



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	5 november 2019
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Regionaal beleidsplan Jeugdhulp 2020-2023 Noordoost Brabant
Portefeuillehouder	:	dhr. H. Willems

Samenvatting:

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de hele jeugdhulp voor jeugdigen en hun opvoeders en moeten zij hiervoor een plan opstellen. Met 15 gemeenten in de regio Noordoost Brabant, met wie we samenwerken in de inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp, hebben wij een Regionaal beleidsplan Jeugdhulp 2020-2023 opgesteld, dat op 12 september j.l. door het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) Jeugdhulp Noordoost Brabant is vastgesteld. Het beleidsplan wordt nu ter vaststelling aan u voorgelegd. Het beleidsplan bevat algemene beleidsuitgangspunten. Financiële consequenties voor 4 jaar zijn niet doorgerkend. Voor 2020 is er dekking binnen de begroting. Voor de jaren daarna wordt dit meegenomen in de begroting.

Voorgesteld besluit:

Vaststellen van het Regionaal beleidsplan Jeugdhulp 2020-2023 Noordoost Brabant.

Inleiding/probleemstelling:

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de hele jeugdhulp voor jeugdigen en hun opvoeders. Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan preventie, jeugdhulp, kinderscherming en jeugdreclassering. Omdat wij vanaf 2015 met (inmiddels) 15 gemeenten samenwerken op het gebied van inkoop gespecialiseerde jeugdhulp is afgesproken dat wij met deze gemeenten een regionaal beleidsplan opstellen en laten vaststellen door de diverse gemeenteraden. Specifiek voor de Boekelse situatie is een lokale paragraaf toegevoegd met de belangrijkste lokale beleidsontwikkelingen ten aanzien van de jeugdhulp.

Als het regionaal beleidsplan is vastgesteld wordt er nog een meerjarig en voortschrijdend regionaal *uitvoeringsplan* opgesteld. Hierin worden de diverse beleidsvoornemens die in het beleidsplan staan genoemd verder uitgewerkt met tijdsplanning en financiële consequenties.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het vorige regionale beleidsplan dateert van 2014 en had betrekking op de jaren 2015-2019. In 2018 is dit beleidsplan geëvalueerd en verlengd voor de duur van één jaar.

Beoogd resultaat

Het regionaal beleidsplan Jeugdhulp geeft richting aan de ambities die de 16 gemeenten in de samenwerkingsregio Jeugdhulp Noordoost Brabant hebben door middel van 8 actielijnen:

Actielijn 1: Preventie, eigen kracht, en eerder de juiste hulp op maat

Actielijn 2: Normaliseren

Actielijn 3: Toegang tot hulp en ondersteuning

Actielijn 4: Integrale hulp en ondersteuning

Actielijn 5: Inkoop gespecialiseerde jeugdhulp en transformatie zorglandschap

Actielijn 6: Kinderen beschermen bij onveilige situaties

Actielijn 7: Positie van jeugdigen en ouders/cliëntervaringen

Actielijn 8: Meer ruimte bieden aan professionals door vermindering van regeldruk.

In bijlage 5 is een lokale paragraaf toegevoegd waarin we de ontwikkeling van de lokale toegang benoemen richting een integraal Dorpsteam.

Keuzemogelijkheden:

De gemeente Boekel koopt samen met 15 andere gemeenten in de regio Noordoost Brabant de gespecialiseerde Jeugdhulp in. Hier hebben we ons aan gecommitteerd via de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020. Gerelateerd aan die inkoop hebben we een gezamenlijke visie, ambitie en actielijnen vastgesteld die u kunt terugvinden in het beleidsplan.

Ten aanzien van de lokale onderdelen van de Jeugdhulp (preventie, opvoedondersteuning, lokale toegang, lichte jeugdhulp) kan Boekel meer eigen keuzes maken binnen het beleidsplan (zie lokale paragraaf, bijlage 5 beleidsplan)

Argumenten:

1. We voldoen aan de verplichting van de Jeugdwet.

Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Met dit beleidsplan voldoen we aan de verplichting van de Jeugdwet.

2. In het Regionaal beleidsplan jeugdhulp geven we aan hoe we de komende jaren gaan sturen op transformatie

In het vorige beleidsplan (2015-2019) lag de prioriteit bij de transitie. De gemeente werd immers per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor een verantwoorde transitie waarin continuïteit van jeugdigen in zorg werd gewaarborgd. In de regionale beleidsevaluatie die in 2018 is uitgevoerd werd geconcludeerd dat de transitie geslaagd was maar de transformatie nog niet. In dit beleidsplan ligt de focus daarom meer op de transformatie. Dit houdt in dat er niet alleen aandacht is voor gespecialiseerde jeugdhulp, maar ook voor de lokale taken op het gebied van preventie, opvoedondersteuning en lichte jeugdhulp. Het plan biedt daarmee een totaalbeeld van de taken die de gemeente heeft op het gebied van jeugdhulpverlening.

3. Inkoop specialistische jeugdhulp 2021 sluit aan op het Regionale beleidsplan jeugdhulp.

De inkoop van specialistische jeugdhulp heeft een grote impact op het behalen van de ambities. In het voortraject heeft daarom veel afstemming plaatsgevonden. Door het beleidsplan vast te

stellen, leggen we een concrete regionale basis voor de inkoopkaders van specialistische jeugdhulp vanaf 1 januari 2021.

4. Adviesraad Sociaal Domein Boekel heeft positief geadviseerd op het beleidsplan.

De adviesraad heeft een positief advies gegeven op het beleidsplan en de lokale paragraaf, met daarbij enkele opmerkingen. Het advies is bij dit voorstel gevoegd, evenals de antwoordbrief van het college op dit advies (bijlage 2 en 3).

Financiële gevolgen en dekking:

In dit beleidsplan wordt ingegaan op preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, toegang en gespecialiseerde jeugdhulp. De kosten die hiervoor gemaakt moeten worden, kunnen worden onderverdeeld in lokale kosten en regionale kosten.

Lokaal betreft het de kosten voor preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, de inrichting van de toegang en de kosten voor specialistische jeugdhulp die via een persoonsgebonden budget (PGB) worden verstrekt. Voor deze kosten is dekking in de gemeentebegroting 2020 en verder.

Regionaal wordt de gespecialiseerde jeugdhulp ingekocht door de centrumgemeente 's-Hertogenbosch op basis van de afspraken die zijn vastgelegd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020. Hiervoor is een Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) ingericht. Onder gespecialiseerde jeugdhulp vallen de kosten voor Zorg in Natura (ZIN), Jeugdzorg plus, Jeugdbescherming, Jeugdreclassering en Veilig Thuis. Jaarlijks stelt het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) Jeugdhulp Noordoost Brabant een inkoopopdracht vast inclusief een budgettair kader. Na behandeling in het RBO leggen de gemeenten de inkoopdracht en het budgettair kader ter accordering voor aan hun colleges.

De kosten voor gespecialiseerde jeugdhulp worden op basis van regionale afspraken o.a. voor solidariteit en verevening aan de deelnemende gemeenten.

De Landelijke Transitie Arrangementen (LTA) worden door de VNG ingekocht en aan gemeenten doorberekend (aparte facturering).

Verder betalen de regiogemeenten jaarlijks een bedrag aan centrumgemeente 's-Hertogenbosch voor uitvoeringskosten.

In het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 zijn diverse beleidsvoornemens opgenomen. Nadat vaststelling door het RBO heeft plaatsgevonden wordt er een regionaal, meerjarig en voortschrijdend uitvoeringsplan opgesteld. In dit uitvoeringsplan worden de diverse beleidsvoornemens verder uitgewerkt, vindt er prioritering plaats en worden financiële consequenties uitgewerkt. In principe gaan wij er van uit dat de diverse beleidsvoornemens budgettair neutraal kunnen worden uitgevoerd. Een groot deel van de beleidsvoornemens gaat namelijk over samenwerking en gedragsveranderingen. Mocht toch blijken dat er extra regionale financiële consequenties zullen zijn, dan worden deze ingebracht in het jaarlijks op te stellen budgettair kader en voorgelegd aan het RBO. Lokale financiële consequenties worden in de reguliere lokale budgetcyclus ingebracht.

