Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 660304
Zaaknummer: 818711

Houten, 5 december 2023

gemeente Houten

Onderwerp:
Zienswijzeprocedure Ontwerp Kadernota Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) 2025

Beslispunten:

1. a. Geen zienswijze in te dienen en in te stemmen met de Ontwerp Kadernota 2025 van de regionale uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) en de daarin geschatte structurele verhoging van de jaarlijkse bijdrage met € 38.000 tot een totale bijdrage van € 479.000;
   b. De RUD hiervan op de hoogte te brengen zoals verwoord in de bijgaande brief;
2. De structurele extra kosten op te nemen in de meerjarenbegroting 2025

Samenvatting

Het Algemeen Bestuur (AB) van de RUD heeft de Ontwerp Kadernota 2025 (verder: Kadernota 2025) vastgesteld. De Kadernota 2025 geeft een goed beeld van de beleidsmatige, organisatorische en financiële uitgangspunten. Deze wordt nu voor zienswijze opengesteld. De bijdrage stijgt voor Houten mogelijk van € 441.000 naar € 479.000 per jaar vanaf 2025. Dit betreft een ophoging van € 38.000 op jaarbasis die geheel het gevolg is van te verwachte CAO-ontwikkelingen op de totale dienstverlenings-overeenkomst.

De Kadernota 2025 is als gevolg van de mogelijke fusie tussen de RUD en de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) beleidsluw maar maakt duidelijk dat de RUD een duidelijke focus houdt op de doorontwikkeling naar een technisch adviserende uitvoeringsdienst met als kerntaakgebied VTH. Dit past bij de door de eigenaren en RUD unaniem besloten koers (2020).

Aan de raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de Kadernota 2025 en dit aan de RUD kenbaar te maken middels de bijgevoegde brief.

Aanleiding

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft overeenstemming bereikt over de Kadernota 2025. Op dit stuk is het conform de Gemeenschappelijke regeling RUD mogelijk om binnen acht weken een zienswijze kenbaar te maken.

Beoogd effect

Zorgen dat een financieel gezonde RUD Utrecht uitvoering kan geven aan efficiënte en kwalitatief goede uitvoering van VTH-milieutaken.

Argumenten per beslispunt

1.1 De Kadernota 2025 geeft ondanks de vele ontwikkelingen een zo volledig mogelijk beeld van de beleidsmatige, organisatorische en financiële uitgangspunten.

Beleidsmatig
De Kadernota 2025 maakt zichtbaar dat de RUD een duidelijke focus blijft leggen op de doorontwikkeling naar een technisch adviserende uitvoeringsdienst met als kerntaakgebied VTH. Dit past bij de door de eigenaren en RUD unaniem besloten koers (2020).

Tegelijk is 2025 het jaar waarin de RUD samen met haar opdrachtgevers de invoering van de Omgevingswet achter de rug zal hebben. In 2024 en 2025 zal duidelijker zijn worden of de taken en producten zoals bedacht ook in de praktijk recht doen aan de uitvoering van de Omgevingswet en de gedachte hierachter. Ook zal dit jaar blijken of de ingeschatte hoeveelheid uren past bij de nieuwe wijze van werken onder de Omgevingswet.

Organisatorisch
Momenteel wordt binnen de gehele provincie Utrecht bestuurlijk en ambtelijk gewerkt aan een routekaart om tot één Omgevingsdienst te komen (richtdatum per 1-1-2026). Het is aan de algemeen besturen van de RUD en de ODRU om zich te committeren aan de nieuw op te richten Omgevingsdienst Utrecht (voorlopige werknaam). Niet alleen door in te stemmen met de voorgestelde route, maar ook door de komende tijd mee te bouwen aan de fundamenten van deze nieuwe omgevingsdienst.

