNN-gebieden aan en deze worden op hun beurt vastgelegd in ruimtelijke plannen van de gemeenten. De ecologische hoofdstructuur is planologisch beschermd met het 'nee, tenzij'-principe. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet toegestaan als deze het gebied aantasten, tenzij er geen alternatieven zijn en de ontwikkeling van groot openbaar belang is. Schadelijke effecten op de natuur dienen te worden gecompenseerd.

Onderzoek

Natuurtoets

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft Antea Group Nederland in maart 2023 een natuurtoets uitgevoerd om een goed eerste beeld te krijgen van de (beschermde) natuurwaarden die in het plangebied en de (directe) omgeving aanwezig (kunnen) zijn. Dit onderzoek[4] is als losse bijlage bij de aanvraag gevoegd.

Soortenbescherming

Binnen het plangebied is geschikt biotoop aangetroffen voor beschermde soorten (Wnb) waarvoor geen algemene vrijstelling geldt. Het gaat om soorten uit de volgende soortgroepen: algemene broedvogels, grondgebonden zoogdieren, vissen en amfibieën. In Figuur 4-5 zijn de conclusies ten aanzien van deze beschermde soorten opgenomen. De onderbouwing van de conclusies is beschreven in paragraaf 2.3 van de natuurtoets. Voor de overige soort(groep)en is beoordeeld dat vervolgstappen niet aan de orde zijn. Voor deze soorten en vrijgestelde soorten geldt wel de zorgplicht.

Soort(groep)	Essentieel leefgebied in (directe omgeving van) plangebied?	Nader onderzoek nodig?	Maatregelen?	Ontheffing Wnb aan de orde?
Vogels (algemene broedvogels)	Ja, nestgelegenheid in opgaande begroeiing	Nee	Werken buiten vogelbroedseizoen. Indien niet mogelijk, ongeschikt maken plangebied. Indien niet mogelijk, vrijgave van plangebied op broedgevallen.	Nee
Grondgebonden zoogdieren (bunzing, steenmarter, wezel, hermelijn en egel).	Ja, potentiële verblijfplaatsen en rustplaatsen in de opgaande begroeiing, oeverzones en ruigtedelen.	Nee, zie kader bij 2.3.3	Niet werken in de kwetsbare periodes en bij verwijderen habitat alternatief aanbieden.	Nee
Steenmarter	Ja, potentiële verblijfplaatsen en rustplaatsen in de opgaande begroeiing, oeverzones en ruigtedelen.	Ja, zie kader bij 2.3.3	Nader te bepalen	Mogelijk
Kwabaal	Ja, mogelijk aanwezig in de plas.	Ja, zie kader bij 2.3.4	Verstoring van de plas zo klein mogelijk houden door werkzaamheden achter elkaar in plaats van gelijkmatig uit te voeren.	Nee
Poelkikker	Mogelijk voortplantingshabitat en winterhabitat in en rondom de plas.	Ja, zie kader bij 2.3.5	Nader te bepalen	Mogelijk

Figuur 4-5: Tabel 3.1 van de natuurtoets: Overzicht conclusies en vervolgstappen soortbescherming

In Figuur 4-5 is aangegeven dat er nader onderzoek nodig is naar de steenmarter en de poelkikker. Dit nader onderzoek is uitgevoerd door Antea Group en als losse bijlage bij de aanvraag gevoegd.

Nader onderzoek

Naar aanleiding van de opgestelde Natuurtoets is in de periode mei 2023 tot en met augustus 2023 nader onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van de steenmarter en de poelkikker in het plangebied. Hieronder zijn de conclusies van het nader onderzoek per onderzochte soort weergegeven. Het onderzoek[5] is als losse bijlage bijgevoegd.

Steenmarter

Er is geen essentieel leefgebied voor de steenmarter aanwezig binnen het plangebied. Er zijn geen vervolgstappen aan de orde.

Poelkikker

[4] Natuurtoets, Toetsing Wet Natuurbescherming en NNN, projectnummer 480844 (Antea Group, 27-03-2023

[5] Nader onderzoek zandwinning Sekdoorn Zwolle, Poelkikker en steenmarter, projectnummer 480844.100 (Antea Group, 25-09-2023)

Er zijn geen voortplantingslocaties van de poelkikker vastgesteld in het plangebied. Om deze reden is de aanwezigheid van de poelkikker uitgesloten. Er zijn geen vervolgstappen aan de orde.

Wel dienen de maatregelen, zoals vermeld in figuur 4-5 met betrekking tot vogels, grondgebonden zoogdieren en kwabaal opgevolgd te worden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Zorgplicht
Uit de natuurtoets blijkt dat er in het plangebied soort(groep)en aanwezig (kunnen) zijn waarmee rekening dient te worden gehouden in het kader van de zorgplicht voor soorten. Maatregelen waaraan gedacht kan worden bij de invulling van de zorgplicht bij voorliggend planvoornemen zijn weergegeven in Figuur 4-6.

