

Datum

29-10-2024

Onderwerp

Uw kenmerk

Aantal bijlagen

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig
Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV)

MM-MO

3

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV) voor zover het de bevoegdheid van het college betreft.
2. Te besluiten om de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV) te wijzigen voor zover het de bevoegdheid van de raad betreft.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Tijdens de raadsvergadering van 27 juni 2024 besloot de gemeenteraad Oss tot amendering van de voorgestelde wijziging GR-KCV. Dit amendement betrof artikel 32 (evaluatie) van de gemeenschappelijke regeling. Verzocht is om aan de GR-KCV (art. 32 lid 2) toe te voegen:

Lid 2. Aanvullend op lid 1 kunnen de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, in plaats van het algemeen bestuur, verzoeken om het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur moet aan dit verzoek voldoen indien ten minste twee gemeenteraden gezamenlijk een evaluatieverzoek indienen bij het algemeen bestuur, onder voorwaarde dat dit maximaal éénmaal per vier jaar plaatsvindt. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten bepalen in dit geval de evaluatiecriteria.

En om artikel 32 lid 2 van de GR-KCV te wijzigen naar artikel 32 lid 3 en deze als volgt te formuleren:

Lid 3. De resultaten van de evaluatie, bedoeld in het eerste of tweede lid, worden uiterlijk in januari van het jaar van de gemeenteraadsverkiezing aangeboden aan de raden en colleges van de deelnemende gemeenten.

Met uitzondering van de gemeente Oss hebben alle gemeenten ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Het Algemeen Bestuur van de GR-KCV heeft in haar vergadering van 8 juli 2024 besloten om het reeds gedane voorstel te handhaven en de gemeente Oss te adviseren het oorspronkelijke voorstel opnieuw in procedure te brengen.

Achtergrond wijziging GR-KCV

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd. Deze wijziging beoogd de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen te bevorderen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken. In dit kader dienden alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 te worden geactualiseerd. De laatste wijziging van de GR-KCV dateert van 1 januari 2004. In de tussentijd hebben een aantal herindelingen in de GR-KCV plaatsgevonden.

In de GR-KCV zijn de gemeenteraden deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit betekent dat de raden zelfstandig bevoegd zijn om te besluiten over de regeling. De wijziging van de Wgr is daarom niet eerder voor zienswijze naar de raden gestuurd, maar wordt enkel voor vaststelling voorgelegd. Bij een collegeregeling mag de raad eerst zienswijzen geven, om vervolgens in een tweede ronde te besluiten of er toestemming wordt verleend aan het college om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Bij een gemeenschappelijke regeling waaraan de raad zelf deelneemt, beslist de raad zelf inhoudelijk over de gemeenschappelijke regeling.

In de huidige gemeenschappelijke regeling is de provincie deelnemer van de GR. Het aandeel van de provincie in het vervoer Noordoost-Brabant is 7%. Noordoost-Brabant is de enige regiotaxiregio waar de provincie deelneemt in de gemeenschappelijke regeling. In de andere regio's wordt zonder deelname van de provincie aan de GR inhoudelijk samengewerkt en bijgedragen aan vraagafhankelijk collectief vervoer in de regio. De provincie heeft aangegeven om met ingang van de nieuwe regeling uit de GR te treden.

Met dit wijzigingsvoorstel wordt de GR-KCV aangepast zodat deze in lijn is met vigerende wetgeving (Wgr) en de actuele situatie in het samenwerkingsverband.

Welk resultaat willen we bereiken?

We bereiken door het wijzigen van de GR-KCV, op basis van de wijziging van de Wgr, een versterking van de democratische legitimatie. Dit wordt gedaan door middel van (extra) mogelijkheid tot het geven van zienswijzen en een klankbordgroep in de vorm van het Reizigersplatform. Ook verzorgt de gewijzigde Wgr een kapstok voor meer participatie en inspraak op regionaal niveau. Dit is ook opgenomen in de wijziging van de GR-KCV.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1. *Met de voorgestelde wijzigingen wordt de betrokkenheid van gemeenteraden nog verder versterkt.*

De GR-KCV kent op veel vlakken al een hoge mate van betrokkenheid met het lokale bestuur, mede omdat het college van B&W en de gemeenteraad beide deelnemers zijn aan de GR. De gemeenteraad kon in het verleden haar zienswijze al geven op de Kadernota, de begroting en het beleidsplan. Dit is nu nog nadrukkelijker opgenomen in de gewijzigde regeling.

2. *Met de wijziging van de GR-KCV voldoet deze regeling aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).*

Met de wijziging van de GR-KCV wordt deze regeling in lijn gebracht met de nieuwe Wgr. Hierbij zijn de leidende uitgangspunten van de nieuwe Wgr opgevolgd. De verplichte bepalingen over wijzigen, opheffen, toetreden en uittreden waren reeds opgenomen in de huidige regeling van het kleinschalig collectief vervoer. Desalniettemin zijn er nieuwe bepalingen opgenomen in de gewijzigde GR-KCV. Deze nieuwe bepalingen hebben betrekking op:

- De zienswijze op de kadernota en mogelijke andere (beleids)stukken;
- Het moment van de evaluatie van de regeling;
- Participatie middels het Reizigersplatform.

Voor het wijzigen van deze regeling wordt de wettelijke procedure gevolgd. Colleges van B&W én gemeenteraden in de Regio Brabant-Noordoost zijn deelnemers in de GR-KCV en daarom stellen zij beide de wijziging van de regeling vast.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1. *Wanneer de raad de gewijzigde regeling niet vaststelt, voldoen we niet aan de wettelijke plicht.*

Er ligt nu geen eensluidend besluit voor de wijziging van de GR-KCV. Dit betekent dat de huidige regeling blijft gelden, deze voldoet niet aan de wettelijke plicht om voor 01-07-2024 de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te hebben aan de nieuwe Wgr. Indien de raad blijft vasthouden aan het amendement, moeten we juridische expertise op het gebied van gemeenschappelijke regelingen inschakelen om ons goed te laten adviseren en het proces zorgvuldig en correct te laten verlopen. Dit betekent dat het proces flink vertraagd.

Waar moeten we rekening mee houden?*a. Financiën*

Het voorstel en de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling heeft geen financiële consequenties.

b. Communicatie

De concept wijziging van de GR is opgesteld op basis van een regionaal ingestoken kader en proces dat is afgestemd in de regionale coördinatiegroep voor gemeenschappelijke regelingen die in Noordoost Brabant actief is.

c. Uitvoering

De colleges van B&W en gemeenteraden in de Regio Noordoost Brabant besluiten tot het wijzigen van de regeling. Uitvoering van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling vindt plaats door het Servicepunt Regiotaxi Noordoost Brabant uit naam van de deelnemende gemeenten.

d. Overlegd met

- Servicepunt Regiotaxi Brabant Noordoost;
- Ambtelijk Overleg GR-KCV;
- Programmamanager Zorg & Welzijn.

Bijlages

1. Regeling GR-KCV Brabant Noordoost.
 2. Amendement Versterk invloed van de raad op GREN Kleinschalig Collectief Vervoer
 3. Antwoordbrief gemeente Oss wijziging GR-KCV
-

Samenvatting

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) beoogt de betrokkenheid van gemeenteraden te vergroten, door middel van verschillende sturingsinstrumenten zoals de zienswijzeprocedure. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV) zorgt ervoor dat de regeling in lijn is met geldende wetgeving (Wgr) en actualiseert de informatie met betrekking tot de samenwerking in het kleinschalig collectief vervoer in de Regio Brabant Noordoost (herindeling in regiogemeenten, terugtrekking provincie uit GR-KCV).