Gemeente Bergen op Zoom

RVB22-0021

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Uitbreiding griffie met 1 fte raadsadviseur
Nummer voorstel	:	RVB22-0021
Datum voorstel	:	8 juni 2022
Portefeuillehouder(s)	:	N.v.t. (werkgeverscommissie)
Contactpersoon		Lenneke van der Meer
Afdeling	:	Griffie
Contactpersoon Email	:	L.vanderMeer@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277382
Programmanummer en -naam	:	1. Besturen, Samenwerken en Veiligheid

---

Voorstel:

1. De griffie structureel uitbreiden met 1 fte raadsadviseur (schaal 12).
2. De kosten voor het benodigde bedrag in 2022 van maximaal € 120.000,- dekken vanuit het exploitatieoverschot.
3. De kosten voor 2023 e.v. opnemen in de begroting 2023 en de meerjarenbegroting.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☑	☐
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

N.v.t.

Samenvatting:

De griffie kampt al geruime tijd met een personeelstekort. Daarnaast ligt het ambitieniveau van de gemeenteraad hoog. Dit brengt nieuwe werkzaamheden met zich mee. De gemeenteraad wordt verzocht de formatie uit te breiden met 1,0 Fte.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage

Gemeente Bergen op Zoom

RVB22-0021

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	21 juli 2022
Nummer	:	RVB22-0021
Onderwerp	:	Uitbreiding griffie met 1 fte raadsadviseur

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De griffie structureel uitbreiden met 1 fte raadsadviseur (schaal 12).
2. De kosten voor het benodigde bedrag in 2022 van maximaal € 120.000,- dekken vanuit het exploitatieoverschot.
3. De kosten voor 2023 e.v. opnemen in de begroting 2023 en de meerjarenbegroting.

Inleiding

In december 2021 heeft de werkgeverscommissie (toen nog werkgeversdelegatie) een eerste voorstel ontvangen om de formatie van de griffie uit te breiden. Afgesproken is toen, om dit voorstel na de verkiezingen in 2022 naar de raad te brengen.

De gemeenteraad van Bergen op Zoom heeft hoge en grote ambities. En terecht. De gemeente Bergen op Zoom verdient een gemeenteraad met een hoog ambitieniveau. Maar om daaraan te kunnen voldoen dient er ook nog 'achterstallig onderhoud' gepleegd te worden. Processen op orde. Verbeterde communicatie. Digitalisering volledig maken én de luiken open! Naar buiten gaan, volksvertegenwoordiger zijn en dat in woord en daad ten uitvoer brengen, waarbij de griffie de best mogelijke ondersteuning biedt. Op dit moment is de capaciteit van de griffie echter niet voldoende om ondersteuning te bieden bij alle ambities van de gemeenteraad.

De samenstelling van de griffie dient optimaal te worden. Zowel in kwantiteit als in kwaliteit. De heer Donderwinkel gaf het in zijn document (bijlage) uit 2020 al aan: de griffie zou uitgebreid moeten worden, vooral ook om bestuurlijke vernieuwing verder vorm en inhoud te geven. Op 20 december 2021 heeft de werkgeverscommissie de griffier toestemming verleend om aan de slag te gaan met het verbeteren met de kwaliteit van de samenstelling van de griffie en om over te gaan tot uitbreiding van de griffie met 1 fte.

Vanwege de hiermee gemoeide kosten vragen wij u in dit raadsvoorstel om in te stemmen met het voorstel om de griffie structureel uit te breiden met een raadsadviseur (1 fte).

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

De gemeenteraad optimaal ondersteunen bij zijn volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol. Hiervoor is een griffie nodig die in kwantiteit en kwaliteit op orde is.

Uitwerking voorstel

Het werk op de griffie
Griffies leven op het ritme van de gemeenteraad. Soms op de waan van de dag, maar altijd op vraag van de gemeenteraad.

Al in 2020 gaf Donderwinkel aan in zijn advies over het wervingsprofiel voor de vacature van raadsgriffier aan dat 'de griffie uitgebreid zou moten worden, vooral ook om bestuurlijke vernieuwing verder vorm en inhoud te geven'. Ook in het griffieplan 2021 en 2022 is hier aandacht voor gevraagd.

In maart 2021 heeft de gemeenteraad de motie 'Versterking controlerende rol' aangenomen. In deze motie wordt aan de burgermeester en griffier verzocht om 'de gemeenteraad een voorstel te doen toekomen dat ingaat op versterking van de controlerende rol van de gemeenteraad en de daarbij benodigde ondersteuning vanuit de griffie. In het voorstel is het leidende thema om een verschuiving te maken van "de waan van de maand" naar een lange termijn blik'.

In de afgelopen periode hebben de werkzaamheden van de griffie een enorme crescendo meegemaakt. Een toename van vragen, ingekomen stukken, ideeën en onderwerpen vanuit de gemeenteraad naast het ontstaan van 15 fracties.
De vraag om deels digitaal en deels fysiek en wellicht ook hybride te gaan vergaderen, de verbeteringen vanuit de evaluatie van het BOB-vergaderen, de ondersteuning van de nieuwe werkgroep sociaal domein, het voldoen aan wetgeving zoals de AVG en toegankelijke website, het realiseren van open raadsinformatie, de implementatie van de WOO en natuurlijk de reguliere vergadercyclus. In 2021is vooral digitaal vergaderd. Om dit te kunnen realiseren is veel tijd en energie gestoken in het vlekkeloos laten verlopen van deze vergaderingen. Daarom zijn altijd twee griffiemedewerkers betrokken geweest bij de digitale vergaderingen één voor de ondersteuning van de techniek, en één voor de ondersteuning van de voorzitter.

De griffiemedewerkers hebben op hun tenen gelopen om dit te kunnen volbrengen. Veel overuren werden gemaakt. Griffiemedewerkers die drie avonden moesten overwerken is regelmatig voorgekomen. Medewerkers zijn ziek geworden, hersteld, en anderen zijn weer uitgevallen doordat zij de afwezigheid van anderen moesten opvangen en maakten daarbij soms meer dan 10 overuren in een week, die natuurlijk ook weer gecompenseerd moeten worden in vrije tijd. Andere collega's vervangen dan weer in het kader van verlof van collega's. En op die manier zijn wij in een vicieuze cirkel terecht gekomen.

Op de griffie zijn op dit moment geen uren ter beschikking voor het volgen van cursussen of voor teambuilding. Ook het bijhouden van landelijke ontwikkelingen en het voor de raad inzichtelijk maken van mogelijkheden om verder te groeien zijn op dit moment niet mogelijk. Onderwerpen als bestuurlijke vernieuwing krijgen daardoor onvoldoende aandacht geven.

De ervaring leert dat er na een periode van bijvoorbeeld verkiezingen weer nieuwe onderwerpen spelen. De verbetering van het BOB model, waaronder het faciliteren van de agendacommissie, het inwerkprogramma nieuwe raadsleden, doorgaan op de weg van de bestuurlijke vernieuwing, doorzetten van de verbetering van de communicatie, hybride vergaderen etc.

Bij meer taken dienen er door de raad prioriteiten gesteld te worden. Medewerkers met zo'n grote intrinsieke inzet voor het wel en wee van de gemeenteraad mogen en kunnen niet nog meer onder druk komen te staan. Hier moeten oplossingen voor komen.

Vergelijking met andere gemeenten
Het vergelijken van de bezetting van diverse griffies is een ingewikkelde. Het is het takenpakket dat maakt dat er behoorlijke verschillen zijn. Maar uiteraard heeft ook het aantal raadsleden invloed op de werkzaamheden. Sommige raden hebben notulisten in dienst die de werkzaamheden van de griffie verlichten. Ook de werkzaamheden die door de organisatie worden verricht zijn van gemeente tot gemeente verschillend. Zo zijn er gemeentes waar het bestuurssecretariaat tevens het secretariaat van de griffie is en soms nemen afdelingen communicatie de werkzaamheden met betrekking tot de gemeenteraad voor hun rekening.

Als we een paar cijfers tegen het licht houden, waarbij wij het aantal inwoners, het aantal raadsleden en het aantal Fte van de griffie verrekend naar aantallen raadsleden tegen elkaar afzetten zien wij het volgende:

Blaricum	11.500 inwoners	15 raadsleden	1,6 Fte	1 Fte op 9,4 raadsleden
Steenbergen	24.500 inwoners	19 raadsleden	3,0 Fte	1 Fte op 6,3 raadsleden
Etten-Leur	42.000 inwoners	27 raadsleden	2,8 Fte	1 Fte op 9,6 raadsleden
Bergen op Zoom	66.000 inwoners	33 raadsleden	4,0 Fte	1 Fte op 8,3 raadsleden
Roosendaal	77.000 inwoners	35 raadsleden	6,0 Fte	1 Fte op 5,8 raadsleden

Uiteraard dienen deze cijfers gezien te worden in het licht van de bovenstaande opmerkingen bij dit onderwerp.

Uitbreiding met 1 fte raadsadviseur
Op 8 juni 2022 heeft de werkgeverscommissie de griffier toestemming verleend om aan de slag te gaan met het verbeteren met de kwaliteit van de samenstelling van de griffie en om over te gaan tot uitbreiding van de griffie met 1 fte.

Om de werkzaamheden uit te kunnen (blijven) voeren waarbij een gezonde werkomgeving bestaat, met aandacht voor scholing en ontwikkeling van medewerkers en realistische werktijden, waarbij geen stuwmeren van overuren meer ontstaan, dient de griffie uitgebreid te worden met een raadsadviseur (1 fte, schaal 12) Verder is het belangrijk de taken op de griffie te herverdelen, teneinde de medewerkers optimaal in hun kracht te zetten.

Met een extra raadsadviseur kan de ondersteuning van de BOB-vergaderingen en werkgroepen van de raad beter worden verdeeld. Ook kan daardoor invulling worden gegeven aan de activiteiten uit het griffieplan 2022, zoals het verbeteren van de lange termijnagenda, andere manier van beeldvorming en inspraak, digitale bestuurlijke besluitvorming, onderzoek kinderburgemeester en actualiseren van de Verordening burgerinitiatief en de Referendumverordening. Ook komt er met een extra fte weer ruimte om landelijke ontwikkelingen en trends te signaleren en te adviseren over bestuurlijke vernieuwing.

Een delegatie van de werkgeverscommissie wordt betrokken bij de wervingsprocedure.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Risico paragraaf

Als de capaciteit van de griffie niet past bij de ambities en plannen van de gemeenteraad, kan de gewenste ondersteuning en advisering niet gegeven worden. Hierdoor loopt de gemeenteraad het risico dat hij onvoldoende invulling kan geven aan zijn rollen van kaderstelling, controle en volksvertegenwoordiging. Deze risico's zijn in onderstaande tabel als 'neutraal' weergegeven.

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			X	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			X	
3. Imago gemeente			X	
4. Algemene en externe omgeving		X		

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
5. Veiligheid	X			
6. Financiën			X	
7. Juridisch			X	
8. Planning		X		
9. Kwaliteit uitvoering				X
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners			X	

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1.	Planning Kwaliteit uitvoering	Doordat er te veel werk is voor het aantal medewerkers wordt vooral gewerkt aan wat er op dat moment nodig is (verlies lange termijn perspectief) en neemt de kans op fouten toe (kwaliteit van de uitvoering daalt).	Vergroten van de capaciteit van de griffie (1fte raadsadviseur) of keuzes maken in het werk dat gedaan moet worden (zie ook onder 'Alternatieven')	Griffier i.s.m. de werkgeverscommissie

Financiën

Met de structurele uitbreiding van 1 fte raadsadviseur (schaal 12) is op jaarbasis een bedrag van totaal € 120.000,- gemoeid.

Alternatieven

Indien er geen extra raadsadviseur op de griffie komt, zullen er keuzes gemaakt moeten worden over welke werkzaamheden wel en niet gedaan kunnen worden. Het voorstel is dan om:

- De werkwijze met betrekking tot de agendacommissie stop te zetten.
- De ondersteuning van de BOB-vergaderingen de hoogste prioriteit te geven en doorgang te laten vinden, omdat dit de ruggengraat is van het democratische proces van de gemeenteraad.
- De invoering van een werkgroep sociaal domein op te schorten.
- Eén na hoogste prioriteit te geven aan ondersteuning van de werkgroepen van de raad, de ondersteuning van individuele raadsleden en de samenwerking/communicatie met de organisatie.
- Andere zaken worden alleen nog opgepakt als er capaciteit voor is.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De werkgeverscommissie van de griffie van de gemeenteraad van Bergen op Zoom,

De griffier,	De voorzitter van de werkgeverscommissie,
Mevr. drs. E.P.M. van der Meer	Dhr. J.G. Huismans

RVB22-0021

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van de werkgeverscommissie van 8 juni 2022 nr. RVB22-0021;

BESLUIT:

1.De griffie structureel uitbreiden met 1 fte raadsadviseur (schaal 12).
2.De kosten voor het benodigde bedrag in 2022 van maximaal € 120.000,- dekken vanuit het exploitatieoverschot.
3.De kosten voor 2023 e.v. opnemen in de begroting 2023 en de meerjarenbegroting.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad op 21 juli 2022

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. drs. E.P.M. van der Meer	Dhr. dr. F.A. Petter