Voorstel aan de raad

Nummer: 25.413

Portefeuille: P. van Dijk
Programma: 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:

Onderwerp: Herstelbesluit Bestemmingsplan ‘Uitbreiding Flevokust Haven Zuid’

Voorgesteld besluit

Het bestemmingsplan ‘Uitbreiding Flevokust Haven Zuid’ naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 augustus 2025 opnieuw vast te stellen. Het bestemmingsplan zal na deze wijziging bestaan uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand NLIMR0.0995.BP00100-VG02 met de bijbehorende kaart, regels, toelichting en bijlagen.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 16 december 2025. De Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State heeft de gemeente 26 weken de tijd gegeven om het besluit van oktober 2023 te herstellen. Door besluitvorming in december 2025, kan de gemeente nog dit jaar verdere afspraken maken met partijen over gronduitgifte en kunnen beide bedrijven verder met hun bedrijfsvoering.

Voorgaande besluitvorming

April 2023: Vroegtijdige betrokkenheid raad over het planvoornemen
Oktober 2023: Vaststelling bestemmingsplan door de gemeenteraad

Inleiding

Op het bedrijventerrein Flevokust Haven, gelegen in het noorden van Lelystad (ingeklemd tussen de IJsselmeerdijk, de N307 en de A6) worden diverse bedrijven ontwikkeld, waaronder Jysk, Bestseller en bol. Het bedrijventerrein Flevokust Haven is gefaseerd, planologisch mogelijk gemaakt via meerdere bestemmingsplannen. In het bestemmingsplan ‘Uitbreiding Flevokust Haven Zuid’ (hierna: het bestemmingsplan) is zowel de kavel van bol als een gedeelte van het openbaar gebied mogelijk gemaakt. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 17 oktober 2023. Tegen dit besluit heeft 3D Metal Forming B.V. (thans en hierna: Safran) beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling of ABRvS).



Afbeelding 1: situering 'Uitbreiding Flevokust Haven Zuid' (topografische verbeelding Lelystad, luchtfoto en plankaart).

Op 13 augustus 2025 heeft de Afdeling in een tussenuitspraak (**bijlage 1**) geoordeeld dat de gemeente op twee punten het bestemmingsplanplan dient te herstellen. De Afdeling stelde enerzijds vast dat in het bestemmingsplan ten onrechte geen rekening is gehouden met de mogelijke effecten van de ExplosievenVoorbereidingsRuimte (hierna: EVR) die Safran ter plaatse nodig heeft voor haar bedrijfsvoering. Anderzijds wees de Afdeling op een beperkte tekstuele omissie in artikel 13.4 van de planregels.

In de tussentijd is het gebrek met betrekking tot de EVR is komen te vervallen. Parallel aan de beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan heeft Safran via een aanvraag voor een omgevingsvergunning namelijk een uitbreiding van haar bedrijfsactiviteiten voorgesteld, waarbij de EVR wordt verplaatst van de rand van het perceel naar het midden. Uit de externe veiligheidsberekeningen blijkt dat de bedrijfsvoering van Safran daarmee volledig binnen de risicocontouren blijft die reeds in het bestemmingsplan zijn vastgelegd. Hiermee vervalt het geconstateerde gebrek over de EVR vanuit De Afdeling en is voor de EVR geen aanpassing van het bestemmingsplan meer nodig.

De aanpassing van het bestemmingsplan dat voorligt betreft dan ook enkel een kleine tekstuele correctie van artikel 13.4. Deze noodzakelijke aanpassingen zijn inmiddels verwerkt in het bestemmingsplan (**bijlage 2**), zodat de gemeenteraad het bestemmingsplan opnieuw kan vaststellen. Het vaststellen van een bestemmingsplan is een raadsbevoegdheid, daarom moet ook deze kleine aanpassing door middel van een raadsbesluit geëffectueerd worden

Argumenten

1. *Het bestemmingsplan 'Uitbreiding Flevokust Haven Zuid' naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 augustus 2025 opnieuw vast te stellen. Het bestemmingsplan zal na deze wijziging bestaan uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand NLIMR0.0995.BP00100-VG02 met de bijbehorende kaart, regels, toelichting en bijlagen.*

   1.1. Voorliggende wijziging (van artikel 13.4 van de planregels) van het bestemmingsplan geeft tijdig invulling aan de tussenuitspraak van de Afdeling.

