# ADVIESNOTA B&W

Datum: **15-12-2020**
Afdeling: **Beheer Openbare Ruimte**

Behandelend ambtenaar/manager:
**W. Feddema**

Onderwerp:
**Extra kosten aanleg fietspad langs Van Harinxmakanaal tussen Deinum en Dronryp**

Portefeuillehouder: **B. Tol**

Advies/ontwerpbesluit

1. **De raad voorstellen een extra krediet van €120.000 beschikbaar te stellen voor de realisatie van het fietspad langs het Van Harinxmakanaal tussen Deinum en Dronryp.**
2. **De structurele extra kapitaallasten van € 6.600 met ingang van 2022 ten laste te brengen van de stelpost voor hogere en/of nieuwe kapitaallasten.**

**Besluit d.d.:** **Nummer:**

**Route :**

| Raad | Ondernemingsraad | |
|---|---|---|
| ☐ informatief | ☐ informatief | ☒ openbaar |
| ☐ mening vormend | ☐ advies | ☐ niet-openbaar |
| ☒ besluitvormend | ☐ instemming | ☐ communicatie |

20.205404

**Inleiding**

In oktober 2018 heeft de raad een krediet van € 300.000 beschikbaar gesteld voor de aanleg van een fietspad langs het Van Harinxmakanaal tussen Deinum en Dronryp. De aanleg van het fietspad kan gecombineerd worden met werkzaamheden van de provincie Fryslân. De provincie is bezig met een pakket aan maatregelen in het kader van groot onderhoud en opwaardering van het kanaal. Onderdeel van die maatregelen is het aanleggen van een natuurviendelijke oever aan de noordkant van het kanaal. In het verleden is de afspraak al gemaakt met de provincie dat uit oogpunt van efficiency en kostenbesparing de aanleg van het door ons gewenste fietspad gecombineerd zou worden met de aanleg van de natuurvriendelijke oever.

Om de natuurvriendelijke oever en het fietspad te kunnen aanleggen is grond aangekocht van de aangrenzende eigenaren. Bij het concretiseren van de afspraken bleek echter dat een van de grondeigenaren zich terug heeft getrokken.

Het gevolg hiervan is nu dat over een lengte van 250 meter te weinig grond beschikbaar is om de stortsteenoever en het fietspad aan te leggen volgens het profiel wat nodig zou zijn.

Er is nu onderzoek gedaan naar een alternatief. Vanwege de beperkt beschikbare ruimte is het alleen mogelijk een fietspad aan te leggen door een damwandconstructie aan te brengen langs het kanaal. Dat is overeenkomstig het principe profiel zoals dat is uitgewerkt op bijlage 1. Er wordt dan uitsluitend gebruik gemaakt van de beperkte beschikbare grond die in eigendom is bij provincie.

Als gevolg van het aanbrengen van deze onvoorziene damwandconstructie wordt nu een overschrijding van het beschikbare budget voor de realisatie van het fietspad verwacht van € 120.000 (excl. BTW).

Met de provincie is gekeken naar een mogelijke oplossing voor deze geraamde meerkosten. Omdat het fietspad een klein onderdeel is van een groter pakket aan maatregelen dat wordt aanbesteed met een totaal volume van ca 2,8 miljoen, is de provincie bereid om bij een meevallende aanbesteding het eventuele aanbestedingsvoordeel op het totaal te benutten voor het tekort op het fietspad. Echter, mocht de aanbesteding tegenvallen, dan wil de provincie wel de garantie dat de gemeente garant staat voor het tekort of een deel daarvan tot een maximum van € 120.000. Om die reden stellen wij u nu voor het maximaal benodigde bedrag beschikbaar te stellen. Mocht de aanbesteding meevallen en leiden tot lagere kapitaallasten, dan vemelden wij het definitieve resultaat via de bestuursrapportage.

**Beoogd (meetbaar) effect**

Met de voorgestelde oplossing kan het gewenste fietspad toch worden aangelegd en wordt tegemoet gekomen aan de lang gekoesterde wens van het dorp Dronryp om deze verbinding te realiseren. Er ontstaat een recreatief gezien aantrekkelijke route waarbij een ontbrekende schakel in het fietsnetwerk toch kan worden gerealiseerd.

**Motivering**

<u>Argumenten</u>

*1.1 Ondanks het niet kunnen beschikken over de benodigde grond kan het fietspad toch aangelegd worden.*

De verbinding kan door middel van een alternatieve oplossing toch gerealiseerd worden.