Voor 2020 geldt het budgettair kader dat onlangs door het RBO en het college is vastgesteld en is verwerkt in de begroting 2020.

Risico's:

1. Financiële consequenties van de diverse beleidsvoornemens zijn nog niet doorgerekend

Het beleidsplan bevat algemene beleidsuitgangspunten. Financiële consequenties voor 4 jaar zijn niet doorgerekend. Een groot deel van de beleidsvoornemens is echter lokale invulling. De regionale invulling betreft de inkoop van specialistische jeugdhulp, de afspraken met de Gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis en uitvoeringskosten. Het budget dat hiervoor nodig is wordt jaarlijks opgenomen in de inkoopopdracht en budgettair kader die worden vastgesteld door de gemeenten (zie ook kopje financiële gevolgen en dekking).

2. Nieuwe inkoopafspraken krijgen pas vanaf 2021 gestalte.

Het was de bedoeling om de looptijd van het regionale beleidsplan 2020-2023 en van de inkoopafspraken op elkaar te laten aansluiten. Streven was om per 1 januari 2020 met nieuwe inkoopafspraken te kunnen werken. Het voorbereidend proces om tot nieuwe inkoop afspraken te komen heeft echter meer tijd gekost dan verwacht. Dit maakt dat pas vanaf 2021 nieuwe inkoopafspraken zullen gelden. De einddatum van het beleidsplan en de inkoopafspraken is echter wel gelijk, namelijk eind 2023.

3. Op dit moment nog te weinig inzicht in zorggebruik Noordoost-Brabant

De afgelopen jaren is het niet gelukt om betrouwbare gegevens te hebben over het zorggebruik in onze regio. Dit maakt het lastig om goede conclusies te kunnen trekken die feitelijk nodig zijn om een nieuw beleidsplan op te stellen. We constateren een lichte trend dat het aantal jeugdigen dat woonachtig is in Noordoost Brabant afneemt terwijl het zorggebruik toeneemt. Dit blijkt ook uit een landelijk onderzoek "Analyse volume jeugdhulp". Een verklaring hebben wij hier niet voor. Wij hebben inmiddels het PON opdracht gegeven om een analyse uit te voeren naar toenemend zorggebruik in de regio Noordoost-Brabant. De conclusies die hieruit voortvloeien kunnen er mogelijk toe leiden dat andere keuzes gemaakt worden. In het nog op te stellen uitvoeringsplan zullen wij dit meenemen.

4. Het nieuwe regionale beleidsplan is ambitieus.

Om de komende periode daadwerkelijk vorm te gaan geven aan de beoogde transformatie zijn er in het regionale beleidsplan stevige ambities geformuleerd. Het behalen van deze ambities is van zeer veel factoren afhankelijk. Door het opnemen van de verschillende actielijnen en het opstellen van een uitvoeringsplan proberen we zoveel mogelijk grip te krijgen op deze factoren. In hoeverre de gestelde ambities daadwerkelijk gerealiseerd worden zal blijken uit de monitoring en evaluaties.

Communicatie:

In het traject voor het opstellen van dit beleidsplan is veel input opgehaald o.a. bij jeugdhulp-aanbieders, vertegenwoordigers van de toegang, van jeugdbescherming, Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming en lokale ASD's. In het algemeen kan geconcludeerd worden dat de meeste input betrekking heeft op de uitvoering. Bij het opstellen van het uitvoeringsplan zal dit meegenomen worden. Verder is een veel gemaakte opmerking dat het beleidsplan compact en concreet moet zijn. De versie die er nu ligt is daarom veel compacter en concreter dan eerdere concepten.

Op basis van de Jeugdwet heeft met de samenwerkingsverbanden onderwijs een op overeenstemming gericht overleg (OOGO) plaatsgevonden.

Na vaststelling van het beleidsplan door de gemeenteraad communiceren wij dit besluit aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) Jeugdhulp Noordoost Brabant.

