Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via
Eva van der Bruggen (Texel)

Portefeuillehouder(s):

1. **Dhr. R. van de Belt (TX)**
2. Mw. M. van Gent (HK)
3. Dhr. T. Biersteker (DH)
4. Dhr. S. van der Veek (S)

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
04-02-2021	12-01-2021

Onderwerp
Zienswijze Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

Voorgesteld advies
De RRN adviseert de raden kennis te nemen van de Kadernota 2022 van GGD Hollands Noorden en de bijgaande (gezamenlijke) zienswijze af te geven op Kadernota 2022: a. De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de Kadernota 2022; b. De raad verzoekt de GGD bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren; c. De raad verzoekt de GGD vooralsnog om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming en hierbij te onderbouwen waarom dit wel/ niet lukt; d. De raad verzoekt de GGD om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling JGZ te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Privacybescherming dient niet strikter te worden toegepast dan de wet- en regelgeving voorschrijven, zodat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft; e. De raad verzoekt de GGD om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen; f. De raad verzoekt de GGD om vanaf de begroting 2022 zowel een overzicht te geven van GR-taken en aanvullende taken als van de wettelijke en niet-wettelijke taken.

Wettelijke grondslag

Advies aan de gemeenteraden

Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD HN
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

Kern van de zaak
Het Dagelijks Bestuur van de GGD (DB) heeft haar Kadernota 2022 gepresenteerd. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de RRN.

Openbaarheid documenten
Ja

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:
Griffier Voorzitter

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies
Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft op 14 december 2020 de Kadernota 2022 aangeboden voor zienswijze van de raad. Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staat de Kadernota 2022 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 10 maart 2021. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de Kadernota is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GR GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GR GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GGD Hollands Noorden namens de gemeenten uitvoering aan geeft. De GGD Hollands Noorden is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeldt staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen. Taken op basis van de Wpg zijn: • Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting; • Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;

Advies aan de gemeenteraden

- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en taken Wet verplichte ggz.
Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
De gemeenten in NHN staan samen garant voor de financiële resultaten van de GGD Hollands Noorden Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt met deze zienswijze gestuurd. Voor een nadere toelichting zie de onderbouwing bij het advies op de Kadernota 2022.

Alternatieven (incl. argumenten)
Het is mogelijk geen regionaal afgestemde zienswijze in te dienen.

Gevolgen algemene middelen en begroting		
Kosten: € 0,00		
Dekking:	☐ Algemene middelen	☐ Inkomsten
	☐ Bijdragen derden	☐ Reserve
Toelichting:		

Communicatie
Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt de regionale zienswijze aan het DB van de GGD Hollands Noorden. Het DB van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de Kadernota 2022 op 10 maart 2021 ter vaststelling voor aan het AB, met ter kennisname de zienwijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden 2. Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

Advies aan de gemeenteraden

Motivering per voorgesteld advies
Het voorstel is de beleidsmatige uitgangspunten uit de Kadernota 2022 van de GGD te ondersteunen en een voorbehoud te maken voor de financiële uitgangspunten. *a. De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de Kadernota 2022* Het voorstel aan de raad is om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2022 en de aandachtpunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de focuslijnen sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluiten de focuslijnen aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten. De GGD stelt voor 2022 de volgende speerpunten voor: 1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg (JGZ); 2. Informatiebeveiliging en privacybescherming; 3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten. *Ad 1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ)* Met de doorontwikkeling van de JGZ streeft de GGD naar een goede aansluiting op de wensen en behoeften van klanten, medewerkers en gemeenten om kinderen gezond te laten opgroeien. Ook anticipeert de GGD op een tekort aan jeugdartsen. Bij de doorontwikkeling JGZ is nog niet duidelijk welke gevolgen het heeft en welke indicatoren bepalen of de doorontwikkeling is geslaagd. Een investering in de jeugdgezondheidszorg draagt bij aan de beheersing van kosten voor jeugdhulp en aan de beweging van zwaardere naar lichtere zorg. *Ad 2. Informatiebeveiliging en privacybescherming* Op het gebied van beveiliging wordt nu niet voldaan aan de eisen die aan organisaties als de GGD worden gesteld. De Algemene Verordening Gegevensbescherming (Europese regelgeving) is van toepassing. Het is goed dat de GGD blijvend aandacht heeft voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Zie voor toelichting ook het gelijktijdig aangeboden zienswijzevoorstel 1e begrotingswijziging 2021. *Ad 3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.* De huidige Covid-19 crisis laat het belang van een infectieziektebestrijding goed zien. Met de voorgestelde zienswijze ondersteunt de raad dit speerpunt, in afwachting van nader onderzoek naar de minimaal benodigde basis voor infectieziekten bestrijding en de wijze waarop de rijksoverheid hierin gaat investeren. Als relevante zaken voor de langere termijn (2023-2025) noemt de GGD onder meer - Samenwerking; - Aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen;

Advies aan de gemeenteraden

- Blijvende aandacht voor advisering gezonde leefomgeving.

De Omgevingswet treedt per 2022 in werking. De GGD heeft een adviserende rol met betrekking tot gezondheid in de omgeving. De GGD benoemt in deze Kadernota geen extra kosten voor de uitvoering van deze taak.

b. *De raad verzoekt de GGD bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren.*

Met bovenstaand zienswijzeonderdeel bevestigt de raad eerdere zienswijzen.
De GGD sluit aan bij eerdere zienswijzen door een duidelijk onderscheid te maken tussen GR taken en aanvullende diensten. De GGD kondigt aan dat zij in de begroting 2022 per focuslijn de beoogde resultaten, KPI's en effecten beschrijft en een overzicht opneemt met werkzaamheden, waarbij het maatschappelijke effect en het resultaat per GR-taak en aanvullende dienst worden toegelicht.
Vanaf de begroting 2022 zien wij graag de toevoeging van input en outcome criteria bij de verschillende focuslijnen, zodat het voor de raad ook eenvoudiger is om te zien waar nu op is ingezet en wat het effect van deze extra inzet is.

c. *De raad verzoekt vooralsnog om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming en hierbij te onderbouwen waarom dit wel/ niet lukt.*

Informatiebeveiliging en privacybescherming zijn twee belangrijke thema's in de huidige maatschappij. Gezien de financiële uitdagingen waar we als gemeente voor staan en de beoogde wendbaarheid van de GGD, verzoeken we GGD te onderzoeken op welke manier de structurele lasten (zie ook bijlage 1 bij de 1e begrotingswijziging 2021) geheel binnen de begroting gedekt kunnen worden.

Op het gebied van beveiliging wordt nu niet voldaan aan de eisen die aan organisaties als de GGD worden gesteld. De urgentie voor verbetering onderschrijven we. De GGD spreekt van aangescherpte regelgeving. De AVG (Europese wetgeving) is sinds 2018 van kracht en daarvoor was er de Wet bescherming persoonsgegevens. Onvoldoende duidelijk is waarom de GGD de informatiebeveiliging niet eerder geleidelijk op orde heeft gebracht. Bijlage 1 bij de begrotingswijziging geeft een toelichting op de aanpak en de bijbehorende kosten. Hieruit blijkt niet wat de GGD wanneer op orde ("op niveau 4") denkt te hebben.

d. *De raad verzoekt de GGD om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling van de Jeugdgezondheidszorg te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Privacybescherming dient niet strikter te worden toegepast dan de wet- en regelgeving voorschrijven, zodat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft.*

Gezien de belangen van informatiebeveiliging en privacybescherming is transparantie over de planning en voortgang gewenst. Actieve informatie is gewenst wanneer er sprake is van een uitloop op het bereiken

Advies aan de gemeenteraden

van het vereiste niveau van beveiliging. Daarnaast is het verstandig om te vermelden dat privacybescherming niet strikter dan wettelijk gevraagd dient te worden toegepast. Met als bedoeling dat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft.

Tevens wordt de intentie om in te zetten op een doorontwikkeling van de JGZ ondersteund. Er is nog wel de behoefte om concreter in beeld te krijgen wat er aan deze doorontwikkeling gedaan wordt de komende jaren. De gemeenten zien de doorontwikkeling van de JGZ als een belangrijk speerpunt voor de komende jaren en verzoeken de GGD om het AB in haar reguliere bijeenkomsten te informeren over de voortgang en de te nemen stappen.

e. *De raad verzoekt de GGD om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.*

Gezien de onttrekking aan de algemene reserve als het AB besluit in te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximale niveau van 2,5% van het begrotingstotaal en is het financieel herstelplan uit 2018 opnieuw actueel.

f. *De raad verzoekt de GGD om vanaf de begroting 2022 zowel een overzicht te geven van GR-taken en aanvullende taken als van de wettelijke en niet-wettelijke taken.*

De GGD sluit aan bij eerdere zienswijzen door een duidelijk onderscheid te maken tussen GR taken en aanvullende diensten. Het verzoek aan de GGD is om vanaf de programmabegroting 2022 zowel een overzicht te geven van de GR taken en aanvullende diensten als een overzicht van de wettelijke en niet-wettelijke taken.

Gevolgen algemene middelen en begroting		
Kosten: € 0,00		
Dekking:	☐ Algemene middelen	☐ Inkomsten
	☐ Bijdragen derden	☐ Reserve
Toelichting:		