Soort(groep)	Maatregel
Grondgebonden zoogdieren (alle soorten)	Voorafgaand aan de werkzaamheden de vegetatie in het plangebied kort maaien. Dit pas na overleg met een ecoloog i.v.m. de mogelijke aanwezigheid van marterachtigen en egel welke ook van deze dekking gebruik maken.
Amfibieën en vissen	Niet baggeren bij ijsvorming
	Werken in de richting van een vluchtmogelijkheid bij het dempen van de watergang

Figuur 4-6: Tabel 3.3 van de natuurtoets: Voorbeelden van zorgplicht gerelateerde maatregelen voor soorten

Beschermde houtopstanden Wnb
De bomen in het plangebied worden mogelijk gekapt als gevolg van het planvoornemen. De bomen in het plangebied bestaan uit een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen. Hiermee vallen de bosschages onder de definitie van een houtopstand zoals bedoeld in de Wnb. De Wnb is enkel van toepassing op houtopstanden die buiten de bebouwde kom (Wnb, of voormalige Boswet) liggen. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom van gemeente Zwolle. De bomen in het plangebied vallen daardoor onder de bescherming van de Wnb. Het oppervlak aan verloren houtopstand wordt nader bepaald. Voor deze bomen geldt vervolgens een meldingsplicht bij het bevoegd gezag (provincie Overijssel) en een herplantplicht. Dit valt onder de bevoegdheid van de provincie en staat vergunningverlening door de gemeente niet in de weg.

Natura 2000 en Stikstof
In het kader van de ruimtelijke onderbouwing is door Cauberg Huygen een voortoets uitgevoerd. Dit onderzoek[6] is als losse bijlage bijgevoegd. In de omgeving liggen Natura 2000-gebieden. Het dichtstbij gelegen gebied is Rijntakken op circa 4,3 kilometer afstand. Gezien de grote afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn effecten vanwege de zandwinningsactiviteiten in Natura 2000-gebied uitgestoten. Uitsluitend de uitstoot van stikstof kan door stikstofdepositie in Natura 2000-gebied effecten hebben (verzuring en vermesting). Uit het onderzoek blijkt dat de hoogst berekende stikstofdepositie vanwege de beoogde situatie in 2024 0,01 mol/ha/jaar bedraagt en optreedt in de Natura 2000-gebieden Rijntakken, Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en Veluwe. Ter plaatse van de relevante Natura 2000-gebieden is de heersende achtergrondconcentratie hoger dan de kritische depositiewaarde (KDW) van de aldaar aanwezige habitats. Dit betekent dat vanwege de toename van de stikstofdepositie significante gevolgen niet zijn uitgesloten. Daarom is onderzocht of middels het instrument van intern salderen de significante gevolgen alsnog voorkomen kunnen worden. De vergunning Wet natuurbescherming van 2020 is hierbij de referentiesituatie. Uit de verschilberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de beoogde situatie op alle relevante Natura2000-gebieden niet hoger is dan de stikstofdepositie vanwege de milieuvergunde situaties. Gelet hierop is sprake van intern salderen en is er geen aanvraag benodigd ingevolge de Wnb.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)
De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats buiten NNN. Het dichtstbijzijnde NNN gebied ligt op ongeveer 400 meter van de uitbreiding van de zandwinning en op 200 meter van het nieuwe zanddepot. De ontwikkeling vindt plaats op een bestaand zandwinning terrein waar het huidige gebruik wordt uitgebreid. Daarnaast heeft de Sekdoornseplas haar eigen natuurwaarden. Water trekt leven aan en daarom heeft vrijwel elke waterplas een hogere biodiversiteit. Door het vergraven van grond ontstaan gradiënten in het landschap (droog-nat, bos-kaal, voedselrijk -voedselarm) die resulteren in diverse biotopen met verschillende natuurwaarden. Daarnaast

[6] Notitie 05289-57035-04, Zandwinning Roelofs Sekdoorn te Zwolle; Voortoets gebiedsbescherming en Wet natuurbescherming (Cauberg Huygen, 14-11-2023).

zijn zandwingebieden vaak minder goed bereikbaar, waardoor er rust en ruimte voor dieren is. Rond de plas zijn graslanden, struwelen en bomen gevestigd. De oeverzones zijn de waardevolste elementen van een zandwinningsplas, maar die komt in de huidige situatie beperkt voor. Hiermee is bij het inrichtingsplan van de voorgenomen ontwikkeling rekening gehouden. Er wordt uitgegaan van een robuuste natuurontwikkelingen en natuurvriendelijke oevers.

