Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer: 23Tl054	**Kerkrade, 20 juli 2023**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 23Rb061

Onderwerp

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Kerkrade 2023

Beslispunten
1. In te stemmen met de "Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Kerkrade 2023";
2. De "Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Kerkrade 2023" vast te stellen en de huidige "Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht 2016" in te trekken.

Inleiding
In 2015 kwamen de VNG en het IPO met een uniforme modelverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. Deze uniforme modelverordening werd opgesteld omdat gemeenten, provincies en de gemeenschappelijke diensten die in hun opdracht werken, zich voor een gezamenlijke opgave gesteld zagen. De opgave was om in landelijk verband de kwaliteit van de uitvoering en handhaving te bevorderen, te borgen en te beoordelen bij de gedeelde zorg voor een gezonde en veilige fysieke leefomgeving. Deze verordening is door uw raad op 28-09-2016 vastgesteld onder de citeertitel "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2016". De grondslag van deze verordening werd destijds opgenomen in de artikelen 5.4 en 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) per 1-1-2024 vervalt de Wabo als grondslag voor de Verordening. De "Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Kerkrade 2023" heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag en is om die reden opnieuw vastgesteld. De hierbij door uw raad vast te stellen verordening volgt de "Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)", die voor gemeenten en provincies gelijkluidend door de VNG en het IPO is opgesteld.

Doelstelling
De "Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Kerkrade 2023" vaststellen en de huidige "Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht 2016" intrekken.

Argumenten
De "Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Kerkrade 2023" gaat uit van een brede verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies voor kwaliteit. Dat wil zeggen dat als vertrekpunt wordt genomen dat alle uitvoerings- en handhavingstaken van het college op grond van de Omgevingswet(Ow), onderwerp van de verordening vormen. Het gaat dan om thuistaken, die het college "in eigen huis" verricht, de basistaken die in opdracht van het college door RUD-ZL worden verricht en de plustaken, die het college naast de basistaken heeft belegd bij RUD-ZL. Behalve milieutaken betreft het dus ook uitdrukkelijk de zogenaamde "BRIKS-taken" (inzake bouw-, reclame-, inrit-, kap- en sloopvergunningen).
De verordening stelt regels die voor alle gemeenten en provincies gelijk zijn. In alle gevallen zullen burgemeester en wethouders beleid moeten voeren over de kwaliteit. Dit beleid komt tot uitdrukking in de uitvoerings- en handhavingsstrategie. De Verordening regelt waarover de doelen van dit beleid ten minste

moeten gaan. De Verordening regelt bovendien dat de verrichtingen van de gemeentelijke organisaties en de omgevingsdiensten, waar het de uitvoerings- en handhavingstaken betreft, in het licht van die doelen worden beoordeeld.
Tot slot regelt de verordening dat de raad, in het kader van het horizontale toezicht, inhoudelijk debat voert over de hoofdlijnen van het meerjarige kwaliteitsbeleid dat burgemeester en wethouders voeren.

Hoofdlijnen van de Verordening
De Verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken op het terrein van de Ow door de gemeente en in opdracht daarvan handelende (omgevings)diensten. De Verordening drukt commitment uit van de raad aan kwaliteit. Zo ordent de verordening de kwaliteit van uitvoering en handhaving, door de betrokken actoren met elkaar te verbinden vanuit ieders competentie:
- De organisaties werken overeenkomstig de actuele kwaliteitscriteria met betrekking tot deskundigheid en beschikbaarheid, en leggen rekenschap af aan burgemeester en wethouders of gedeputeerde staten die hiervoor verantwoording afleggen aan de raden en provinciale staten.
- Burgemeester en wethouders zijn, als bevoegd bestuursorgaan, belast met het stellen van beleidsdoelen voor de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken overeenkomstig de procesregels van het Omgevingsbesluit,
- De raad oefent horizontaal toezicht uit op burgemeester en wethouders en gebruikt, waar nodig, de - krachtens de Gemeentewet en de Wgr - aan haar toekomende mogelijkheden.

Interbestuurlijke regeldruk, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid
Deze Verordening beoogt zo veel mogelijk aan te sluiten bij bestaande rapportage- en informatiestromen, op basis van het Omgevingsbesluit en de organieke wetgeving (Gemeentewet, Provinciewet en Wgr). De Verordening introduceert geen nieuwe rapportageverplichtingen maar vereist wel extra input voor bestaande rapportages. Een goede, tijdige en transparante uitvoering van de bestaande verplichtingen faciliteert ieders rol in de kwaliteitsketen. De Verordening is vanuit deze bestaande competentieverdeling gericht op horizontaal toezicht. Van regeldruk voor burgers en bedrijven is geen sprake.

Kanttekeningen
Niet van toepassing. Betreft het aanpassen van de huidige verordening naar de nieuwe grondslagen in de Omgevingswet.

Financiën
Aan het vaststellen van de verordening sec zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie
De vaststelling van de Verordening wordt conform de Algemene wet bestuursrecht en de Bekendmakingswet bekendgemaakt. Er is geen inspraakmogelijkheid.

Burgerparticipatie
Betreft het vaststellen van een nieuwe verordening in verband met de invoering van de Omgevingswet. Burgerparticipatie is hierbij niet van toepassing.

Uitvoering
Aansluitend aan de vaststelling van de Verordening door uw raad wordt de Verordening bekendgemaakt via de gebruikelijke communicatiekanalen hiervoor. Tevens wordt de Verordening 2016 ingetrokken.

Gezondheid en Vitaliteit

Gezondheid en vitaliteit maakt onderdeel uit van het VTH-beleid. Een van de doelen van het VTH-beleid is het bereiken en het in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.