Voorstel raad

Nummer
C.8
Portefeuillehouder
M.M.J. van Gent

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
14 juli 2022	21 juni 2022

Onderwerp
Huisvesting primair onderwijs 2022-2036 en Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Hollands Kroon 2022

Kern van het voorstel
Er is een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) voor het primair onderwijs opgesteld met daarin de investeringen die de komende 14 jaar nodig zijn om de onderwijshuisvesting in Hollands Kroon op peil te houden. Voor de financiering van nieuwbouw en renovatie wordt voorgesteld af te zien van de huidige VNG-normering (sober en doelmatig) en over te stappen op het basisreferentieniveau van Ruimte OK (Energie Neutrale Gebouwen). Als gevolg hiervan is de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting in overeenstemming met het IHP aangepast en wordt deze ter vaststelling aangeboden.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: 1. het integraal huisvestingsplan primair onderwijs 2022-2036 als richtinggevend kader vast te stellen; 2. in te stemmen met aanpassing van de normvergoedingen voor nieuwbouw en renovatie om het niveau Energie Neutrale Gebouwen te bereiken (basisreferentieniveau in plaats van VNG-norm); 3. het college opdracht te geven de in het integraal huisvestingsplan genoemde voorzieningen in overleg met de betrokken schoolbesturen uit te voeren met daarbij de ruimte om het moment van uitvoering daar waar nodig te vervroegen of uit te stellen als daartoe aanleiding bestaat; 4. bij de behandeling van de begroting jaarlijks de benodigde kredieten voor uitvoering van het IHP vast te stellen;

5. jaarlijks de benodigde investeringen voor nieuwbouw en renovatie bij de begrotingsbehandeling te indexeren met de BDB[1]-indexatie en voor overige investeringen met de indexatie van de VNG-normering;
6. de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Hollands Kroon 2022 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Hollands Kroon 2018.

Wettelijke grondslag
Wet op het Primair Onderwijs

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 14 juli 2022. Griffier Voorzitter

Aanleiding
De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van scholen in het primair- en voortgezet onderwijs. Dat betekent dat de gemeente verantwoordelijk is voor de bekostiging van nieuwbouw, uitbreiding, tijdelijke huisvesting en 1e inrichting onderwijsleerpakket. Gemeenten ontvangen hiervoor (niet geoormerkte) financiële middelen via het Gemeentefonds. Om te komen tot een vooruitblik op gebied van investeringen voor huisvesting van het primair onderwijs is voor de periode 2022-2036 een integraal huisvestingsplan primair onderwijs opgesteld. Voor het voortgezet onderwijs volgt verder in de tijd een visie op de huisvesting. Gemeente Hollands Kroon kent één school voor voortgezet onderwijs, te weten Wiringherlant in Wieringerwerf, waarvan de nieuwbouw in 2013 is opgeleverd. Dit betekent dat deze school in 2033 in aanmerking komt voor levensduur verlengende renovatie. Vanwege het verschil in wetgeving en het verschil in aantal scholen, is ervoor gekozen om het IHP alleen voor het basisonderwijs op te stellen. Via de begrotingsbehandeling neemt u jaarlijks een besluit over de investeringen op gebied van onderwijshuisvesting.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

[1] Bureau Documentatie Bouwwezen

Kwalitatief toekomstbestendige en kwantitatief voldoende onderwijshuisvesting.

Motivering per voorgesteld besluit

Ad 1.

Met het voorliggende integraal huisvestingsplan primair onderwijs is voor de komende 14 jaar duidelijk wat er per basisschool moet gebeuren en welke investeringen daarmee gemoeid zijn.

De normbedragen in het IHP voor nieuwbouw en renovatie zijn gebaseerd op het basisreferentieniveau om te voldoen aan Energie Neutrale Gebouwen (ENG). Voor nieuwbouw en renovatie betekent dit een kostenverhoging van 10,35% ten opzichte van de tot nog toe gehanteerde VNG-normering.