Tot juni 2024 wordt gewerkt aan de fase ‘richten’ van de Omgevingsdienst, waarbij bepalende keuzes worden gemaakt over onder andere het ambitieniveau, financiën, besturing en de inrichting van de organisatie. Bestuurders zijn nadrukkelijk uitgenodigd om hier een actieve rol in te spelen, zodat er in september 2024 een breed gedragen basis ligt waarover de individuele deelnemers (bestuur, college en raad/staten) kunnen beslissen. Na de fase van het ‘richten’ volgt in 2025, bij instemming, de fase ‘inrichten’. Het resultaat van deze fase is een organisatie die op 1 januari 2026 klaar is om van start te gaan. Hierna start de fase ‘verrichten’ waarin verdere verdieping, integratie en doorontwikkeling van de organisatie plaats zal vinden.

De routekaart gaat over het traject vanaf opdrachtverlening voor het fusietraject tot de daadwerkelijke oprichting van de nieuwe omgevingsdienst. Deze periode (2024/2025) leent zich niet voor het stellen van nieuwe ambities aangezien de bestaande organisaties na de fusie zijn opgeheven en een geheel nieuwe organisatie zal zijn opgebouwd.

Financieel RUD- breed
De stijging van de totale bijdrage van alle deelnemers totaal bestaat uit een stijging van de vaste bijdrage (€ 400.000) en een stijging van de variabele bijdrage (€ 547.000).

In de onderstaande tabel zijn de (nu geschatte) financiële verhoudingen in 2025 tussen alle deelnemers zichtbaar gemaakt.

Opdrachtgever/ Eigenaar	**Variabele bijdrage 2025**	**Vaste bijdrage 2025**	**Totale bijdrage 2025**	**Percentage eigenaarschap 2025**
Provincie	5.788.000	3.704.000	9.492.000	49,9
Amersfoort	1.498.000	966.000	2.464.000	12,9
Utrecht	1.693.000	1.092.000	2.785.000	14,6
Soest	549.000	355.000	904.000	4,8
Bunschoten	398.000	258.000	656.000	3,5
Lopik	391.000	252.000	643.000	3,4
Baarn	374.000	242.000	616.000	3,2
Nieuwegein	366.000	237.000	603.000	3,2
Leusden	337.000	218.000	555.000	2,9
Woudenberg	296.000	191.000	487.000	2,6
Houten	291.000	188.000	479.000	2,5
Eemnes	167.000	108.000	275.000	1,3
			19.012.000	

Financieel specifiek voor gemeente Houten
De financiële bijdrage van gemeente Houten aan de RUD stijgt in 2025 ten opzichte van 2024 mogelijk met € 38.000 van € 441.000 naar € 479.000. Procentueel is dat 8,6%.

De bijdrage is opgebouwd uit een variabele en een vaste bijdrage.

Vaste bijdrage: € 188.000 (= € 16.000 meer dan 2024)
toename veroorzaakt door verwachte CAO-ontwikkeling/loonkosten

Variabele bijdrage: € 291.000 (= € 22.000 meer dan 2024)
toename veroorzaakt door verwachte CAO-ontwikkeling/loonkosten

Het structurele effect voor Houten zal worden opgenomen in de meerjarenbegroting 2025.

1.2 De geschatte extra kosten vanaf 2025 zijn onvermijdelijk en structureel van aard.
Zowel de RUD als de ODRU kunnen separaat van elkaar op dit moment al niet voldoen aan de minimaal gestelde landelijke kwaliteitscriteria zoals gesteld vanuit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (Vergunningen,Toezicht & Handhaving). Het afschalen van de uitvoeringstaken is om deze reden onverstandig en onwenselijk voor de uitvoeringsdienst en de hiervoor verantwoordelijke eigenaren (de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling). De eventuele ontwikkeling naar één robuuste Omgevingsdienst Utrecht is een oplossing om op termijn te gaan voldoen aan de gestelde landelijke kwaliteitscriteria.

2.1 De voor nu ingeschatte structurele financiële gevolgen kunnen op deze wijze worden meegenomen in de integrale afwegingen voor de begroting 2025.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog geen rekening gehouden met de voorgenomen wettelijke verplichte taakoverdracht van alle VTH-milieutaken vanuit gemeente Houten naar de RUD Utrecht.

Het voornemen is (conform collegeprogramma) alle VTH-milieutaken over te dragen aan de RUD Utrecht. Een realistisch moment van overdracht is 1-1-2025. Beide organisaties moeten in 2024 voorbereidingen treffen tot deze taakoverdracht. Hiertoe zal in 2024 de dienstverleningsovereenkomst worden gewijzigd welke ook verwerkt zal worden in een begrotingswijziging (zowel bij de RUD als de gemeente Houten). De financiële effecten van deze overdracht zijn op dit moment nog niet voldoende concreet en daarom ook nog niet verwerkt in de begrotingen. De uiteindelijke jaarlijkse financiële bedrage zal hierdoor nog gaan wijzigen (hoger worden). Deze ontwikkeling zal een begrotingswijziging tot gevolg hebben.

1.2 Er is nog geen rekening gehouden met de mogelijke fusie tussen de RUD en de ODRU waarbij in 2025 mogelijk aanvullende eenmalige kosten aan de orde kunnen zijn.

De inschatting van kosten die gemoeid zijn bij de eventuele fusie worden in 2024 grotendeels inzichtelijk gemaakt en staan buiten de nu ingeschatte jaarlijkse financiële bijdrage. Er vinden momenteel gesprekken plaats over een eventuele dekking van de fusiekosten vanuit de provincie Utrecht en het Rijk (vanuit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH).

1.3 Er is nog geen rekening gehouden met de daadwerkelijke ervaringen die in 2024 en 2025 worden opgedaan met de uitvoering onder de nieuwe Omgevingswet.

In 2024 en 2025 zal duidelijker worden of de taken en producten zoals bedacht ook in de praktijk recht doen aan de uitvoering van de Omgevingswet en de gedachte hierachter. Ook zal dit jaar blijken of de ingeschatte hoeveelheid uren past bij de nieuwe wijze van werken onder de Omgevingswet. Deze onzekerheid kan invloed hebben op de uiteindelijke financiële bijdrage in 2025.

Participatie

N.v.t.

Financiën en formatie

Voorgesteld wordt om de structurele extra kosten van € 38.000 op te nemen in de meerjarenbegroting vanaf 2025.

Communicatie

De Kadernota 2025 wordt na vaststelling (28 maart 2024) aan de deelnemers verzonden en op de website van de RUD geplaatst.

Voortgang

De RUD Utrecht ontvangt de eventuele zienswijze graag uiterlijk 30 januari 2024, waarna de Kadernota 2025, gelezen de eventueel ingediende zienswijze, ter vaststelling wordt behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht van 28 maart 2024. Ambtelijk is afgestemd dat concept zienswijze eerder met de RUD zal worden gedeeld en dat de door de gemeenteraad op 13 februari 2024 definitief vastgestelde zienswijze zal worden nagezonden. De RUD Utrecht zal eventuele wijzigingen ten opzichte van het concept dan nog verwerken.

Evaluatie

De daadwerkelijke vaststelling van de jaarlijkse financiële bijdrage 2025 zal plaatsvinden in de Programmabegroting 2025 waarop eveneens een zienswijzeprocedure van toepassing is.

Houten, 5 december 2023
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

1. Ontwerp Kadernota 2025 RUD
2. Begeleidende brief Ontwerp Kadernota 2025 RUD
3. Concept zienswijzebrief aan de RUD Utrecht

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Paul van Ruitenbeek
2e PoHo:

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 660304

Onderwerp
Zienswijzeprocedure Ontwerp Kadernota Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) 2025

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 5 december 2023 gelezen en besluit:

1. a. Geen zienswijze in te dienen en in te stemmen met de Ontwerp Kadernota 2025 van de regionale uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) en de daarin geschatte structurele verhoging van de jaarlijkse bijdrage met € 38.000 tot een totale bijdrage van € 479.000;
   b. De RUD hiervan op de hoogte te brengen zoals verwoord in de bijgaande brief;
2. De structurele extra kosten op te nemen in de meerjarenbegroting 2025.

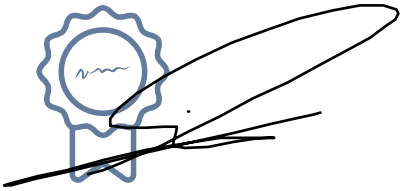
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 13 februari 2024.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



C.M.S. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella