Memo

AAN	Auditcommissie
VAN	Griffie
ONDERWERP	Toetsing Verantwoording fractiebudgetten 2025
DATUM	Xx januari 2026
KOPIE AAN	
REGISTRATIENUMMER	

In 2025 is de verordening omtrent ambtelijke bijstand en fractieondersteuning aangepast. Naar aanleiding van een motie heeft de gemeenteraad in maart 2025 de nieuwe verordening op de Ambtelijke Bijstand en Fractieondersteuning Gemeente Culemborg 2025 (hierna: de Verordening) vastgesteld.

Tot en met 9 april 2025, de datum van publicatie was de verordening uit 2018, de verordening raadsondersteuning gemeente Culemborg 2018 van toepassing. Hierin stonden regels over de financiële ondersteuning, het fractiebudget. In deze verordening was de hoogte van het fractiebudget voor iedere fractie vastgelegd en lag het beheer van het fractiebudget van de fracties bij de griffier en had de griffier ook een rol in de besluitvorming over de toekenning of weigering.

Op 9 april 2025 is de nieuwe verordening in werking getreden. In deze verordening is het fractiebudget verruimd, maar is de verordening ook op andere punten aanzienlijk veranderd. In de verordening wordt de mogelijkheid gegeven aan de fracties om het verstrekte fractiebudget zelf op een eigen rekening te beheren of de griffie het verstrekte budget voor de fractie in beheer te laten houden.

Ook is de wijze van verantwoorden in de verordening gewijzigd. De beoordeling van de verantwoording wordt in de nieuwe verordening neergelegd bij de raad. De griffie heeft op grond van artikel 12 lid 2 van de verordening regels de rol om de verantwoordingen van de fracties te toetsen en een advies uit te brengen aan de auditcommissie. De auditcommissie legt een voorstel voor aan de gemeenteraad.

Geen van de fracties heeft in 2025 aangegeven het fractiebudget op een eigen rekening te willen beheren. De griffie heeft dan ook sinds 9 april 2025 de fractiebudgetten voor de fracties in beheer gehouden.

Toetsingskader uit de verordening

Voor de toetsing is artikel 10 van de verordening leidend. In het eerste lid van artikel 10 is bepaald dat de financiële bijdrage aan fracties wordt toegekend om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak te versterken.

In het tweede lid van artikel 10 is bepaald dat uitgaven voor diensten die geleverd worden door raadsleden van de fractie of bedrijven waarover deze raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben kunnen niet worden vergoed uit het fractiebudget.

Het derde lid regelt waar de bijdrage onder andere aan kan worden besteed:

a. een vrijwilligersvergoeding voor een fractieondersteuner. De uitgave dient te worden onderbouwd met een ondertekend document tussen fractie en ondersteuner over de 2 vergoeding in relatie tot de geboden ondersteuning. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het formulier zoals opgenomen in bijlage 1;
b. kosten voor de organisatie van openbare bijeenkomsten georganiseerd door de fractie mits het programma inhoudelijk een relatie heeft met de gemeente Culemborg;
c. kosten voor (online) advertenties om openbare bijeenkomsten aan te kondigen of om aan te geven wat de fractie in de afgelopen periode heeft gerealiseerd of om het standpunt van de fractie toe te lichten. Bij de verantwoording dient naast de facturen tevens een kopie van de geplaatste advertentie te worden overgelegd;
d. kosten voor de organisatie van maximaal één heisessie per jaar gericht op het functioneren van de fractie;
e. kosten voor het inhuren van extern advies;
f. kosten voor het onderhoud en het beheer van de website van de fractie;
g. kosten voor een (digitaal) krantenabonnement ten behoeve van de fractie;
h. kosten die gemaakt worden voor het beschikken over een rekening voor de fractie.

In lid 4 is geregeld waaraan de bijdrage niet mag worden besteed:

a. Campagneactiviteiten;
b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten en/of goederen geleverd ten behoeve van de in het eerste lid bedoelde activiteit, en op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
c. giften;
d. uitgaven welke dienen te worden betaald uit de vergoedingen die de raadsleden ontvangen ingevolge de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden; het gaat hier in ieder geval om:
    - een vergoeding voor raadsleden voor hun werkzaamheden;
    - een vergoeding voor commissieleden voor het bijwonen van een commissievergadering;
    - reis- en verblijfskosten;
    - individuele onkosten raadsleden.
    - algemene opleidingen voor raads- en commissieleden tenzij deze inhoudelijk gerelateerd zijn aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers;
    - de aanschaf van informatie- en communicatievoorzieningen ten behoeve van raads- of commissieleden.
e. overige uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige reglementen.
f. Attenties in het kader van lief en leed.