   1.2. Er is een oplossing gevonden om de risico's die de EVR met zich meebrengt op het gebied van externe veiligheid te beheersen. Deze gevonden oplossing betreft geen fysieke maatregel, zoals de plaatsing van bijvoorbeeld een muur of een andere barricade, maar beperkt zich tot een juridische maatregel in de vorm van de omgevingsvergunning die half oktober aan Safran is verleend. Door de gevraagde verplaatsing van de EVR binnen de bedrijfsvoering van Safran, zijn de risico's voor de omgeving beheerst. De onderlinge afspraken worden bovendien bestendigd in een vaststellingsovereenkomst tussen de betrokken partijen; Safran, bol en de Gemeente Lelystad. Deze oplossing vergt geen aanpassingen aan het bestemmingsplan.

   1.3. De tekstuele omissie in artikel 14.3 is als volgt gewijzigd:

Artikel 13.4 zoals opgenomen in het bestemmingsplan van oktober 2023:
Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - gebouwen' mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen worden opgericht die voldoen aan de eisen opgenomen in bijlage IV van de Circulaire 'opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik' van 19 juni 2016."

Artikel 13.4 is conform de tussenuitspraak aangepast naar:
"Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - gebouwen' mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen worden opgericht die voldoen aan de eisen voor gebouwen en overkappingen in de C-zone, zoals opgenomen in bijlage IV van de Circulaire 'opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik' van 19 juli 2006".

Er wordt hiermee verwezen naar de juiste zone in het bestemmingsplan en de datum van de circulaire is gecorrigeerd. In hoofdstuk 6 de toelichting van het bestemmingsplan wordt deze wijziging inhoudelijk en procesmatig kort toegelicht zodat ook na herstel de wijziging zelfstandig leesbaar blijft.

1.4. bol heeft in december 2022 ca. 26 hectare bouwrijpe grond van de gemeente gekocht ten behoeve van de bouw van een nieuw distributiecentrum. De grond is een jaar later geleverd aan bol en deels betaald. De volledige koopsom wordt voldaan bij een onherroepelijk bestemmingsplan. Besluitvorming over het herstelbesluit in december is wenselijk om concrete vervolgafspraken met bol te kunnen maken.

Kanttekeningen

1. *Het bestemmingsplan 'Uitbreiding Flevokust Haven Zuid' naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 augustus 2025 opnieuw vast te stellen. Het bestemmingsplan zal na deze wijziging bestaan uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand NLIMR0.0995.BP00100-VG02 met de bijbehorende kaart, regels, toelichting en bijlagen.*

   1.1. Zodra de omgevingsvergunning van Safran onherroepelijk wordt én Safran vervolgens haar beroep tegen het bestemmingsplan Uitbreiding Flevokust Haven Zuid intrekt, wordt het bestemmingsplan mogelijk al eind november van rechtswege onherroepelijk. Op dat moment kan de gemeenteraad geen besluit meer nemen over het herstel (van artikel 13.4 van de planregels) van het bestemmingsplan ter uitvoering van de tussenuitspraak van de Afdeling volgens het oude recht (Wet ruimtelijke ordening) dat nog op die procedure van toepassing is.
   Als dit scenario zich voordient, kan de gemeenteraad dit herstelbesluit niet meer nemen; het beslispunt dient dan mogelijk van de raadsagenda te worden gehaald. Dit zal zo spoedig mogelijk door het college worden doorgeven. Het college zal dan op termijn een nieuw besluit voorbereiden binnen de kaders van de Omgevingswet. Dit vergt een langere voorbereiding, inclusief een terinzagelegging en beroepsmogelijkheden op basis van de Omgevingswet.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

Na het herstelbesluit van de gemeenteraad wordt het besluit medegedeeld aan de Afdeling, Safran en bol. Ook wordt het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Binnen enkele weken daarna wordt een (positieve) einduitspraak verwacht van de Afdeling, waarmee het bestemmingsplan onherroepelijke wordt.

Bijlagen

1. Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State
2. Gewijzigde bestemmingsplan Uitbreiding Flevokust Haven Zuid, waaronder:
   a) Verbeelding
   b) Regels
   c) Bijlagen bij de regels
   d) Toelichting
   e) Bijlagen bij de toelichting

Lelystad, 14 oktober 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

de gemeentesecretaris,
C.J.M. Swart
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*