*1.2 In dit stadium afhaken is niet wenselijk.*

Samen met de provincie wordt al lang tijd samen gewerkt. In de voorlopige plannen welke nu min of meer aanbestedingsrijp zijn, is voorzien in de aanleg van een fietspad. Met de andere grondeigenaren zijn daarover sluitende afspraken gemaakt. Nu afhaken zou zonde zijn voor de resultaten die geboekt zijn. Tevens zouden alle afspraken moeten worden herzien waardoor vertraging zou optreden.

*1.3. De provincie stelt zich coöperatief op ten aanzien van het dekken van de extra kosten.*
Ook de provincie heeft belang bij het zoveel mogelijk samen optrekken. Om die reden is men bereid binnen de grenzen van het totale krediet een eventueel aanbestedingsvoordeel aan te wenden om het tekort of een deel daarvan te dekken.

*1.4 Een gezamenlijke uitvoering levert voor de gemeente aanzienlijke voordelen op.*
Nu meeliften met de werkzaamheden van de provincie geeft vele voordelen. In praktische zin omdat het materieel en materiaal straks aanwezig is, maar vooral ook in financiële zin.

*1.5 Het niet benutten van deze kans maakt de kans op toekomstige realisatie een stuk kleiner zo niet onmogelijk.*
De provincie Fryslân gaat nu de werkzaamheden aanbesteden en uitvoeren. Het is niet realistisch te veronderstellen dat in een latere fase, wanneer de natuurvriendelijke oevers eenmaal zijn aangelegd en de landerijen weer in cultuur zijn gebracht, deze mogelijkheid zich weer voor zal doen. Los van het feit dat de aanlegkosten in dat geval veel hoger zullen zijn.

*2.1 Er nog budget beschikbaar voor de kapitaallasten.*
In de begroting 2021 is een stelpost van € 80.000 opgenomen voor kapitaallasten die ontstaan uit investeringen voor o.a. vervangingen. Deze is toereikend om de extra kosten te dekken.

<u>Kanttekeningen</u>
*1.1 De voorgestelde oplossing leidt mogelijk tot een extra kosten.*
Er is gegeven de ontstane situatie geen oplossing denkbaar welke niet leidt tot extra maatregelen en dus extra kosten. Pas na de aanbesteding kan exact bepaald worden of er een nadeel is voor de gemeente en zo ja, hoeveel dan. Maximaal kan dit € 120.000 bedragen op basis van de raming van de kosten van de extra maatregelen.

**Analyse**

De gemeente werkt samen met de provincie Fryslân aan de realisatie van een fietspad op de noordoever van het Van Harinxmakanaal tussen Deinum en Dronryp. De werkzaamheden maken onderdeel uit van een groter pakket aan maatregelen welke de provincie het komend jaar wil aanbesteden en uitvoeren in het kader van groot onderhoud en het opwaarderen van het kanaal. Voor de realisatie van het fietspad is grond aangekocht van de aangrenzende grondeigenaren. Een van de eigenaren heeft aangegeven niet te willen meewerken en geen grond te willen afstaan. Dit betekent dat de beoogde natuurvriendelijke oever ter plaatse met daarachter het fietspad over een lengte van 250 meter niet overeenkomstig het streefprofiel kan worden aangebracht. Om het fietspad toch te kunnen aanleggen op de beperkt beschikbare ruimte is het nodig een damwandconstructie aan te brengen langs de oever van het kanaal. De extra kosten voor deze maatregel worden geraamd op € 120.000. De provincie is bereid een eventueel aanbestedingsvoordeel op het totaal aan te wenden om het tekort, of een deel daarvan, te dekken. Men vraagt van de gemeente garant te staan voor het tekort wanneer de aanbesteding geen voordeel oplevert.

<u>Relevante cijfers</u>

Het geraamde tekort bedraagt maximaal € 120.000.

Samenleving
De aanleg van de fietsverbinding is een lang gekoesterde wens van dorpsbelang Dronryp. Tevens wordt tegemoetgekomen aan de wens deze ontbrekende schakel in het toeristisch netwerk te realiseren.

Ontwikkelingen en trends
Het beleid van de overheid in het algemeen is erop gericht om het fietsen te stimuleren en daarvoor de randvoorwaarden te verbeteren. Onderdeel daarvan is het optimaliseren van de fietsinfrastructuur en het realiseren van barrièrevrije verbindingen. Met het realiseren van deze verbinding wordt hieraan voldaan.