Budget, Uitgaven gedurende 2025 en de reserve

In de begroting van 2025 is per fractie een vast deel van € 700 en per fractielid een variabel deel van € 100 opgenomen, conform de verordening raadsondersteuning gemeente Culemborg 2018. De bedragen zijn door de inwerkingtreding van de nieuwe verordening per 9 april 2025 gewijzigd.

In onderstaand overzicht zijn de bedragen opgenomen die door de fracties zijn besteed van het fractiebudget in 2025 alsmede het restant per 31 december 2025. In het overzicht is alleen opgenomen het fractiebudget zoals opgenomen in de nieuwe verordening omdat er voor 9 april 2025 geen uitgaven zijn gedaan. In het overzicht is ook opgenomen wat de hoogte van de reserve is conform artikel 11 van de nieuwe verordening. Er was niet eerder mogelijk om te reserveren. Er is dan ook door de fracties geen beroep op gedaan.

Fractie	Inkomsten		Uitgaven	Saldo	Reserve per 31 december 2025
	Fractiebudget Vast deel Per 9 april 2025	Fractiebudget Variabel deel Per 9 april 2025			
Culemborg van Nu	€2000,-	€250,-	€0,-	€0,-	€2250,-
GroenLinks	€2000,-	€250,-	€363,-	€0,-	€1887,-
VVD	€2000,-	€200,-	€524,05	€0,-	€1675,95
D66	€2000,-	€100,-	€0,-	€0,-	€2100,-
ChristenUnie	€2000,-	€50,-	€0,-	€0,-	€2050,-
PvdA	€2000,-	€50,-	€363,-	€0,-	€1687,-
PvdD	€2000,-	€50,-	€693,-	€0,-	€1357,-
Culemborgs Belang	€2000,-	€50,-	€0,-	€0,-	€2050,-
CDA	€2000,-	€50,-	€163,35	€0,-	€1886,65
Totaal	€18000,-	€1050,-	€2106,40	€0,-	€16943.60

De bedragen zijn per fractie besteed aan:

GroenLinks	Kosten Teambuilding
VVD	Trainingsdag
PvdA	Kosten Teambuilding
PvdD	Evaluatievergaderingen met etentjes en een borrel
CDA	Advertentiekosten raadswerk enquête afvalbeleid

De facturen voor deze bestedingen zijn goedgekeurd en uitbetaald. De overige fracties hebben geen bestedingen ten laste van het fractiebudget 2025 laten komen.

Toetsing

De verantwoordingen van de fracties zijn compleet en alle fracties zijn met hun uitgaven zoals opgenomen in de verantwoording binnen het beschikbare budget gebleven. Hoewel in de verordening zoveel mogelijk is geprobeerd te regelen zijn, zal men bij de interpretatie van facturen en declaraties altijd met een grijs gebied te maken hebben. Uitgangspunt is dat de financiële bijdrage aan de fracties wordt toegekend om de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak te versterken

De griffie is van oordeel dat er geen bestedingen zijn gedaan en gedeclareerd die niet uit het fractiebudget 2025 hadden mogen worden gedaan.

Conclusie

Op grond van artikel 12 lid 4 van de verordening stelt de raad na ontvangst van het advies van de auditcommissie de volgende bedragen vast:

a. de hoogte van het fractiebudget van het betreffende kalenderjaar;
b. de uitgaven van een fractie die in het vorig kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
c. het terug te betalen bedrag en eventueel de hoogte van het beroep dat op de reserve wordt gedaan;
d. de hoogte van het nog te ontvangen variabele deel van de fractieondersteuning op grond van artikel 8 vierde lid van deze verordening
e. de verrekening tussen het in onderdeel c. genoemde terug te betalen bedrag en het in onderdeel d. genoemde nog te ontvangen variabele deel van de fractieondersteuning en de hoogte van het terug te vorderen of uit te keren bedrag.
f. de wijziging in de reserve en de hoogte van de resterende reserve.

De griffie stelt dan ook voor de raad te adviseren de fractieverantwoordingen 2025 van de 9 fracties vast te stellen.