Riedsútstel

Ried	:	30 juni 2022
Agindapunt	:	11
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	:	Informatiecarrousel 23 juni 2022, agendapunt 4
Portefúljehâlder	:	Mevr. L. van der Tuin-Kuipers
Amtner	:	Dhr. G. Klont
Taheakke	:	1. Situatie- en bouwtekeningen 2. Ruimtelijke onderbouwing 11 mei 2022
Saaknûmer	:	Z2022-01069 / S2022-08627

Underwerp
Afgifte ontwerpverklaring van geen bedenkingen Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de gevraagde overdekte uitlopen aan de Blauwhuisterweg 25 te Surhuisterveen.
2. De onder 1. bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring aan te merken indien blijkt dat er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit én er geen wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van deze ontwerpen.

Koarte gearfetting
In verband met dierenwelzijnseisen vanuit de markt heeft het pluimveehouderijbedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen een omgevingsvergunning aangevraagd voor overdekte uitlopen. Deze uitlopen worden langs de bestaande stallen gebouwd. De kuikens hebben daardoor meer ruimte. Door middel van een uitgebreide procedure kan worden meegewerkt aan de aanvraag. Hiervoor is een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.

Foech ried/kolleezje:
Op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is de gemeenteraad het bevoegd gezag voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

Ynlieding
Het pluimveehouderijbedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van overdekte uitlopen. Deze uitlopen worden aan de bestaande stallen gebouwd (zie bijlage 1).
De uitlopen zijn nodig voor het verduurzamen van de productieketen van kippenvlees. Supermarkten in Nederland gaan vanaf 2023 alleen nog kip met minimaal 1 ster van het Beter Leven keurmerk aan de consument aanbieden. In de ruimtelijke onderbouwing (bijlage 2) wordt hier uitgebreider op ingegaan. De oppervlakte voor het houden van vleeskippen neemt dus toe en het aantal te houden kippen neemt iets af ten opzichte van het vergunde aantal (van ca. 326.000 naar 322.000 stuks). Overigens willen de initiatiefnemers de mogelijkheid voor het houden van vergunde aantal kippen openhouden.

De situatie- en bouwtekeningen zijn als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd. De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing laten opstellen waarin het plan uitgebreid beschreven is en van diverse kanten wordt belicht, inclusief diverse onderzoeken. Ook deze onderbouwing is bijgevoegd (bijlage 2).

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen is een mogelijkheid opgenomen voor het uitbreiden van stallen voor niet-grondgebonden veehouderij. Voorwaarden hiervoor zijn onder meer dat de uitbreiding:
- 'noodzakelijk is in verband met de wettelijke eisen op het gebied van gezondheid en het welzijn van dieren'
- niet leidt tot meer dierplaatsen'.

Het geldende bestemmingsplan Buitengebied voorziet dus al in de mogelijkheid (onder de gegeven voorwaarden) voor het bouwen van extra stalruimte in geval van de verbetering van de gezondheid of welzijn van dieren. In het bestemmingsplan is echter ook als eis gesteld dat het moet gaan om wettelijke eisen op het gebied van dierenwelzijn.
Uit de aanvraag wordt duidelijk dat het niet gaat om wettelijk eisen, maar eisen vanuit de markt. Daardoor biedt het geldende bestemmingplan geen mogelijkheid om aan de aanvraag mee te werken.

Omdat de aanvraag in strijd is met de geldende bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen moet er een uitgebreide afwijkingsprocedure worden gevolgd. Verplicht onderdeel van deze procedure is dat uw raad moet instemmen met het plan en daarvoor een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) afgeeft. Daarna kunnen de ontwerp-vvgb en het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning tegelijkertijd ter inzage worden gelegd voor zienswijzen.

Te berikken effekt
Een planologische regeling voor de aangevraagde uitbreiding van de overdekte uitlopen voor het bestaande pluimveehouderijbedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen.

Arguminten
1.1 Er is geen sprake van een uitbreiding van het aantal dierplaatsen
Op grond van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen kan er met een afwijking een vergunning verleend worden indien er sprake is van een wettelijke eis en het aantal dierplaatsen niet toeneemt. Er is geen sprake van een uitbreiding vanwege wettelijke eisen, maar vanwege eisen vanuit de markt. Wel wordt er voldaan aan de voorwaarde van het bestemmingsplan dat het niet gaat om een uitbreiding van het aantal dierplaatsen. In de omgevingsvergunning zal worden geborgd dat het aantal dierplaatsen niet toeneemt.

Om het plan uit te kunnen voeren moet er van het bestemmingsplan worden afgeweken middels een uitgebreide afwijkingsprocedure. Dit kan alleen als het plan ruimtelijk aanvaardbaar is en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 De gevraagde uitbreiding is ruimtelijk aanvaardbaar
De locatie Blauwhuisterweg 25a ligt aan de westkant van Surhuisterveen. De overdekte uitlopen worden langs de bestaande stallen gebouwd met een breedte tot ca. 8 meter (zie bijlage 1). In de bijgeleverde ruimtelijke onderbouwing zijn de verschillende ruimtelijke aspecten onderzocht of beschreven. Uit de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het plan niet op belemmeringen stuit, zodat geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen ruimtelijk aanvaardbaar is; er wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening. Dit geldt ook voor de landschappelijke inpassing van het plan, die ook in de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen.

