

Verslag en advies

Rekeningcommissie Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) over onderzoek jaarrekening 2022

Geachte leden van het algemeen bestuur,

De Rekeningcommissie ODH heeft ten behoeve van haar werkzaamheden met betrekking tot de jaarrekening 2022 eenmaal vergaderd. De besluitvorming over dit verslag is digitaal afgerond. Op basis van de bespreking zijn technische vragen gesteld aan de heer mr. C. van der Kamp, directeur van de dienst. Deze zijn door de dienst beantwoord. De bespreking, de stukken en de beantwoording van de vragen hebben geleid tot dit verslag van bevindingen en tot de aanbevelingen.

Samenstelling

De Rekeningcommissie bestaat in 2023 uit de volgende leden:

Den Haag	mevr. C. Verduin (plaatsvervanger vacant)
Delft	dhr. F.S. Visser (tevens voorzitter) en als plaatsvervanger dhr. J. Treffers
Leidschendam-Voorburg	dhr. J.M. van Wissen (plaatsvervanger vacant)
Midden-Delfland	dhr. P. Scholtes en als plaatsvervanger dhr. J. Jongsma
Pijnacker-Nootdorp	dhr. H.J.J. Wubben en als plaatsvervanger dhr. J. Meijer
Rijswijk	dhr. D. van Dam en als plaatsvervanger mevr. S. Van Maarseveen
Wassenaar	mevr. S. Hibbert en als plaatsvervanger dhr. G. Nijman
Westland	dhr. S. Kester als plaatsvervanger dhr. J. Van den Beukel
Zoetermeer	dhr. F. Aiobi en als plaatsvervanger mevr. M. Kraneveldt-van der Veen
Zuid-Holland	dhr. F. Van Zevenbergen (plaatsvervanger vacant)

Bevindingen Rekeningcommissie op Jaarstukken 2022

De Rekeningcommissie heeft op een aantal onderwerpen constatering en aanbevelingen die achtereenvolgens uiteenvallen in:

- **Resultaat**

De Rekeningcommissie is content met deze jaarrekening. Inzet en resultaten die wel of niet behaald zijn, zijn helder verwoord, de jaarstukken zijn goed leesbaar en acceptabel van lengte. De Rekeningcommissie ziet nadrukkelijk hoe de ODH werkt aan de doorontwikkeling van de organisatie, waarbij het ook anticipeert op maatschappelijke veranderingen en op wetswijzigingen die nieuwe taken met zich meebrengen voor de ODH.

Het positieve rekeningresultaat van € 1.461.555 stelt gerust, maar brengt ook vragen met zich mee in het kader van realistisch ramen. De commissie adviseert de ODH de beschikbare sturingsmiddelen waar mogelijk verder te verbeteren zodat tijdig op veranderingen kan worden ingespeeld.

- **Personeel**

De Rekeningcommissie ziet een lichte daling van de vacatureruimte in 2022 tegenover 2021. Desalniettemin maakt de Rekeningcommissie zich zorgen over het blijvend hoge cijfer, voornamelijk bij specialistische functies in het primaire proces, zeker omdat deze situatie al een aantal jaren duurt. De commissie onderschrijft de doelstelling van de ODH om de structurele vacatureruimte (rekening houdende met de flexibele schil) terug te brengen en daarmee de personeelsstabiliteit te verhogen en de werkdruk te verlagen. De Rekeningcommissie adviseert wederom om blijvende aandacht voor dit onderwerp te houden, temeer vanwege de huidige arbeidsmarktsituatie.

Verder benadrukt de Rekeningcommissie opnieuw dat het in deze context van belang is om personeel vast te houden en om trots uit te stralen voor de organisatie en het interessante werkveld waarin de ODH actief is.

De commissie begrijpt dat in deze krappe arbeidsmarkt het inhuren van externe medewerkers een oplossing kan bieden maar constateert ook dat de kosten van externe inhuur flink aan het stijgen zijn. De commissie raadt aan een gezonde balans te houden tussen externe inhuur en vaste krachten en daarbij de gedane aanbevelingen rondom P&O zoveel mogelijk te omarmen teneinde te werken aan modern en aantrekkelijk werkgeverschap.

