GEMEENTE BEUNINGEN

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Zienswijze Kadernota 2024 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)	Raadsvergadering	31 januari 2023
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	Ruimte
Registratienummer	: bb22.00792	Datum	17 januari 2023
Registratiecode	:	Commissie 2	
Auteur	: Mariette van Oers, van	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	13 december 2022
		Portefeuillehouder	S. Versluijs

Samenvatting
In de Kadernota 2024 van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) worden ontwikkelingen beschreven die nog niet zijn meegenomen in de begroting 2023. Ook worden de kaders geschetst voor de begroting 2024. Voorgesteld wordt om de bijgevoegde zienswijze vast te stellen en toe te sturen aan het Algemeen Bestuur van de ODRN.

Besluit om
1. kennis te nemen van de Kadernota 2024.
2. De voorgestelde zienswijze op de Kadernota vast te stellen.

Inleiding
Op 13 oktober 2022 heeft het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de Kadernota 2024 vastgesteld. In deze kadernota worden ontwikkelingen beschreven die nog niet meegenomen zijn in de begroting voor 2023. Ook zijn de kaders geschetst voor de begroting 2024. De kadernota is 7 november aangeboden aan de raden voor een zienswijze.

Er zijn landelijk ontwikkelingen gaande om het VTH-stelsel Milieu (vergunningverlening, toezicht en handhaving) te versterken op. Vanuit diverse ministeries en in samenwerking met het Inter Provinciaal Overleg en de Vereniging Nederlandse Gemeenten is een programma opgestart om alle aanbevelingen uit de diverse onderzoekrapporten te implementeren; het Inter Bestuurlijke programma. Het programma duurt twee jaar en loopt langs 6 pijlers:
- Robuuste omgevingsdiensten en financiering
- Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
- Informatievoorziening VTH
- Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt
- Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
- Monitoring kwaliteit milieutoezicht

Daarnaast wordt in opdracht van de Provincie en de Gelderse Omgevingsdiensten een onderzoek uitgevoerd naar het functioneren van het Gelderse stelsel van omgevingsdiensten, met als doel dit stelsel te verbeteren en te versterken in lijn met het landelijke programma.

Verdere ontwikkelingen zijn:
- De invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging Bouw (Wkb) is opnieuw uitgesteld. Vooralsnog is de nieuwe datum bepaald op 1 juli 2023. Dit vergt een hoge mate van flexibiliteit en aanpassingsvermogen van ons allemaal. De ODRN bereidt zich voor met een nieuwe Producten

Catalogus, bijscholing van medewerkers en advisering en samenwerking met de gemeentes en provincies.
- Daarnaast is op 1 juli 2022 de wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) van kracht geworden. De wetswijziging richt zich op het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Gemeenteraden en provinciale staten krijgen meer mogelijkheden om hun kader stellende en controlerende rol te vervullen. Zo biedt de wet een mogelijkheid aan de raad om het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst te verzoeken een raadsadviescommissie in te stellen.
- Er speelt een regionale discussie over het terugnemen van de BRIKS-taken door de gemeente Nijmegen, welke voor politieke en ambtelijke spanningen zorgt in de regionale samenwerking.
- De toenemende inflatie en de stijging van loonkosten legt een grote druk op de financiën.

Beoogd effect
Het lange termijn doel van deze Kadernota en onze zienswijze is dat onze gemeente een goed werkende Omgevingsdienst heeft die toeziet op behoud en versterking van een veilige en gezonde leefomgeving.

Argumenten
1.1 Uitstel invoering van Omgevingswet en WkB kost geld
In de Kadernota 2023 en de begrotingsbehandeling 2022 en de Bestuursrapportage 2022 is er al gemeld dat uitstel van de invoeringsdatum van de Omgevingswet en WkB extra kosten met zich meebrengt. Voor het jaar 2022 is het ambtelijke voorstel om deze kosten te dekken uit de bestemmingsreserve van de omgevingsdienst. Verwacht wordt dat de uitstel van deze wetten in 2023 en 2024 ook extra kosten met zich mee zal brengen omdat onder andere de projectorganisatie langer moet blijven doordraaien. Daarnaast kan de vereenvoudigde bedrijfsvoering, die deels berust op de invoering van deze wetten, niet van start kan gaan.

1.2 De wijziging van de Wgr heeft gevolgen voor het proces van behandelen van financiële stukken
Nieuw is dat het Dagelijks Bestuur gehouden is een reactie op de uitgebrachte zienswijzen te sturen naar de deelnemers, voordat het Algemeen Bestuur een besluit neemt over de begroting. Hiermee krijgen de deelnemers voorafgaande aan de definitieve besluitvorming nog de mogelijkheid hier op te reageren. De procedure voor het vaststellen van de begroting is daarmee uitgebreid en neemt meer tijd in beslag. Daarom is ook de termijn verlengd waarbinnen de begroting vastgesteld en verzonden moet worden aan het ministerie. Nu is het 1 augustus en het wordt 15 september. De verlenging van dit termijn ligt in een zomerreces en zal dus weinig effectief zijn.
Ook een andere termijn is aangepast. De termijn waarbinnen deelnemers de financiële stukken krijgen toegestuurd voordat het AB een besluit neemt. Deze is verlengd van 8 naar 12 weken. In de praktijk gebeurde dit feitelijk al.

1.3 Vervanging van het zaaksysteem (WRS) en financieel pakket (CODA) brengt incidentele kosten met zich mee
Een vervanging van het zaaksysteem WRS en het financiële pakket is noodzakelijk. Vervanging van dergelijke systemen kosten veel geld. Voor de vervanging stelt ODRN dit najaar een business cases op. Deze wordt met het bestuur besproken. De financiële vertaling wordt meegenomen bij de begrotingsbehandeling in het voorjaar van 2023. Er is al een bedrag opzij gezet hiervoor in de huidige begroting, maar naar verwachting zal die niet de kosten dekken van het hele project.

Kanttekeningen
1.1 Het terughalen van de BRIKS taken door Nijmegen heeft gevolgen voor de overige deelnemers
In het coalitieakkoord 2023-2026 van de gemeente Nijmegen staat dat de gemeente de bouwtaken (BRIKS) weer zelf wil gaan uitvoeren. Het ontvlechten van een substantieel deel van deze taken gaat gepaard met frictiekosten, zowel incidenteel (advieskosten) als structureel (overheaddekking, systeemkosten en productiviteitsverlies). De insteek is dat deze frictiekosten voor rekening komen van de gemeente Nijmegen.

Financiën
In de Kadernota is geen gedetailleerde onderbouwing gegeven van eventuele financiële gevolgen van de genoemde ontwikkelingen. Bij de actualisatie van de begroting 2023 en begroting 2024 wordt duidelijk wat de omvang van de financiële gevolgen (per deelnemer) is.

Tijdspad
Als de Raad akkoord is met de opgestelde Zienswijze dan wordt deze zo snel mogelijk verstuurd. Een conceptversie, na behandeling in de commissie Ruimte, wordt al eerder toegezonden vanwege de door de ODRN gestelde deadline van 1 februari 2023.

Bijlagen
01. Kadernota 2024 ODRN (AT22001789)
02. Aanbiedingsbrief ODRN PS en Raden Kadernota 2024 (AT22001790)
03. Zienswijzebrief gemeente Beuningen (AT22001799)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken secretaris	Daphne Bergman burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman griffier	Daphne Bergman voorzitter