Door het uitbreiden van het huidige gebruik, de grote afstand tot NNN gebied en de robuuste natuurontwikkeling van de voorgenomen ontwikkeling is er geen negatief effect op NNN gebied.

Conclusie
Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Externe veiligheid

Kader
Het transport, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee vanwege de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze twee soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel extern veiligheidsrisico oplevert. Bij de toetsing moet gekeken worden naar twee soorten risico's, plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Toetsing
Een zandwinning is een milieugevoelige functie, maar heeft geen invloed op het aspect externe veiligheid. Wel van belang is de nabijheid van gasleiding N-551-20.

<u>Ligging zanddepot en zandwinning nabij gasleiding</u>
Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling komt het zanddepot en de zandwinning langs deze leiding te liggen. Als gevolg van het zand in het zanddepot zal er zetting in de ondergrond optreden. De gasleiding kan dan ook zetting ondergaan. De mate van zetting van de gasleiding zal afhangen van de afstand van het zanddepot tot de gasleiding en de depothoogte.

Door Wiertsema & Partners is in 2023 een geotechnisch onderzoek uitgevoerd[7]. Doel van de analyse is om inzicht te geven in de te verwachten zettingen en de minimale benodigde afstand tussen de gasleiding en het zanddepot. Het zanddepot kan op de minimale afstand van 5 meter (de zogenaamde belemmerde strook) worden aangelegd. Het zanddepot wordt op 20 meter afstand van de gasleiding gerealiseerd (zie Figuur 2-3).

Nabij het plangebied lopen twee 110 kV hoogspanningsleidingen die in beheer zijn van TenneT TSO B.V. De dichtstbijzijnde hoogspanningsverbinding op de uitbreiding van de zandwinning is gelegen op een afstand van 30 meter. De dichtstbijzijnde hoogspanningsverbinding op het nieuwe zanddepot is gelegen op een afstand van 300 meter gerekend vanaf de achterzijde van het depotterrein. TenneT hanteert een maximale belemmerde strook van 25 meter, gerekend vanaf het hart van de hoogspanningsmasten/verbinding. De afstand tussen de voorgenomen ontwikkeling en de hoogspanningsverbinding is dermate groot dat deze niet met elkaar conflicteren.

<u>Aan- en afvoer kruisen gasleiding</u>
Door de verplaatsing van het zanddepot ontstaat de situatie dat de aan- en afvoerroutes voor zand een gasleiding zullen kruisen. Zonder aanvullende maatregelen is er een risico op beschadiging van de gasleiding. Wiertsema & Partners B.V. hebben in dat kader een geotechnisch advies opgesteld voor

[7] Aanleg zanddepot, Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle (Wiertsema & Partners, 28-08-2023)

constructie van de leidingkruisingen. Dit onderzoek[8] is als losse bijlage bijgevoegd. De conclusie is dat bij de kruisingen een overkluizing met een funderingsplaat met een breedte van 2,0 m of groter voldoende draagvermogen heeft. Hier wordt rekening mee gehouden bij de overkluizing.

Conclusie
Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Geluid

Kader
Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing dient het aspect geluid beoordeeld te worden. In dat kader is door Cauberg Huygen akoestisch onderzoek[9] uitgevoerd dat als losse bijlage is bijgevoegd. In 2020 is een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend door de gemeente Zwolle waarin geluidvoorschriften zijn opgenomen. Doel van het onderzoek is het bepalen van de optredende geluidniveaus ten gevolge van de inrichting op nabijgelegen woningen. Het onderzoek is uitgevoerd conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

Toetsing
Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten gevolge van alle activiteiten en installaties is berekend voor 9 verschillende posities van de zandzuiger. Uit de rekenresultaten blijkt dat de vergunde geluidvoorschriften bij geen enkele zandzuigerpositie wordt overschreden. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is ten hoogste 44 dB(A) in de dagperiode bij Kanaalweg 16.

De maximale geluidniveaus ten gevolge van activiteiten en installaties bedraagt ten hoogste 58 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan wordt aan de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode.
Het equivalente geluidniveau ten gevolge van het inrichtingsgebonden verkeer bedraagt ten hoogste 34 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A) in de dagperiode.
De veranderingen zullen wat betreft het aspect geluid milieuneutraal zijn.

Met dit onderzoek is tevens onderbouwd dat van de richtafstand voor geluid van 500 meter (zie paragraaf 4.2) kan worden afgeweken.

Conclusie
Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Geohydrologie

Kader
Sommige ontwikkelingen (zoals de uitbreiding van een zandwinning) kunnen leiden tot een verandering in het grondwaterregime welke negatieve effecten tot gevolg kunnen hebben. Denk hierbij aan het optreden van maaiveldzettingen, invloed op land- en akkerbouw, natuur, archeologie, grondwaterverontreinigingen, zoet/zout grensvlak, en overige onttrekkingen.