1.3 De provincie stemt met het plan in
De provincie heeft in het kader van het vooroverleg bij mail van 1 maart 2022 aangegeven dat er ingestemd kan worden met het plan. De provincie geeft wel mee dat de eis moet worden opgenomen dat het aantal (vergunde) dieren niet toeneemt. Het bedrijf heeft immers al het dubbele van de maximale oppervlakte dat in beginsel is toegestaan. Een voorwaarde hieromtrent zal in de (ontwerp)omgevingsvergunning met afwijking worden opgenomen.

1.4 In het kader van de te volgen procedure is een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk.
De aangevraagde omgevingsvergunning kan alleen verleend worden door een uitgebreide procedure te doorlopen waarmee van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor) schrijft voor dat een dergelijke omgevingsvergunning met afwijking alleen kan worden verleend indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Hiermee geeft de raad aan in te kunnen stemmen met de afwijking van het door haar vastgestelde planologisch regiem (het bestemmingsplan).
Op 15 december 2011 heeft de gemeenteraad een lijst van categorieën vastgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Omdat onderhavig plan niet als categorie in deze lijst voorkomt, is er in dit geval dus wel een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk.

2.1 Hierdoor kan de omgevingsvergunning sneller worden verleend.
Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit (ontwerp-omgevingsvergunning) én er geen wijzigingen zijn aangebracht, is de kans op beroep tegen het definitieve besluit zeer klein en kan de activiteit kennelijk rekenen op voldoende maatschappelijk draagvlak.
Om de proceduretijd te verkorten, wordt de gemeenteraad voorgesteld nu al te besluiten om de ontwerpverklaring in dat geval als een definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te
merken.

Alternativen
Op basis van ruimtelijke argumenten kan de gemeenteraad weigeren de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, waardoor het college de ontwerp omgevingsvergunning moet weigeren, waarna deze beide ontwerp-weigeringsbesluiten 6 weken ter inzage worden gelegd.

Kanttekenings/risiko's
Tegen de ontwerp-vvgb en het ontwerpbesluit op de omgevingsvergunning kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen. Na verlening van de omgevingsvergunning kan er beroep worden ingesteld.

Finânsjes
<u>Planschade</u>
Het afwijken van een bestemmingsplan kan bij derden leiden tot inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak. Onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening werd dit planschade genoemd. Met de initiatiefnemer zal een overeenkomst planschade worden aangegaan, waarin staat dat hij het totale bedrag van de tegemoetkoming in schade (als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) aan de gemeente zal compenseren.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
De initiatiefnemer heeft het plan gecommuniceerd met omwonenden en geeft in de ruimtelijke onderbouwing aan dat er vanuit de omgeving draagvlak is voor het plan. Tijdens de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen.

Kommunikaasje
De terinzagelegging van de ontwerpbesluiten wordt bekend gemaakt in de Actief, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Instanties als de provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân worden afzonderlijk op de hoogte gesteld van de terinzagelegging.

Yntegraliteit
N.v.t.

Previnsje
N.v.t.

Gearwurking
N.v.t.

Ferfolchtrajekt
Indien er geen zienswijzen worden ingediend én er geen ambtshalve wijzigingen worden aangebracht in de regels/ op de verbeelding wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aangemerkt en kan de omgevingsvergunning worden verleend. Indien er wel zienswijzen worden ingediend zal het wel of niet verlenen van de verklaring van geen bedenkingen aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Evaluaasje
N.v.t.

Buitenpost, 24 mei 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 24 mei 2022, punt nr.: 11;

overwegende dat;

- op 24 december 2021, aanvraagnummer: 661176917 een aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend voor het plaatsen van overdekte uitlopen langs de bestaande stallen op een pluimveehouderijbedrijf aan de Blauwhuisterweg 25a te Surhuisterveen;
- deze aanvraag in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen (vastgesteld 2014);
- middels een buitenplanse afwijkingsprocedure (omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking) medewerking kan worden verleend aan de aanvraag;
- de aanvrager ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan een ruimtelijke onderbouwing (Ruimtelijke Onderbouwing Blauwhuisterweg 25a Surhuisterveen d.d. 11 mei 2022) heeft aangeleverd;
- op grond van de Wabo het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor deze omgevingsvergunning met afwijking noodzakelijk is;
- er op voorhand geen ruimtelijke bezwaren zijn om af te zien van het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen;

gelet op het bepaalde in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo juncto artikel 2.27 Wabo;

Beslút:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de gevraagde overdekte uitlopen aan de Blauwhuisterweg 25 te Surhuisterveen.
2. De onder 1. bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring aan te merken indien blijkt dat er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit én er geen wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van deze ontwerpen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 30 juni 2022.

De griffier,

Dhr. mr. G.J. Andringa

De plv. voorzitter,

Mevr. D. Vriesema