Gemeente WATERLAND

Monnickendam, 18 april 2023

Nummer	: 176-408
Portefeuillehouder	: Wethouder Astrid van de Weijenberg
Contact via	: Cluster Regio
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid	: Omgevingswet op 1 januari 2024

Aan de Raad

Onderwerp: Actualisatie Nota Bodembeheer deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond

Voorstel

1. De 'Nota Bodembeheer, deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond 2023-2033' vast te stellen voor het grondgebied van gemeente Waterland;
2. Deze Nota in te laten gaan op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt, vooralsnog op 1 januari 2024;
3. Op dezelfde datum de bestaande Nota Bodembeheer in te trekken.

Inleiding

Wonen, werken en recreëren: iedereen maakt gebruik van de bodem. De gemeente wil de kwaliteit van de bodem nu en in de toekomst goed beschermen. Daarom gelden voor bodemactiviteiten naast landelijke ook lokale regels. Deze regels staan beschreven in de Nota Bodembeheer. Deze nota geldt als praktische richtlijn voor het hergebruik van vrijkomende grond en baggerspecie op landbodem. Op 20 september 2022 is de ontwerp Nota Bodembeheer behandeld in het College. Deze is vastgesteld door de raad op 13 oktober 2022 (Zaak-28037-2022).

De Nota Bodembeheer is geactualiseerd, zodat de Omgevingsdienst IJmond (hierna: ODIJ) ook na de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 in staat is om toezicht te houden op bodem-activiteiten. Tegelijkertijd zijn de regels zoveel als mogelijk voor de regio's IJmond, Zaanstreek-Waterland & Zuid-Kennemerland geüniformeerd. Een gelijk speelveld is voor initiatiefnemers en toetsers eenvoudig en helder.

Argumenten

1.1 Inspraak op de ontwerp-Nota Bodembeheer heeft geen zienswijzen opgeleverd

De ontwerp-Nota Bodembeheer 2023-2033 lag, conform de Awb afd. 3.4, zes weken ter inzage. Deze periode bood belanghebbenden de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. ODIJ ontving gedurende deze periode geen zienswijzen. Wel hernoemde ODIJ in de nota de regio Waterland naar de regio Zaanstreek-Waterland.

1.2 Regionale samenwerking maakt regels eenduidiger en breder toepasbaar

In aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet actualiseerden gemeenten in de regio's IJmond, Zaanstreek-Waterland & Zuid-Kennemerland hun Nota Bodembeheer. Het geactualiseerde, regionale bodembeleid is tot stand gekomen in samenwerking met 13 gemeenten binnen het werkgebied

van ODIJ.[1] De nieuwe Nota Bodembeheer 2023-2033 is gebaseerd op de voorgaande Nota's van de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland en de regio Zaanstreek-Waterland, die in de afzonderlijke regio's van kracht waren en nu zijn samengevoegd. Door deze regionale aanpak zijn de bodemregels binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst IJmond eenduidig en toepasbaar in het geval van gemeente-overstijgende initiatieven.

1.3 Beleidswijzigingen zorgen voor betere bodembescherming en controle van activiteiten
Naast de samenvoeging van de twee nota's beoordeelde ODIJ de bestaande bodembeleidsregels zowel op formulering als aan de hand van de Omgevingswet. Deze actualisatie neemt ook enkele wijzigingen met zich mee, onder meer door praktijkervaringen afgelopen jaren en voortschrijdend inzicht. Via de voorgestelde beleidswijzigingen wordt de bodem beter beschermd en is het mogelijk om de bodem-activiteiten beter te kunnen controleren. Alle wijzigingen zijn per regio samengebracht en beschreven in de bijlage 'Beleidswijzigingen beleid per regio'. Ook zijn bodemregels uit het huidige beleid toegepast op een aantal actuele onderwerpen. Deze staan beschreven in deel 2 van de Nota.

1.4 Kennis en expertise Provincie Noord-Holland worden opgenomen in gemeentelijk beleid
In voorbereiding op de overdracht van het bevoegd gezag van de Provincie naar gemeenten droeg Provincie Noord-Holland haar kennis en expertise over via de handreiking 'Bodembeleid voor gemeenten onder Omgevingswet uit huidig provinciaal bodemsaneringsbeleid Noord-Holland'. Deze handreiking heeft ODIJ ingepast in de geactualiseerde Nota Bodembeheer 2023-2033. Hiermee krijgt de jarenlang opgebouwde kennis en expertise van de provincie een plek in het gemeentelijke bodembeleid.

2.1 De geactualiseerde Nota Bodembeheer 2023-2033 sluit aan op Omgevingswet
De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft voor gemeenten op het gebied van bodem tenminste twee belangrijke gevolgen:

- De gemeente wordt het bevoegd gezag voor de gehele milieu-hygiënische bodemkwaliteit voor de bodem. Momenteel is de Provincie Noord-Holland het bevoegd gezag voor de Wet bodem-bescherming. Dit betreft werkzaamheden in, en het saneren van sterk verontreinigde grond. De gemeente is wel al het bevoegd gezag met betrekking tot het Besluit bodemkwaliteit, namelijk het werken in en het toepassen van (maximaal) licht verontreinigde grond.
- Beleid dat vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt vastgesteld, geldt als vigerend beleid en gaat automatisch over naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente. Dit geldt overigens niet alleen voor het bodembeleid, maar ook voor de Verordening Fysieke Leefomgeving.

2.2 Procedure afronden voordat uitgestelde Omgevingswet in werking treedt
De Nota Bodembeheer 2023-2033 gaat in, gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is onlangs uitgesteld naar 1 januari 2024. Toch is het voorstel om de procedure rondom de geactualiseerde Nota Bodembeheer te blijven volgen en af te ronden, zodat deze klaar is wanneer de Omgevingswet definitief in werking treedt.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiële toelichting
N.v.t.

[1] Beverwijk, Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemskerk, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Waterland, Wormerland en Zandvoort

Communicatie

1. Na besluitvorming in de raad wordt ODIJ van het genomen besluit op de hoogte gesteld.
2. De Nota wordt vervolgens, na vaststelling, ter informatie aangeboden op de website van ODIJ (via www.odijmond.nl) en op de gemeentelijke website (via https://waterland.bestuurlijkeinformatie.nl), waar het na het ingaan van de Omgevingswet de huidige versie vervangt.

Burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlage(n):

1. Concept raadsbesluit
2. Nota Bodembeheer deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond
3. Beleidswijzigingen beleid per regio