Nota van toelichting

Kerkrade, 2 juni 2026

Nummer: 26TI034

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 26Rb040

Commissie: 15 juni 2026

- Algemene Zaken en Middelen

Aangeboden door: College van burgemeester en wethouders,

- Burgemeester P. Dassen-Housen

Onderwerp

Vaststellen Verordening Paracommercie gemeente Kerkrade 2026

Beslispunten

1. De "Verordening Paracommercie gemeente Kerkrade 2026" vast te stellen

Samenvatting

De afgelopen periode hebben zich ontwikkelingen betreffende de realisatie van een poppodium in het “Flexiforum” voorgedaan. Uitvloeistel van die ontwikkelingen is dat in de vergadering van de raad van 1 juli aanstaande de besluitvorming ten aanzien van de vestiging van dit poppodium voorligt. Deze ontwikkelingen maken dat een actualisatie van bestaande gemeentelijke regelgeving wenselijk is, indien de raad inderdaad positief besluit over de vestiging van het poppodium. Het voorliggend voorstel voorziet daarin. Deze actualisatie is wenselijk om het te vestigen poppodium anders redelijkerwijs niet kan exploiteren, gelet op de thans voor verenigingen en stichtingen geldende schenktijden voor alcoholhoudende drank.

Aanleiding

De Alcoholwet (voorheen Drank- en Horecawet) legt aan gemeenteraden de verplichting op om, ter voorkoming van oneerlijke mededinging jegens reguliere horeca-exploitanten, regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen[1] (o.a. verenigingen die een kantine c.q. verenigingslokaal exploiteren) zich hebben te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

Ook de raad van de gemeente Kerkrade heeft in het verleden gevolg gegeven aan die verplichting door de "Verordening Paracommercie Gemeente Kerkrade 2013" vast te stellen. Deze verordening kent o.a. regels betreffende schenktijden voor alcohol die gelden voor paracommerciële rechtspersonen. Deze regels zijn toentertijd vastgesteld rekening houdende met de aard van de paracommercie zoals die destijds was.

De afgelopen periode hebben zich echter ontwikkelingen betreffende de realisatie van een poppodium in het "Flexiforum" voor gedaan. Uitvloeistel van die ontwikkelingen is dat in de vergadering van de raad van 1 juli aanstaande de besluitvorming ten aanzien van de vestiging van dit Poppodium voorligt.

Deze ontwikkelingen maken dat een actualisatie van voornoemde verordening wenselijk is, indien de raad inderdaad positief besluit over de vestiging van het Poppodium. Het voorliggend voorstel voorziet daarin.

Historie

Op 18 december 2013 heeft de raad van de gemeente Kerkrade de "Verordening Paracommercie gemeente Kerkrade 2013" vastgesteld.

Voorstel

Voorgesteld wordt om een nieuwe Verordening Paracommercie vast te stellen, die in de plaats moet treden van de huidige verordening over hetzelfde onderwerp. Argumenten voor dit voorstel zijn:

1.1 Aanpassing van de Verordening Paracommercie is noodzakelijk om rechtmatig het Poppodium te kunnen exploiteren.

De in huidige Verordening paracommercie opgenomen regels betreffende schenktijden van alcohol zijn geënt op de vormen van paracommercie zoals die ten tijde van de vaststelling van de verordening in 2013 bestonden. Anders gezegd, de schenktijden van alcohol zijn destijds afgestemd op verenigingslokalen c.q. sportkantines. De nog op te richten stichting die het Poppodium gaat exploiteren, zal voldoen aan de definitie van paracommercieel rechtspersoon, waardoor de regels ter voorkoming van oneerlijke mededinging (waaronder de schenktijden) uit die verordening op die stichting van toepassing zijn.

[1] Een paracommercieel l rechtspersoon is een vereniging of stichting, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

Binnen de thans geldende algemene schenktijden van alcohol voor paracommerciele rechtspersonen is het echter redelijkerwijs niet mogelijk om een poppodium te exploiteren. In de voorgestelde aanpassing is daarom voorzien in aangepaste schenktijden voor het Poppodium, waardoor de exploiterende stichting rechtmatig alcohol kan schenken.

1.2 De te wijzigen Verordening Paracommercie doet – binnen de geldende wettelijke kaders – recht aan de Kerkraadse situatie en aan de belangen van zowel de lokale reguliere horeca-ondernemers als de paracommerciële rechtspersonen.
Met hetgeen wordt voorgesteld wordt enkel voorzien in ruimere schenktijden voor het Poppodium. De overige bestaande regelgeving ter bescherming van de reguliere horeca verandert inhoudelijk niet en deze gaat ook onverkort gelden voor het Poppodium. De belangen van de Kerkraadse reguliere horeca-ondernemers zijn daarmee redelijkerwijs geborgd. Dat blijkt ook uit het positieve advies (zie bijlage 2) dat is ingewonnen bij Koninklijke Horeca Nederland Afdeling Kerkrade-Landgraaf (hierna : KHN), als vertegenwoordiger van de Kerkraadse reguliere horeca.

De inhoud van hetgeen wordt voorgesteld is overigens ook afgestemd met de "kwartiermakers" die namens de gemeente Kerkrade doende zijn met de realisatie van het Poppodium. Daarmee is zoveel als redelijkerwijs mogelijk geborgd dat de stichting die het Poppodium zal gaan exploiteren uit de voeten kan met de nieuwe regels. Voor de overige Kerkraadse paracommerciële rechtspersonen verandert er niets met hetgeen wordt voorgesteld. Deze ondervinden dus in het geheel geen negatieve gevolgen daarvan.

Kanttekening

1.1 De voorgestelde aanpassing van de regelgeving betreffende paracommercie moet enkel worden doorgevoerd als de Raad ook daadwerkelijk instemt met de realisatie van het Poppodium.
De voorgestelde aanpassing voorziet in het aanpassen van regelgeving om exploitatie van het Poppodium mogelijk te maken. Indien de raad niet instemt met de realisatie van het Poppodium, dan hoeft deze regelgeving niet te worden aangepast.

Financiën

Hetgeen wordt voorgesteld heeft geen financiele consequenties.

Maatschappelijke betrokkenheid

Hetgeen wordt voorgesteld kan de belangen van de reguliere Kerkraadse horeca-ondernemers raken. De aan te passen regelgeving is immers in het leven geroepen om hun belangen te beschermen. Vandaar dat ter voorbereiding op deze besluitvorming de participatietrede van "adviseren" is toegepast.

Dit door input te vragen van KHN (als vertegenwoordiger van de Kerkraadse reguliere horeca-ondernemers) en deze mee te wegen in de verdere besluitvorming in deze kwestie.

KHN is tijdens een persoonlijk gesprek d.d. 24 april jongstleden geinformeerd over de voorgenomen aanpassingen van de gemeentelijke regelgeving inzake paracommercie. Vervolgens zijn de conceptteksten van de voorgenomen te wijzigen regelgeving aan KHN toegestuurd met het verzoek om de gemeente van hun input c.q. advies te voorzien. KHN heeft van die geboden mogelijkheid gebruikt gemaakt.

Ten aanzien van de thans al in Kerkrade actieve paracommerciele rechtspersonen heeft geen participatie plaats gevonden. De voorgestelde wijzigingen van de Kerkraadse regelgeving betreffende paracommercie hebben immers voor hen geen inhoudelijke gevolgen. Conform hetgeen staat verwoord onder onderstaande kop “Vervolg”, zullen de Kerkraadse paracommerciële rechtspersonen na het besluitvormingstraject worden geïnformeerd.

Vervolg

Onder verwijzing naar hetgeen staat vermeld onder de kop “Maatschappelijke betrokkenheid”, heeft in het kader van de voorbereiding van het voorliggende besluitvormingstraject al communicatie plaats gevonden richting KHN.

De uiteindelijk aan te passen gemeentelijke regelgeving betreffende paracommercie zal worden gepubliceerd conform de wettelijke vereisten om deze in werking te laten treden. Daarnaast zal deze ter kennis van KHN worden gebracht, welke deze verder kan verspreiden naar de Kerkraadse horecaondernemers. Ook de Kerkraadse paracommerciële rechtspersonen worden schriftelijk in kennis gesteld als de regelgeving die op hen betrekking heeft is aangepast.

Evaluatie

In een evaluatie wordt op dit moment nog niet voorzien. De inhoud van de aan te passen regelgeving is vooraf afgestemd met de daarbij betrokken partijen en deze kunnen zich vinden in de inhoud daarvan.

Indien daar in de toekomst aanleiding voor ontstaat, wordt de aanpassing alsnog geëvalueerd. Dit kan zowel op aandragen van gemeente als van de overige bij de aanpassing van de betreffende regelgeving betrokken partijen.

Op een nader te bepalen moment wordt de aangepaste regelgeving geëvalueerd met het bestuur van stichting die het Poppodium gaat exploiteren.

Bijlagen

1. Vast te stellen “Verordening Paracommercie gemeente Kerkrade 2026”
2. Reactie KHN n.a.v. doorlopen proces burgerparticipatie.