Onderzoek
Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is door Wiertsema & Partners een geohydrologische effectenstudie[10] uitgevoerd, dat als losse bijlage is bijgevoegd. Hierbij is nagegaan of de verandering in het grondwaterregime van invloed is op de omgeving. De resultaten zijn hieronder beschreven.

[8] Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle, Advies overkluizingen gasleiding (Wiertsema & Partners, 28-08-2023)
[9] V.O.F. Zandexploitatiemaatschappij Sekdoorn; akoestisch onderzoek aanvraag omgevingsvergunning Wabo, Referentie 05289-57035-02 (Cauberg Huygen, 24-10-2023)
[10] Geohydrologische effectenstudie Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle, projectnummer: VN-82735-2 (Wiertsema & Partners, 19-07-2023)

Grondwaterbeschermingsgebieden
Er is geen invloed op de grondwaterstand in provinciale grondwaterbeschermingsgebieden of intrekgebieden waterwinning (https://www.geoportaaloverijssel.nl/).

Zetting
Zetting onder invloed van een bemaling is het proces, waarbij het maaiveld inzakt doordat de bodem wordt samengedrukt, doordat grondwater uit de poriën wordt onttrokken. Hierbij zijn de samendrukbaarheid, mate van grondwaterverlaging, opbouw en belasting van de bodem bepalende factoren. Zetting in de bodem zorgt voor een mogelijk risico op schade aan gebouwen (esthetisch, instabiliteit), infrastructuur (wegen, rails), en ondergrondse infrastructuur (leidingen) en moet daardoor geëvalueerd worden.

Zandige lagen worden over het algemeen niet als zettingsgevoelig beschouwd. Klei- en veenlagen daarentegen, zijn zettingsgevoelig. Om het risico van deze zetting te kunnen bepalen is er een indicatieve zettingsberekeningen uitgevoerd. De zettingsberekening is uitgevoerd met behulp van de formule van Terzaghi (Cultuurtechnisch Vademecum p. 236). De berekening geeft inzicht in de theoretisch maximale eindzettingen ten gevolge van het (langdurig) verlagen van de grondwaterstand. In de berekening is uitgegaan van de bodemopbouw ter plaatse van sondering DKM-2. In deze sondering is tussen NAP -11 m en NAP -20 m een afwijkende bodemopbouw aanwezig; deze is geïnterpreteerd als klei (ook in enkele boringen, zie bijlage 3, is in dit dieptetraject klei aangetroffen).

Doordat de plas wordt uitgegraven tot NAP -24 m, wordt in de berekening meegenomen dat korrelspanningen tot de onderzijde van het watervoerende pakket (NAP -33 m) worden verlaagd. Doordat zetting in de bovenste delen van de bodem al grotendeels heeft plaatsgevonden tijdens de gemiddelde lage grondwaterstand (GLG), is bij het berekenen van de zetting uitgegaan van de grondwaterverlaging ten opzichte van de GLG. De berekening is opgenomen in Figuur 4-7. Op basis van de maximale verlaging ten opzichte van de GLG (2 cm; Figuur 3-4 in het rapport Geohydrologische effectenstudie Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle, projectnummer: VN-82735-2 (Wiertsema & Partners, 19-07-2023) bedraagt de maximale zetting 0,6 mm.

verlaging 0.02 m onder GLG									
Lithologie	Diepte [m+NAP]		Dikte	Cp	γ	P_oud	P_nieuw	Zetting	
	Van	Tot	[m]	[-]	[kN/m3]	[kN/m2]	[kN/m2]	[mm]	
zand	0.79	-0.30	1.09	600	18	19.6	19.6	0.0	
zand	-0.30	-0.32	0.02	600	18	19.8	20.0	0.0	
zand	-0.32	-11.00	10.68	600	18	105.2	105.4	0.1	
klei	-11.00	-12.50	1.50	20	19	118.7	118.9	0.1	
klei	-12.50	-20.00	7.50	30	19	186.2	186.4	0.3	
zand	-20.00	-33.00	13.00	600	18	290.2	290.4	0.0	
							Totaal	**0.6**	mm

Figuur 4-7: Tabel 4-1 van het onderzoek: Indicatieve zettingsberekening volgens Terzaghi; representatieve grondeigenschappen volgens NEN 6740:2006

Verdrogingsschade
In de omgeving van de uitbreiding van de zandwinning is grasland aanwezig. Het maaiveldniveau varieert binnen het invloedsgebied globaal tussen NAP +0,6 en +1,1 m. De grondwaterstand varieert naar verwachting (resultaten MIPWA model) tussen NAP -0,0 en -0,25 m. Verdrogingsschade is met name afhankelijk van de GLG; en de verandering daarin. De GLG bedraagt circa 1,0 à 1,4 m-mv. Dit is in de bandbreedte waarbinnen een verlaging in theorie kan resulteren in een lagere opbrengst voor graslanden. De invloed op de GLG is echter klein: maximaal 2 cm in een gebied van circa 1 ha en maximaal 1 cm in een gebied van circa 3,5 ha. Derhalve wordt geen ernstige toename van verdrogingsschade verwacht. Indien gewenst kan dit nader onderbouwd worden met een schadeberekening volgens bv AGRICOM en/of WWL/HELP tabellen.

Invloed op het zoet/zout grensvlak
Het zoet/brak en het brak/zout grensvlak bevinden zich op circa NAP -100 tot -200 m (bron: www.grondwatertools.nl). Gezien de grote diepte, en omdat onder de bodem van de plas een kleilaag met hoge weerstand aanwezig is, heeft het uitbreiden van de plas geen invloed op de ligging van het grensvlak.

Waterkeringen
Aan de oostzijde van de locatie, langs de Nieuwe Wetering is een regionale kering aanwezig (kering 533 (Legger keringen Groot Salland - https://www.wdodelta.nl/kaarten)). Beïnvloeding van de grondwaterstand ter plaatse van de kering door de uitbreiding van de zandwinning is maximaal 1 cm. Derhalve wordt geen nadelige invloed verwacht[11].

Naar de effecten van het zanddepot op de waterkering is ook onderzoek verricht door Wiertsema en Partners[12]. Hieruit volgt dat aanleg van de aanheling (grondaanvulling) en het zanddepot aan de binnenzijde van de waterkering geen negatief effect hebben op de stabiliteit van de waterkering en dat door de aanleg van de aanheling en het zanddepot aan de binnenzijde van de waterkering de hoogteligging van de kruin van de waterkering nauwelijks of niet lager wordt. De berekende zetting is kleiner of gelijk aan 1 mm (autonome maaivelddaling is niet meegenomen).

Overige grondwateronttrekkingen
Binnen het hydrologisch invloedsgebied zijn geen andere onttrekkingen of gesloten of open bodemenergiesystemen bekend via de WKOtool (www.wkotool.nl).

Archeologie
De locatie ligt niet in een aandachtsgebied aardkundige waarden of archeologie (www.wkotool.nl).

Explosieven
In het kader van dit onderzoek is geen navraag gedaan naar de aanwezigheid van explosieven. In paragraaf 4.10 is dit aspect separaat beoordeeld.

Grondwaterverontreinigingen
Uit de omgevingsrapportage (https://overijssel.omgevingsrapportage.nl) en kaartmateriaal van de gemeente Zwolle blijkt dat ten zuidoosten van de zandwinning een locatie aanwezig is met gegevens over de bodemkwaliteit. Over deze locatie wordt vermeld dat de verontreiniging niet ernstig is en voldoende onderzocht. Gezien de beperkte invloed op de grondwaterstand (<3 cm) wordt geen beïnvloeding van eventueel nog aanwezige verontreiniging verwacht. Nadere gegevens kunnen worden opgevraagd bij Omgevingsdienst IJsselland.

Conclusie
Het aspect geohydologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Luchtkwaliteit

Kader
Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO2) en fijn stof (PM10). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

a) er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
b) de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
c) het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
d) de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate' en de 'Regeling niet in betekenende mate'. Als regel geldt dat projecten

[11] Zie rapport Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle, projectnummer: VN-82735-2 (Wiertsema & Partners, 19-07-2023)
[12] Aanleg zanddepot Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle VN-82735-2 (Wiertseman & Partners, 28 augustus 2023

die minder dan 3% van de grenswaarde voor NO2 en PM10 bijdragen (3% van 40 µg/m3 oftewel 1,2 µg/m3) als 'niet in betekenende mate' kunnen worden aangemerkt. Voor deze projecten kan een toetsing aan de grenswaarden dus achterwege blijven. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Toetsing
Voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een luchtkwaliteitsonderzoek gedaan[13]. In het onderzoek zijn, uitgaande van de representatieve jaargemiddelde bedrijfssituatie van de activiteiten in het plangebied, de concentraties (zeer) fijnstof en NO2 berekend bij de meest nabij de inrichting gesitueerde verblijfslocaties waar een significante blootstelling niet op voorhand kan worden uitgesloten.

In het luchtkwaliteitsonderzoek zijn concentraties NO2, PM10 en PM2,5 berekend ter plaatse van woningen en andere locaties in de omgeving. Rekenresultaten zijn getoetst aan de grenswaarden voor jaargemiddelde concentraties uit bijlage II van de Wet milieubeheer. Hierbij is ook aandacht besteed aan verwaaiing tijdens handeling van (stort)goederen.