Voorbeeld: benodigd krediet voor nieuwbouw van een basisschool van 1.000 m2 (peildatum 01-01-2022)

Niveau	**Bedrag**	**Percentageverschil t.o.v. VNG-norm**
Bijna Energie Neutraal (VNG-norm) incl. frisse scholentoeslag	3.038.610	
Energie Neutraal (Basisreferentie)	3.353.000	10,35%
Nul Op de Meter	3.403.000	11,99%

Ad 2.

In de huidige modelverordening van de VNG is een systematiek vastgelegd waarmee de normbedragen jaarlijks geïndexeerd worden. Deze systematiek geldt al sinds de invoering van de verordening in 1997. Het is al langer bekend dat de normbedragen achterblijven bij de feitelijke prijsontwikkeling (de markt). De rechtbank heeft gesteld dat de VNG-normering slechts voldoet aan de minimale eisen die aan een schoolgebouw gesteld worden. Wie meer ambitie heeft in duurzaamheid, energiebesparing en luchtbehandeling moet de normbedragen verder verhogen[2]. In het IHP is daarom voorgesteld voor de financiering van onderwijshuisvesting uit te gaan van het basisreferentieniveau van Ruimte OK, waarmee wordt voldaan aan de eisen die gesteld worden voor Energie Neutrale Gebouwen (ENG). U bent hierover geïnformeerd tijdens de beeldvormende raadsbijeenkomst van 11 november 2021. Hiermee vervalt de tot nog toe gehanteerde frisse scholen toeslag van 7,5% van de totale bouwkosten.

Ad 3.

Door het college flexibiliteit in uitvoering te bieden, is het voor de raad niet nodig om voor iedere investering op gebied van primaire onderwijshuisvesting een apart besluit te nemen.

Ad 6.

[2] rechtspraak 2015 ECLI:NL:RBZWB:7113

Als gevolg van de nieuwe wijze van financiering voor nieuwbouw en renovatie, moet de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs worden aangepast. Hierin zijn gelijk de laatste wijzigingen uit de VNG-modelverordening van 2020 verwerkt, waarmee de verordening volledig actueel is.
Met de nieuwe verordening kan effectiever ingespeeld worden op de huisvestingsbehoefte in het onderwijs, wat de kwaliteit van het onderwijs ten goede komt. De schoolbesturen van zowel het primair als het voortgezet onderwijs zijn akkoord gegaan met de aangepaste verordening.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
- Het IHP wordt vastgesteld voor een periode van 14 jaar. Over een zo lange periode kunnen veranderingen optreden die binnen het IHP niet zijn voorzien. Met het oog hierop wordt het IHP jaarlijks in het OOGO besproken en indien nodig geactualiseerd. Elke twee jaar wordt vraag en aanbod gemonitord aan de hand van leerling prognoses. Mocht hiertoe aanleiding zijn, dan wordt u hierover via de kadernota geïnformeerd. - Nu de VNG-normering niet blijkt te volstaan om huisvesting te kunnen realiseren op niveau ENG, bestaat de kans dat het reeds beschikbaar gestelde krediet voor de nieuwbouw van rkbs Don Bosco, cbs Het Baken en obs De Triangel niet toereikend is. Mocht het resultaat van de aanbesteding het krediet overschrijden, dan ontvangt u hiervoor later dit jaar een voorstel.

Alternatieven (incl. argumenten)
Voor iedere investering op gebied van primaire onderwijshuisvesting een apart raadsbesluit nemen.

Financiële gevolgen	
Kosten	€ 0,-
Dekking binnen begroting	Programma: Vitaliteit Cluster: Sport en Educatie
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.
Toelichting: In bijlage 3 geven wij de uitgangspunten met indicatieve financiële planning weer. De uitwerking wordt jaarlijks opgenomen in de begroting.	

Communicatie
De schoolbesturen van het primair en het voortgezet onderwijs worden schriftelijk geïnformeerd over uw besluit.

Bijlagen
1. Integraal huisvestingsplan Onderwijs inclusief factsheets
2. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2022
3. Uitgangspunten en indicatieve financiële planning