**Alternatieven**

Er zijn twee concrete alternatieven.

A. *Onteigening.*
   Dit heeft nogal wat consequenties in termen van tijd, geld en procedures. De ervaring leert dat dergelijke trajecten lang kunnen duren. Al met al is dit niet wenselijk, de provincie wil hier met de uitvoering niet op wachten. Tevens zal dit ook een kostbare aangelegenheid worden.
B. *Uit het project stappen.*
   Ook dit is niet wenselijk. Er zijn al veel kosten gemaakt, met de overige grondeigenaren is een akkoord en in de basis ligt er nu een ontwerp dat aanbesteed kan worden. Uitstappen uit het project betekent voor de provincie vertraging door het moeten aanpassen van de overeenkomsten met de grondeigenaren en aanpassen van het ontwerp. Tevens moeten in dat geval de reeds gemaakte kosten (ca 50.000) in een keer gedekt worden.

**Vervolg**

Indien u overeenkomstig het advies besluit en de raad voorstelt de extra middelen beschikbaar te stellen, kan dat aan de provincie medegedeeld worden. In de samenwerkingsovereenkomst zal dan worden vastgelegd waar de gemeente verantwoordelijk voor is en op welke wijze er verrekend wordt. Daarna kan het werk aanbesteed worden. De uitvoering is voorzien in de zomer van 2021. Vanwege de voortgang zal de provincie begin 2021 het vergunningentraject opstarten ervan uitgaande dat het fietspad er komt zoals nu gedacht. Mocht dit onverhoopt niet zo zijn dat heeft dat verder geen consequenties voor de omgevingsvergunning.

**Inwonersparticipatie**

De inwoners van Dronryp weten niet beter dan het fietspad er komt. Dit is destijds gecommuniceerd via de dorpskrant en website van het dorp. Het dorp is nu niet meegenomen in de situatie die is ontstaan. Dat is bewust niet gedaan om te voorkomen dat er onrust ontstaat.

**Relatie met het programma Dienstverlening**

nvt

**Relatie met het programma Ontwikkelperspectief**

De aanleg van het fietspad heeft een relatie met de ontwikkellijn beleven.
Een fietspad langs een water wordt als toeristisch en recreatief aantrekkelijk beschouwd waar fietsers kunnen genieten van de omgeving.

**Communicatie**

Uiteraard is er nauw contact met de provincie Fryslân. De afspraken zullen worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Onze afdeling Omgeving heeft geadviseerd omtrent de vraag van de grondeigenaar om op zijn terrein woningen aan het kanaal te bouwen. Het resultaat, niet passend in het buitengebied en dat geen medewerking zal worden verleend, is gecomunniceerd met betrokkenen. De afdeling Financien heeft geadviseerd over de dekking van de mogelijke extra kosten.

**Financiën**

De raad heeft op 15-11-2018 een investeringsbedrag ter grootte van € 300.000 beschikbaar gesteld. In de begroting 2021 is rekening gehouden met de kapitaallasten voor deze investering (op basis van afschrijving in 40 jaar).

De extra kosten van € 120.000 leiden tot een hoger kapitaallast van € 6.600 (uitgaande van afschrijving 40 jaar en 3% rente voor nieuwe investeringen).
In de begroting 2021 is een stelpost van € 80.000 opgenomen voor kapitaallasten die ontstaan uit investeringen voor o.a. vervangingen. Deze is toereikend om de extra kosten te dekken.

Wel is het gevolg dat er voor het investeringsprogramma 2022 ev jaren minder budget beschikbaar zal zijn tenzij daar via de Kadernota 2022-2025 aanvullende middelen beschikbaar worden gesteld.

Indien de aanbesteding gunstig voor ons uitvalt en daardoor zal leiden tot een lagere extra bijdrage en daardoor lagere kapitaallasten, vermelden wij het definitieve resultaat en de consequenties daarvan via een bestuursrapportage.
Dan komt de € 6.600 of een deel daarvan weer beschikbaar voor andere investeringen.

**Juridisch kader**

nvt

**Bijlagen**

Bijlage 1: Situatie tekening met voorgestelde oplossing (20.205387)

Bijlage 2: Raadsvoorstel (20.205414 )