Berekeningen zijn uitgevoerd met STACKS+ in de software-implementatie GeoMilieu versie 2023.12. Uit de berekeningen volgt dat de activiteiten niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (zeer) fijnstof en NO2. Gelet op de voorgenoemde bevindingen vormt de Wet luchtkwaliteit géén belemmering voor de aanpassing van het bestemmingsplan alsmede verandering van de werking van de inrichting voor de uitbreiding van de zandwinning.

Conclusie
Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.10 Ontplofbare oorlogsresten

Kader
Na de Tweede Wereldoorlog zijn op diverse plekken in Nederland ontplofbare oorlogsresten (verder OO genoemd) achtergebleven. Deze OO vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd, zoals graven. Voorafgaand aan deze bodemroerende werkzaamheden dient de aanwezigheid van deze OO uitgesloten te worden of dienen eventuele OO verwijderd te worden.

Onderzoek
Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is door BeoBOM een vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten uitgevoerd[14], dat als losse bijlage is bijgevoegd. Op basis van de geraadpleegde bronnen, is vastgesteld dat het projectgebied gedeeltelijk verdacht is op de aanwezigheid van afwerpmunitie met een gewicht van max. 500 lb (zie Figuur 4-8). Dergelijke ontplofbare oorlogsresten kunnen worden aangetroffen tot een diepte van 4,50 meter minus maaiveld.

Vanwege de geringe mate van naoorlogse bodemroering adviseert BeoBOM in eerste instantie over te gaan tot het uitvoeren van een opsporingsproces als beschreven in het CS-OOO (Certificatieschema Opsporen Ontplofbare Oorlogsresten). Middels een opsporingsproces wordt de bodem waarin zal worden gewerkt, ingemeten/gedetecteerd op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. In het geval dat er verdachte verstoringen worden waargenomen, zullen deze benaderd worden en indien nodig worden verwijderd. Voor het gedeelte van het opsporingsgebied dat heden ten dage is afgegraven ten behoeve van zandwinning geldt dat het gebied verdacht is vanaf de onderzijde van het afgegraven gebied tot 4,00 m-MV.

BeoBOM adviseert aanvullend, dat, indien er binnen de verdachte gebieden geen werkzaamheden gepland zijn, zoals in voorliggende situatie het geval is, vervolgwerkzaamheden met betrekking tot opsporen OO niet

[13] V.O.F. Zandexploitatiemaatschappij Sekdoorn, luchtkwaliteitsonderzoek aanvraag omgevingsvergunning Wabo, referentie 05289-57035-03 (Cauberg Huygen, 03-11-2023)
[14] Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten, Sekdoornse plas Zwolle, bb22-323-vo-01 (BeoBom, 20-01-2023)

noodzakelijk zijn. Binnen het plangebied van de voorgenomen ontwikkeling zijn geen gronden met verdachte situaties. Daarom kan voorgenoemd advies overgenomen worden voor de voorgenomen ontwikkeling. Ten slotte adviseert BeoBOM ten zeerste om het OO rapport te overleggen aan de gemeente(n) waarbinnen het projectgebied is gelegen en waarop het vooronderzoek betrekking heeft.



Figuur 4-8: Figuur 17 van het OO onderzoek: Het verdachte gebied afwerpmunitie (max. 500 lb, Brits, weergegeven in rood) binnen het projectgebied (weergegeven in groen).

Conclusie
Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. vervolgwerkzaamheden met betrekking tot opsporen OO zijn niet noodzakelijk.

4.11 Water

Kader
In een waterparagraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen de voorgenomen ontwikkeling in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater.
Het waterbeleid, zoals opgenomen in het Nationaal Water Programma 2022-2027 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027: waterveiligheid, waterkwaliteit en klimaatadaptatie. Het beschrijft tevens de uitvoering daarvan en het beheer van de rijkswateren en rijksvaarwegen. Het kabinet zet hiermee in op een robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Onderzoek
Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is door Antea Group Nederland in het kader van de watertoets een waterparagraaf[15] opgesteld. Deze is als losse bijlage bijgevoegd. Hieronder staan de bevindingen van de desbetreffende watertoets.

Grondwater
De freatische grondwaterstand is verwacht rond het oppervlaktewaterpeil van NAP -0,3 m. Het grondwater zal een bolling hebben tussen watergangen, derhalve kunnen de grondwaterstanden iets hoger zijn dan het grondwaterpeil. De voorgenomen ontwikkeling heeft een geringe verandering in grondwaterstanden tot gevolg. Het verhard oppervlak verandert niet en er wordt geen grondwater onttrokken. De aanvulling van grondwater verandert daarom niet, waardoor ook geen effecten op de grondwaterstand worden verwacht.

Oppervlaktewater
Het plangebied ligt in het deelstroomgebied Soestwetering (benedenloop). Het peilgebied waarin het plangebied zich bevindt heeft een maximumpeil van NAP -0,3 m. Dit peil is de instelhoogte van het kunstwerk, lokaal kunnen er verschillen optreden in het peil afhankelijk van de afstand tot de instelhoogte. Er zijn een aantal primaire en secundaire watergangen aanwezig nabij het plangebied. Tevens is er een waterberging aanwezig zuidelijk van het plangebied, aan de overkant van het spoor.

Waterveiligheid
Het plangebied is gelegen nabij een regionale kering.

Uit onderzoek blijkt dat de beïnvloeding van de grondwaterstand ter plaatse van de kering door de uitbreiding van de zandwinning maximaal 1 cm is. Dit volgt uit het rapport Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle, projectnummer: VN-82735-2 (Wiertsema & Partners, 19-07-2023). Derhalve wordt geen nadelige invloed verwacht.

Naar de effecten van het zanddepot op de waterkering is ook onderzoek verricht door Wiertsema en Partners (Aanleg zanddepot Uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle VN-82735-2, Wiertseman & Partners, 28 augustus 2023). Hieruit volgt dat aanleg van de aanheling (grondaanvulling) en het zanddepot aan de binnenzijde van de waterkering geen negatief effect hebben op de stabiliteit van de waterkering en dat door de aanleg van de aanheling en het zanddepot aan de binnenzijde van de waterkering de hoogteligging van de kruin van waterkering nauwelijks of niet lager wordt. De berekende zetting is kleiner of gelijk aan 1 mm (autonome maaivelddaling is niet meegenomen).

Het nieuwe zanddepot ligt binnen de beschermingszone van de waterkering, derhalve wordt een watervergunning aangevraagd bij het waterschap.

Overstromingen
Het plangebied heeft een bijzonder kleine tot middelgrote kans om te overstromen. Hierbij gaat het om 0,5 tot meer dan 5 meter waterdiepte. De voorgenomen ontwikkeling zal naar verwachting geen verhoogd overstromingsrisico veroorzaken.

In de Omgevingsvisie Ons Zwolle 2030 is dit gebied aangewezen als noodventiel en overloopgebied in extreme situaties. Tijdens extreme situaties kan water tijdelijk naar dit gebied stromen om de kans op schade in de stad Zwolle te verkleinen. Deze extreme neerslagsituaties zijn 1:100 tot 1:250 situaties, waarbij in veel gevallen de noodventielgebieden nu al onder water staan. Voor het plangebied gaat dit ook op, aangezien het plangebied in een 1:100 situatie al kans heeft tot overstromen.

Riolering
Ter plaatse van de Sekdoornse Plas is geen riolering aanwezig, er is immers geen vuilwater afvoer en hemelwater wordt opgevangen door de plas en geïnfiltreerd in het omliggende gebied. Ten noordoosten van de plas is een pompput of pompunit aanwezig. Er zijn geen veranderingen aan de riolering benodigd voor de voorgenomen ontwikkeling.

[15] Memo 231108_480844, 'waterparagraaf Ruimtelijke Onderbouwing Zandwinning Sekdoorn' (Antea Group, 08-11-23)

Waterkwaliteit
De verwachting is dat de waterkwaliteit niet zal verslechteren. Voor zover bekend zijn zowel de bodem als het grondwater niet verontreinigd, dus zullen er via die weg geen nieuwe verontreinigingen in de Sekdoornse Plas terecht komen.

Waterkwantiteit
Er vindt geen toename van verhard oppervlak plaats, daarom is er geen compensatie voor waterberging benodigd.

Beheer en onderhoud
Beheer en onderhoud zal na de voorgenomen ontwikkeling vergelijkbaar zijn als in de huidige situatie.

Aandachtspunten
Er is een gasleiding aanwezig, deze loopt ten noorden en ten oosten van de zandwinning. De geplande uitbreiding ligt niet op de locatie waar de gasleiding loopt. Wel is het belangrijk dat er voldoende dekking behouden blijft boven de gasleiding, zodat deze niet beschadigd raakt.

Conform de ontgrondingenwet is een vergunning benodigd voor het ontgronden van de uitbreiding van de zandwinning. Deze is reeds aangevraagd bij de provincie

Conclusie
Voor het zanddepot dient een watervergunning aangevraagd te worden. Dit wordt tegelijk met de aanvraag omgevingsvergunning gedaan. Conform de ontgrondingenwet is er voor de zandwinning een vergunning benodigd voor het ontgronden van de uitbreiding van de gaswinning. Deze is reeds aangevraagd. Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.12 Vormvrije m.e.r-beoordeling

De voorgenomen uitbreiding van de bestaande zandwinplas met circa 6,5 ha wordt in de m.e.r-wetgeving aangemerkt als "De ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwmijnen, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem ..." zoals genoemd in de D-lijst (D.16.1) van het Besluit m.e.r.

Dit duidt op een verplichting vanuit de m.e.r.-wetgeving. De in bijlage D genoemde drempelwaarden van een oppervlakte van 12,5 hectare of meer wordt met de ontwikkeling niet overschreden. Hiermee is alleen een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde. In de vormvrije m.e.r. beoordeling wordt nagegaan of belangrijk nadelige milieueffecten te verwachten zijn die aanleiding geven om voor de ontwikkeling een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Uitgangspunt hierbij is dat geen MER wordt opgesteld, tenzij belangrijk negatieve effecten te verwachten zijn. Ten behoeve van de vormvrije m.e.r. beoordeling is door de initiatiefnemer van de ontwikkeling een aanmeldingsnotitie (losse bijlage) opgesteld. Daarbij is aandacht besteed aan:
1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Op basis van de aanmeldingsnotitie is inzichtelijk gemaakt, dat geen belangrijk nadelige milieueffecten bestaan die aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapport. Hierbij is gekeken naar effecten vanwege archeologie, bedrijf- en milieuzonering, bodem, cultuurhistorie, ecologie, externe veiligheid, geluid, geohydrologie, luchtkwaliteit, ontplofbare oorlogsresten en water geven dus geen belangrijke nadelige milieueffecten waarbij getoetst is aan het toetsingskader van bijlage III van de Europese richtlijn Milieueffectbeoordeling.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer er sprake is van een bouwplan als bepaald in artikel 6.12 Wro en 6.2.1 Bro moet hiervoor in beginsel een exploitatieplan worden vastgesteld. Hiervan kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. De verplaatsing van een zanddepot en uitbreiding van een zandwinplas is geen bouwplan als bepaald in de genoemde artikelen.

Daarnaast wordt er een overeenkomst gesloten tussen gemeente en ontwikkelende partij, waarin het kostenverhaal, waaronder planschade, is geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is bij deze voorgenomen ontwikkeling niet nodig. Hiermee is het plan economisch uitvoerbaar.

5.2 Maatschappelijk

Via de procedure van de omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan (uitgebreide procedure) kan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit project worden aangetoond. Tijdens deze procedure zijn verschillende momenten waarop gereageerd kan worden op de plannen. Voorafgaand aan de procedure informeert de initiatiefnemer de omgeving.

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. Daarna wordt de ontwerpomgevingsvergunning met bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Een ieder wordt zo in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

De ingekomen zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming over het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep. De genoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

Daarnaast is er een communicatieplan uitbreiding Zandwinning Sekdoorn te Zwolle opgezet. Deze zit als losse bijlage bij de aanvraag. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject is van evident belang. Het participatieproces bestaat uit drie delen:

1. **Eerste verkennende gesprekken met provincie, gemeente en direct omwonenden**
    - Deze gesprekken hebben reeds plaats gevonden in de periode 2022 en 2023, middels overleg met partijen en diverse keukentafelgesprekken, op basis van deze gesprekken heeft het concept inrichtingsplan zijn vorm gekregen.

2. **Nadere gesprekken met alle belanghebbenden**
    - Deze gesprekken zullen de komende periode, najaar 2023, plaatsvinden waarin de terugkoppeling met wensen en opmerkingen/aanvullingen vanuit concept inrichtingsplan naar een definitief inrichtingsplan komen.

3. **Presentatie moment voor alle belanghebbenden**
    - De definitieve stukken worden gepresenteerd.

6. Conclusie

De initiatiefnemer is voornemens de bestaande zandwinning Sekdoorn te Zwolle uit te breiden en het huidige zanddepot te verplaatsen.

De realisatie van de voorgenomen ontwikkeling is planologisch niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve moet een planologische procedure te worden doorlopen. De planologische procedure wordt aan de hand van een buitenplanse omgevingsvergunning doorlopen.

Middels voorliggende rapportage is het project gemotiveerd aan relevante beleidskaders en getoetst aan een goede ruimtelijke ordening. Hieruit volgt dat er geen belemmeringen zijn voor voorgenomen ontwikkeling. De ruimtelijke en functionele inpasbaarheid is daarmee gewaarborgd.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Inrichtingsplan
- Bijlage 2: Inventariserend veldonderzoek proefsleuven
- Bijlage 3: Historisch vooronderzoek bodem
- Bijlage 4: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 5: Natuurtoets
- Bijlage 6: Nader onderzoek natuurtoets
- Bijlage 7: Zettingsanalyse
- Bijlage 8: Geohydrologische effectenstudie
- Bijlage 9: Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten
- Bijlage 10: Watertoets
- Bijlage 11: Communicatieplan

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensoring en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV Heerenveen
Postbus 24
8440 AA Heerenveen

Copyright ©
Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontlenen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl