

Jaarverslag Rekenkamer Sittard-Geleen 2025



Samenstelling

Voorzitter

mr. Debbie Heesakkers

Leden

drs. Erwin Maussen

Kay van der Salm, MSc

Contact

Secretaris Debbie Steens

rekenkamer@sittard-geleen.nl

Postbus 18

6130 AA Sittard

[www.sittard-geleen.nl/Bestuur/
Gemeenteraad/Rekenkamer](http://www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer)

1. Inleiding

De samenstelling, taken en bevoegdheden van de rekenkamer zijn vastgelegd in de Verordening Rekenkamer Sittard-Geleen 2023. Daarin is tevens vastgelegd dat de rekenkamer elk jaar vóór 1 april een verslag opstelt van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Daarnaast is vastgelegd dat de rekenkamer een financiële verantwoording over het voorgaande jaar bij de gemeenteraad indient. Deze is in het jaarverslag geïntegreerd en opgenomen in paragraaf 5.

Met dit jaarverslag wordt invulling gegeven aan beide bepalingen.

2. Samenstelling

De Rekenkamer Sittard-Geleen had in 2025 de volgende samenstelling:

Voorzitter: mr. Debbie Heesakkers
Leden: drs. Erwin Maussen
Kay van der Salm Msc.

De griffier van de gemeente Sittard-Geleen is op grond van de in paragraaf 1 genoemde verordening verantwoordelijk voor de invulling van een functioneel onafhankelijk secretariaat dat de rekenkamer ondersteunt. Sinds juli 2020 is mr. Debbie Steens de ambtelijk secretaris van de rekenkamer.

3. Onderzoeken

In 2025 zijn de volgende onderzoeksrapporten opgeleverd:

- Subsidies
- Energiebesparingsplicht bedrijven

In 2025 opgestarte onderzoeken, die aan de raad worden aangeboden in 2026:

- Doorwerkonderzoek toegankelijkheid begroting en rapportages
- Doorwerkonderzoek effectiviteit armoede- en schuldhulpverleningsbeleid
- Onderzoek onderbesteding
- Eenzaamheid
- Digitale dienstverlening

NB: het onderzoek eenzaamheid is gestart en financieel volledig gedekt in 2025. Oplevering volgt in 2026.

Energiebesparingsplicht bedrijven

Start onderzoek februari 2024 | Oplevering rapport tweede kwartaal 2025

Ook in 2024 werd de Rekenkamer Sittard-Geleen weer geselecteerd voor het landelijk 'Doe-Mee' onderzoek.

De energiebesparingsplicht houdt in dat bedrijven en instellingen die jaarlijks meer dan 50.000kWh stroom of 25.000m³ aardgas verbruiken verplicht zijn energiebesparende maatregelen te nemen.

De centrale onderzoeksvraag van dit onderzoek luidde:

Welke inspanning plegen gemeenten en provincies bij het toezicht en de handhaving van de energiebesparingsplicht en de informatieplicht energiebesparing en wat zijn daarvan de resultaten?

De Rekenkamer Sittard-Geleen nam, samen met de rekenkamers van Brunssum, Heerlen, Kerkrade en Landgraaf, deel aan een landelijk onderzoek van de Vereniging van Rekenkamers. Het onderzoek richtte zich op de manier waarop gemeenten en omgevingsdiensten toezicht houden op de energiebesparingsplicht en informatieplicht energiebesparing.

Belangrijkste conclusies

- Het is nog niet duidelijk welke taken bij de gemeente liggen en welke bij de Omgevingsdienst Zuid-Limburg (ODZL).
- De gemeente ontvangt beperkte informatie van de ODZL over de resultaten van toezicht en handhaving. Hierdoor is sturen op energiebesparing per gemeente lastig.
- Er is geen volledig overzicht van bedrijven en instellingen die verplicht zijn tot energiebesparing.

Dit zorgt ervoor dat zowel de gemeente als de Omgevingsdienst niet goed kunnen zien wat de daadwerkelijke energiebesparingen zijn bij bedrijven. Dit maakt het moeilijk om lokale doelen te stellen en voortgang te meten.

De rekenkamer deed aanbevelingen om samenwerking en informatievoorziening te verbeteren. Het rapport is op 18 april 2025 aan de raad aangeboden. In juni nam de raad de aanbevelingen over. Dit landelijk benchmark onderzoek werd georganiseerd door de Nederlandse vereniging van Rekenkamers en is uitgevoerd door ECORYS.

Subsidiebeleid

Start onderzoek april 2024 | oplevering rapport tweede kwartaal 2025

De gemeente Sittard-Geleen ondersteunt veel activiteiten, evenementen en projecten die goed zijn voor inwoners van de gemeente. Dit doet zij onder andere door het verstrekken van subsidies, bijvoorbeeld aan sportverenigingen, muziekverenigingen of culturele instellingen. In 2025 heeft de rekenkamer het onderzoek naar de werking van het subsidiebeleid binnen de gemeente Sittard-Geleen afgerond en aangeboden aan de raad. Onderzocht werd hoe het subsidiebeleid in de praktijk wordt uitgevoerd en hoe eenvoudig de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van de subsidies kan worden vastgesteld. Daarbij richtte de rekenkamer zich niet op individuele subsidieregelingen, maar met name op 'best practices' en leerpunten waarmee de bredere inzet van subsidies binnen de gemeente kan worden verbeterd. Omdat subsidies worden ingezet om maatschappelijke doelen te realiseren (bijvoorbeeld het bevorderen van sport- of cultuurparticipatie) is in het onderzoek ook aandacht voor de vraag of de gemeenteraad en het college goed zicht hebben op hoe de verstrekte subsidies bijdragen aan de doelen die zij voor ogen hebben.

De centrale onderzoeksvraag van dit onderzoek luidde:

In hoeverre kan de gemeente de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van subsidies en subsidieregelingen transparant vaststellen?

Conclusies:

- Het subsidieregister en de programmabegroting/jaarrekening geven - financieel en inhoudelijk - geen eenduidig en compleet beeld van de beoogde/verstrekte subsidies.
- Niet alle subsidieregels zijn objectief en goed vindbaar.
- De koppeling tussen beleidsdoelen en subsidie-instrumentarium is algemeen en weinig specifiek.
- Er vindt geen (formele) evaluatie van subsidies, regelingen en verordeningen plaats.

De rekenkamer deed aanbevelingen om de (samenhang tussen) beleids- en de subsidiecyclus te verbeteren. Het rapport is op 4 februari 2025 aan de raad aangeboden. In oktober 2025 vond de raadsbehandeling plaats. De raad nam de inhoudelijke aanbevelingen niet over.

Onderzoeksbureau B&A groep voerde dit onderzoek voor de rekenkamer uit.

DoeMee Onderzoek Onderbesteding

Start onderzoek april 2025 | Oplevering rapport februari 2026.

In 2025 nam de rekenkamer opnieuw deel aan het landelijke DoeMee-onderzoek van de Vereniging van Rekenkamers. Dit onderzoek gaat over onderbesteding bij decentrale overheden: middelen die niet worden ingezet, terwijl de begroting wel sluitend is. Dit roept vragen op: komt het door optimistische planning, personeelstekorten, of zijn meevallers en extra inkomsten de oorzaak? En zijn deze eenmalig of structureel?

Drie hoofdvragen:

1. Wat is de omvang van (structurele) onderbesteding ten opzichte van de oorspronkelijke of gewijzigde begroting?
2. Welke regels zijn er voor begroten en verantwoorden van onderbesteding?
3. Wat zijn de oorzaken van onderbesteding (gescheiden naar baten en lasten)?

Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de Radboud Universiteit Nijmegen, oplevering wordt verwacht in februari 2026.

Doorwerkonderzoek effectiviteit armoede- en schuldhelpverleningsbeleid

Start onderzoek december 2024 | Oplevering rapport kwartaal 1 2026

Eind 2024 is gestart met twee doorwerkingsonderzoeken waaronder deze naar het rekenkameronderzoek effectiviteit van armoede- en schuldhelpverleningsbeleid. In dit doorwerkonderzoek wordt onderzoek gedaan in hoeverre de aanbevelingen uit het in 2021 opgeleverde onderzoek naar het armoede en schuldhelpverleningsbeleid, die zijn overgenomen door de

gemeenteraad, zijn opgevolgd en in hoeverre dit heeft geleid tot een verbetering van doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid. Het is daarmee ook een manier voor de rekenkamer om haar eigen effectiviteit te evalueren.

De centrale onderzoeksvraag van het onderzoek luidt: in hoeverre is het armoedebelief van de gemeente Sittard-Geleen als doeltreffend aan te merken en welke financiële middelen gaan hiermee gemoeid.

Het onderzoek is uitgevoerd door Ipsos I&O. Na een bestuurlijke reactie wordt het eindrapport begin 2026 aangeboden aan de gemeenteraad.

Doorwerkonderzoek toegankelijkheid begroting en rapportages

Start onderzoek december 2024 | Oplevering rapport kwartaal 1 2026

Eind 2024 is gestart met twee doorwerkingsonderzoeken waaronder deze naar het rekenkameronderzoek uit 2020 naar de toegankelijkheid van begroting en rapportages. In dit doorwerkingsonderzoek wordt onderzocht in hoeverre de door de raad aangenomen aanbevelingen uit het onderzoek naar de toegankelijkheid van begroting en rapportages, zijn opgevolgd en in hoeverre dit heeft geleid tot een verbetering van de toegankelijkheid van deze documenten.