- **Ziekteverzuim**

Het ziekteverzuim is in 2022 substantieel gestegen ten opzichte van 2021. De Rekeningcommissie deelt de zorgen die de secretaris-directeur uitspreekt en onderschrijft de vele initiatieven die de ODH uitvoert om langdurig ziekteverzuim in 2023 te voorkomen. De commissie moedigt de ODH aan om maximale inzet te plegen om dit cijfer te laten dalen.

- **Intensiveren taken Waterwet**

Net als in 2021 was het voor de Waterwet in 2022 ook een intensief jaar en al een aantal jaren is er sprake van een toenemend aantal aanvragen. De commissie onderstreept het belang van het maken van duurzame afspraken met de Provincie Zuid-Holland over enerzijds aanvullende opdrachten om op korte termijn aan de hogere vraag invulling te geven en anderzijds extra structurele middelen om ook over langere termijn een structurele bezetting te organiseren.

- **Weerstandscapaciteit en solvabiliteitsratio**

De weerstandscapaciteit is uitgekomen op 1,0%. Dit is volgens de ODH 'voldoende'. Als antwoord op een vraag van de commissie schrijft de ODH: "De ODH heeft in de Integrale Nota Weerstandsvermogen en risicobeheer, reserves en voorzieningen zoals vastgesteld in het AB van 24 november 2021 vastgelegd dat de hoogte van het weerstandsvermogen (de algemene reserve) maximaal 5% van de structurele lasten mag bedragen". De commissie constateert dat gezien dit besluit van het AB een weerstandscapaciteit van 1,0% zeker niet hoog is en geeft in overweging mee om als bestuur door te spreken over de gewenste hoogte van de weerstandscapaciteit voor de middellange termijn.

Solvabiliteitsratio: In tabel 7 is te zien dat de begroting 2022 op 5,1% gezet is. De realisatie is echter 16,0%. Hoewel de afwijking fors is, is de verklaring hiervoor helder. Desalniettemin vraagt de commissie aandacht hiervoor en doet dat tegen de achtergrond van realistisch ramen.

- **Omgevingswet**

Naar het zich laat aanzien zal de Omgevingswet op 1 januari 2024 dan toch daadwerkelijk worden ingevoerd. Hiervoor heeft de ODH voorbereidingen getroffen: "De interne implementatie is een intensief proces en is eind 2022 in een vergevorderd stadium." De ODH schrijft dat het implementatieprogramma voor de Omgevingswet erop is gericht om te borgen dat de ODH per de inwerkingsdatum van 1 januari 2024 haar taken kan blijven uitvoeren. De ODH stelt dat het programma op koers ligt en zorgt voor een tijdige implementatie vóór 1 januari 2024. De Rekeningcommissie wenst samen met de ODH dat de implementatie zo soepel mogelijk zal verlopen voor zowel de ODH als de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling.

- **Accountantsverslag**

De Rekeningcommissie heeft op 9 juni jl. het verslag van de accountant ontvangen. De commissie deelt met de accountant en het dagelijks bestuur de opvatting dat de effecten van de geconstateerde fouten en onzekerheden in relatie tot rechtmatigheid nihil zijn geweest. Toch vraagt de commissie aandacht voor rechtmatigheid. Daarnaast onderschrijft de Rekeningcommissie de conclusies, aandachtspunten en opmerkingen van de accountant en adviseert de ODH om er spoedig gevolg aan te geven.

- **Jubileum**

De Rekeningcommissie feliciteert de ODH met het 10-jarig bestaan dit jaar en wenst de ODH en alle medewerkers een gezonde toekomst met veel werkplezier toe.

Advies over de vaststelling van de jaarrekening

Conform artikel 1 van de Verordening Rekeningcommissie Omgevingsdienst Haaglanden adviseren wij u de jaarrekening 2022 vast te stellen met inachtneming van de aanbevelingen voor zover deze de jaarrekening betreffen. Daarnaast adviseren wij u bij het opstellen van de begroting rekening te houden met alle hiervoor benoemde aanbevelingen.

Met vriendelijke groet,
Namens de Rekeningcommissie Omgevingsdienst Haaglanden,

Frank Visser
Voorzitter

Delft, 12 juni 2023