De hoofdvraag van dit doorwerkonderzoek is of de begroting 2020 e.v. en daaropvolgende stukken toegankelijker zijn geworden voor de gemeenteraad en de raad beter in staat stelt hun budgetrecht en kaderstellende en controlerende rol goed te vervullen?

Ipsos I&O voert dit onderzoek uit voor de rekenkamer. Ipsos I&O heeft ook het oorspronkelijke onderzoek gedaan in 2019-2020. Na een bestuurlijke reactie wordt het rapport begin 2026 aangeboden aan de gemeenteraad.

Rekenkameronderzoek gemeentelijke aanpak van eenzaamheid

Start onderzoek december 2025. Oplevering rapport tweede kwartaal 2026.

De Rekenkamer Sittard-Geleen startte in december een onderzoek naar de aanpak van eenzaamheid binnen de gemeente. Eenzaamheid is een groeiend maatschappelijk probleem dat invloed heeft op het welzijn, de gezondheid en de participatie van inwoners. Vooral jongvolwassenen (16-27 jaar) en ouderen (65+, met name 85+) lopen extra risico.

De centrale onderzoeksvraag van dit onderzoek luidde:

Hoe pakt de gemeente Sittard-Geleen eenzaamheid aan? Draagt deze aanpak bij aan de ondersteuning van eenzame inwoners, welke middelen zet de gemeente in en hoe wordt dit gemonitord?

Dit onderzoek wordt uitgevoerd door B&A groep, oplevering wordt verwacht in het tweede kwartaal van 2026.

Onderzoek digitale dienstverlening van de gemeente Sittard-Geleen

Start onderzoek december 2025 | Oplevering rapport derde kwartaal 2026.

De rekenkamer startte in december met de bureauselectie voor een onderzoek naar digitale dienstverlening van de gemeente. Steeds meer diensten zijn digitaal zoals: aanvragen, meldingen, bezwaren of online contact. Ook nieuwe technologie, zoals chatbots en kunstmatige intelligentie, spelen hierbij een rol.

De centrale onderzoeksvraag van dit onderzoek luidde:

In hoeverre is de digitale dienstverlening van de gemeente doeltreffend, toegankelijk en gebruiksvriendelijk (vindbaar, actueel, relevant en begrijpelijk) en voldoet deze aan wet- en regelgeving, inclusief privacy- en beveiligingseisen?

Het onderzoek wordt uitgevoerd door PBLQ. Oplevering staat gepland voor het derde kwartaal van 2026.

4. Overige werkzaamheden

Vergaderingen

De Rekenkamer Sittard-Geleen vergadert normaliter 1 x per maand, doorgaans op maandagavond. In 2025 zijn 12 reguliere vergaderingen belegd.

De voorzitter neemt eveneens deel aan de vergaderingen van de commissie Begroting en Verantwoording en aan regionale bijeenkomsten van rekenkamers in Limburg. De voorzitter, leden en secretaris nemen regelmatig deel aan kennis verhogende workshops/trainingen inzake rekenkamerwerkzaamheden.

5. Financiële verantwoording

Conform artikel 8 verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023 wordt in deze paragraaf de financiële verantwoording afgelegd over 2025.

Op grond van art.8 verordening gemeentelijke rekenkamer is het budget bestemd voor vergoedingen voor de leden van de rekenkamer, de ambtelijke secretaris, kosten voor onderzoek en mogelijke andere uitgaven die de rekenkamer nodig acht voor de uitoefening van haar taak.

De Rekenkamer Sittard-Geleen beschikte in 2025 over een budget van in totaal €65.760 excl. salariskosten secretaris.

Op de volgende pagina een overzicht van de externe uitgaven 2025.

Externe uitgaven 2025		
	Begroot	Gerealiseerd
Algemene kosten	€ 24.198	€ 26.995
Onderzoekskosten*	€ 41.562	€ 42.770
Totale kosten incl. onderzoeken	€ 65.760	€ 69.765
* Specificatie onderzoekskosten		
• Rekenkamerbrief Energiebesparingsplicht bedrijven	€ 570	
• Subsidiebeleid restant boeking	€ 14.700	
• Onderzoek Onderbesteding	€ 500	
• Onderzoek Eenzaamheid	€ 27.000	
Totaal onderzoekskosten	€ 42.770	
Totale uitgaven incl. onderzoeken:		€ 69.765

Externe uitgaven 2024		
	Begroot	Gerealiseerd
Algemene kosten	€ 24.800	€ 16.317
Onderzoekskosten	€ 41.562	€ 41.580
Totale kosten	€ 66.362	€ 57.897

In 2025 waren de uitgaven van de rekenkamer hoger dan begroot en resteert een negatief saldo van € 4.005,- Dit wordt gecompenseerd door een onderbesteding van de salariskosten van de secretaris.

Vastgesteld tijdens de vergadering van de rekenkamer op 19 januari 2026,

De voorzitter,

mr. Debbie Heesakkers

De secretaris,

mr. Debbie Steens

