Bijlage 1 - Normen- en toetsingskader t.b.v. jaarrekeningcontrole 2025

Het normenkader bevat de lokale, nationale en Europese wet- en regelgeving die van belang is voor de bepaling van de rechtmatigheid van de jaarrekening 2025.

Bijlage A. Gemeentelijke verordeningen die direct of indirect een financieel belang of financieel risico omvatten.

Normenkader	Toetsingskader	
Verordening	**Artikel**	**Omschrijving artikel**
Legesverordening gemeente Bernheze 2025	2	Belastbaar feit
	3	Belastingplicht
	4	Vrijstellingen
	5	Maatstaven van heffing en tarieven
	8	Kwijtschelding
	9	Vermindering of teruggaaf
	10.1b	Overdracht bevoegdheden – aanpassing tarieven door college
Verordening reinigingsrechten Bernheze 2016	2	Belastbaar feit
	3	Belastingplicht
	4	Maatstaf van heffing en belastingtarief
	5	Belastingtijdvak
	7	Ontstaan van de belastingschuld en de heffing naar tijdsgelang
	9	Kwijtschelding
Verordening afvalstoffenheffing Bernheze 2025	2	Aard van de belasting en belastbaar feit
	3	Belastingplicht
	4	Maatstaf van heffing en belastingtarief
	5	Belastingjaar
	7	Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang
	10	Kwijtschelding
Verordening onroerende-zaakbelastingen Bernheze 2025	1	Belastingplicht
	2	Belastingobject
	3	Maatstaf van heffing
	4	Vrijstellingen

Normenkader Verordening	Toetsingskader Artikel	 Omschrijving artikel
	5	Belastingtarieven
Verordening toeristenbelasting Bernheze 2025	2 3 4 5 6 7 10	Belastbaar feit Belastingplicht Vrijstellingen Maatstaf van heffing Belastingtarief Belastingjaar Kwijtschelding
Verordening rioolheffing Bernheze 2025	3 4 5 6 7 9	Belastbaar feit en belastingplicht Maatstaf van heffing Tarief Vrijstellingen Belastingjaar Ontstaan van de belastingschuld
Verordening reclamebelasting Centrum Heesch 2025	2 3 4 5 6 7 9 11	Gebiedsomschrijving Belastbaar feit Belastingplicht Maatstaf van heffing en belastingtarief Belastingtijdvak Ontstaan van belastingschuld en heffing naar tijdsgelang Vrijstellingen Kwijtschelding
Verordening lijkbezorgingsrechten Bernheze 2025	2 3 4 5 6 9	Belastbaar feit Belastingplicht Vrijstellingen Maatstaf van heffing en belastingtarief Belastingjaar Kwijtschelding

Normenkader Verordening	Toetsingskader Artikel	 Omschrijving artikel
Verordening marktgelden Bernheze 2025	1 2 3 4 6 8	Belastbaar feit Belastingplicht Maatstaf van heffing en tarief Belastingjaar Ontstaan van de belastingschuld en heffing Kwijtschelding
Algemene plaatselijke verordening Bernheze 2021	6.1	Sanctiebepaling
Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019	2 3 4 5 7	Toelage raadslid vertrouwenscommissie, rekenkamerfunctie, onderzoekscommissie en bijzondere commissie Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen binnen de gemeente Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden
Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Bernheze 2008	6.1 t/m 6.3 7	Bijdrage fractieondersteuning in de kosten Wijziging van vergoeding bij aanpassing van de fractie
Referendumverordening Bernheze 2013	14	Strafbepaling: geldboete
Verordening rekenkamercommissie Bernheze 2015	2.5 5 6	Vergoeding voor werkzaamheden van de extra leden van de rekenkamercommissie Budget Uitleg verordening (hardheidsclausule)
Verordening rekenkamercommissie Bernheze 2023	5	Vergoeding voor werkzaamheden leden rekenkamercommissie

Normenkader Verordening	Toetsingskader Artikel	Omschrijving artikel
	9.1 en 9.2	Budget
Exploitatieverordening gemeente Bernheze 2003	6 8 10 13	Grondslag voor toerekening baat Vaststelling exploitatiebijdrage Beslissing op de aanvraag Hardheidsclausule
Subsidieverordening gemeentelijke monumenten Bernheze 2012	2 3.1, 3.3, 3.5 en 3.6 4 5 7 9.2 t/m 9.5 10 12.2 13 14 16	Subsidieplafond Abonnement monumentenwacht Onderhoudssubsidie Subsidiabele kosten Volgorde behandeling Subsidietoekenning Weigeren van subsidie Vaststelling van subsidie Onvolledige informatie Hardheidsclausule Overgangsbepaling
Subsidieverordening gemeentelijke monumenten Bernheze 2023	2 3.1, 3.4, 3.5 en 3.6 4 6 8.2 t/m 9.5 9 10 12.2 13 14 16	Subsidieplafond Abonnement monumentenwacht Subsidiabele kosten Volgorde behandeling Subsidietoekenning Subsidie energiescan Weigeren van subsidie Vaststelling van subsidie Onvolledige informatie Bijzondere omstandigheden Overgangsbepaling

Normenkader	Toetsingskader	
Verordening	**Artikel**	**Omschrijving artikel**
Verordening op het aansluiten van panden op de riolering	1	Kosten rioolaansluiting
Verordening duurzaamheidsleningen gemeente Bernheze 2012	2 3 5.1 8 12 15	Toepassingsbereik Budget Duurzaamheidsmaatregelen Afwijzen aanvraag Kenmerken van duurzaamheidslening Hardheidsclausule
Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Bernheze 2015	4 7.2 11 12 15.3 en 15.4 17.1 en 17.3 26 29.5 31 32	Vaststelling vergoeding voorzieningen Niet in behandeling nemen van aanvraag Vaststellen bekostigingsplafond Opname in perspectiefnota en begroting gemeente Bernheze Intrekking bekostiging en vaststelling hoogte bekostiging Vervallen aanspraak op bekostiging Vergoeding Achterstallig onderhoud Hardheidsclausule Indexering
Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs Bernheze 2015	3 5	Criteria voor het vaststellen van een voorziening Subsidieplafond
Verordening Welzijnssubsidies Bernheze 2021	2 3.2 6.1 7 13 15 16	Voorwaarden verstrekking subsidie Wijze van verdeling (subsidieplafond) Subsidieverlening t.l.v. een nog niet vastgestelde of goedgekeurde begroting Weigeringsgronden subsidie Vaststelling subsidie voor een lager bedrag dan verlening van de subsidie Intrekking of wijziging van een beschikking tot subsidievaststelling Intrekking of wijziging van een beschikking tot subsidievaststelling

Normenkader Verordening	Toetsingskader Artikel	Omschrijving artikel
	17 23 24 25 26 27 29.1 30 33 36.2 en 36.4 43 48 49 56	Wet Bibob Termijn van verlening Subsidievormen Vaststelling subsidieplafond gespecificeerd naar de desbetreffende subsidievormen Dreiging overschrijding subsidieplafond Donaties Tijdsduur verstrekking subsidie vrijwilligers- en zelforganisaties Berekeningsgronden subsidie vrijwilligers- en zelforganisaties Gevolgen hoogte subsidie a.g.v. afwijking in (jeugd)ledenaantal Budgetsubsidies Vormen egalisatiereserve door subsidieontvanger Verstrekking projectsubsidies Subsidieplafond projectsubsidies Hardheidsclausule
Verordening i.h.k.v. Wet Gemeentelijke Antidiscriminatie-voorzieningen 2011 (V-WGA 2011)	2 8.3 11	Zorgplicht college van burgemeester en wethouders Definitieve vaststelling van de subsidie; niet volledig leveren prestaties Vorming van reserves
Verordening leerlingenvervoer gemeente Bernheze 2021	6 m.u.v. 6.3, 6.8 en 6.9) 7 8 9 10 11 13 14 15.2 16	Algemene voorwaarden voor toekenning van de vervoersvoorziening Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school Afstandsgrens Leeftijdsgrens Andere vergoedingen Tijdelijk verblijf buiten de gemeente Vervoersvoorziening naar stageadres Begeleiding in het vervoer Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets

Normenkader	Toetsingskader	
Verordening	**Artikel**	**Omschrijving artikel**
	17	Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets t.b.v. een begeleider
	18	Vervoersvoorziening in de vorm van aangepast vervoer
	19	Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer
	20	Bekostiging andere passende vervoersvoorziening
	21	Vervoersvoorziening voor weekeinde en vakantie
	22	Eigen bijdrage in de vorm van een drempelbedrag
	23	Eigen bijdrage in de vorm een draagkrachtafhankelijke bijdrage
	25	Hardheidsclausule
Verordening cliëntenparticipatie integraal gehandicaptenbeleid 2004	6	Beschikbaar stellen middelen
	9.1	Hardheidsclausule
Verordening maatschappelijke ondersteuning 2024	3	Kostenloze en onafhankelijke cliëntondersteuning
	13	Criteria voor een maatwerkvoorziening
	14	Weigeringsgronden maatwerkvoorziening
	15	Regels en weigeringsgronden voor pgb
	16	De hoogte van de pgb algemeen
	17	De hoogte van de pgb voor diensten
	18	PGB voor hulp uit sociaal netwerk
	19	De hoogte van het pgb voor hulpmiddelen
	20	De hoogte van het pgb voor woningaanpassing
	21	De hoogte van het pgb voor auto-aanpassing
	24	Regels voor financiële tegemoetkoming
	25	Tegemoetkoming voor woningsanering
	26	Primaat verhuizen en tegemoetkoming voor verhuiskosten
	27	Tegemoetkoming voor bezoekbaar maken van een woning
	28	Tegemoetkoming voor sportvoorziening
	30	Bijdrage voor maatwerkvoorzieningen
	31	Intrekking en beëindiging
	32	Terugvordering en invordering
	35	Verhouding prijs en kwaliteit levering maatwerkvoorziening door derden

Normenkader Verordening	Toetsingskader Artikel	Omschrijving artikel
	44	Hardheidsclausule
Verordening jeugdhulp gemeente Bernheze 2021	4 6.4 7 9 12 13 15 19	Beschikbare individuele voorzieningen Toegang en besluit inzet jeugdhulp na verwijzing huisarts, medisch specialist of jeugdarts Inhoud en geldigheidsduur beschikking Criteria individuele voorzieningen Hoogte PGB Herziening, intrekking en terugvordering Verhouding prijs en kwaliteit jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen Hardheidsclausule
Treasurystatuut Bernheze 2022	3 4 5 6 7 9 10 11 12 13 14	Uitgangspunten risicobeheer Uitzetten overtollige middelen Renterisicobeheer Koersrisicobeheer Kredietrisicobeheer Valutarisicobeheer Financiering Langlopende uitzettingen Relatiebeheer Geldstromenbeheer Saldo- en liquiditeitenbeheer
Financiële verordening gemeente Bernheze 2024	5 12 14	Autorisatie begroting en investeringskredieten Waardering en afschrijving vaste activa Kostprijsberekening
Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Bernheze 2021	23.1	Strafbepaling
Wegsleepverordening gemeente Bernheze 2018	5	Kosten overbrengen en bewaren voertuigen

Normenkader Verordening	Toetsingskader Artikel	 Omschrijving artikel
Verordening stimuleringsregeling verduurzaming sociaal-maatschappelijke accommodaties 2022 gemeente Bernheze	2 3 4 5 8 11	Toepassingsbereik Maatregelen Beleidsdoelen Budget Afwijzen aanvraag/intrekken toewijzing Hardheidsclausule
Verordening starterslening 2020	2 3 5.5 en 5.8 6 7.3 en 7.6 9	Doelgroep en reikwijdte Budget Procedure aanvraag en toewijzing Afwijzen aanvraag en intrekking toewijzingsbesluit Financiële toets, verstrekken en beheer starterslening door Svn Hardheidsclausule
Verordening Fysieke Leefomgeving Bernheze 2021	12 13.1.2	Strafbepaling Hardheidsclausule
Programma kostenverhaal en financiële bijdrage		
Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit 2023	14	Vergoeding leden en adviseurs
Verordening nadeelcompensatie Bernheze 2024	2 3 5 9b	Toepassingsbereik Heffen van recht Verjaring Uitbetaling schadevergoeding
Verordening gemeentelijk minimabeleid 2017	2 3 4 5 7	Doelstelling Doelgroep De bijdrage Hoogte bijdrage Aanpassing bedragen

Normenkader	Toetsingskader	
Verordening	**Artikel**	**Omschrijving artikel**
	8	Hardheidsclausule
Verordening afstemming participatiewet, IOAW en IOAZ Bernheze 2017	2 4 5 6 9 10 11 12 13 14 15 16 17	Het besluit tot opleggen van een verlaging Afzien van verlaging van de uitkering Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging Berekeningsgrondslag Hoogte en duur van de verlaging Duur verlaging bij schending geüniformeerde arbeidsverplichting Verrekenen verlaging Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid Zeer ernstige misdragingen Niet nakomen van overige verplichtingen Samenloop van gedragingen Recidive Samenloop bij weigeren uitkering IOAW/IOAZ
Verordening individuele inkomenstoeslag Participatiewet Bernheze 2017	3 4 5 7	Uitsluitingsgronden Langdurig laag inkomen Hoogde individuele inkomenstoeslag Hardheidsclausule

Bijlage B. Inventarisatie externe wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole

Activiteit	Wetgeving extern
Algemeen financieel middelenbeheer	Grondwet Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Algemene Wet Bestuursrecht Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) Wet op het BTW-compensatiefonds Wet op de omzetbelasting Wet Vpb-plicht overheidsondernemingen Financiële verhoudingswet Europese staatssteunregels Wet Markt en overheid Wet vennootschapsbelasting 1969 Algemene Wet inzake Rijksbelastingen Leidraad invordering Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten Besluit financiële verhoudingen 2001 Wet houdbare overheidsfinanciën
Treasurybeheer	Wet financiering decentrale overheden (FIDO) Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden Regeling schatkistbankieren decentrale overheden Wet houdbare overheidsfinanciën
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	Ambtenarenwet Sociale verzekeringswetten Wet op de loonbelasting 1964 Wet normalisering rechtsposities ambtenaren (Wnra) CAR/UWO gemeenten Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers

Activiteit	Wetgeving extern
Inkopen en contractbeheer	De Europese aanbestedingsrichtlijn (2001/18/EG) Mededingingswet Het besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (BAO) Gids Proportionaliteit
Burgerlijke stand en afgifte documenten	Burgerlijk wetboek Gemeentewet Algemene Wet bestuursrecht Wet basisregistratie personen (BRP) Paspoortwet Wet rechten burgerlijke stand
OZB	Gemeentewet Wet waardering Onroerende Zaken Wet basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)
Toeristenbelasting	Gemeentewet
Grafrechten	Gemeentewet Wet op de lijkbezorging
Baatbelasting/reclamebelasting	Gemeentewet
Marktgelden	Gemeentewet
Handhaving	Gemeentewet Algemene Wet Bestuursrecht Alcoholwet Winkeltijdenwet Drank- en horecawet
Brandweer en rampenbestrijding	Brandweerwet 1985 Wet Veiligheidsregio’s
Woonwagens	Gemeentewet
Vreemdelingenzaken	Vreemdelingenwet
Integratie	ROA/VVTV
Wegenbeheer	Wegenverkeerswet 1994 Besluit administratieve bepaling wegverkeer Wet personenvervoer
Groenbeheer	Boswet Kaderwet LNV-subsidies

Activiteit	Wetgeving extern
Afvalstoffenbeheer	Gemeentewet Wet milieubeheer
Rioolbeheer en reiniging	Gemeentewet Wet op de waterhuishouding Waterleidingwet Omgevingswet Kaderrichtlijn water Wet gemeentelijke watertaken Wet milieubeheer Waterwet
Milieubeheer	Wet belastingen op milieugrondslag Wet milieubeheer Omgevingswet Wet bodembescherming Wet geluidhinder Wet op de ruimtelijke ordening Bouwstoffenbesluit Woningwet
Grondexploitatie	Wet ruimtelijke ordening Wet voorkeursrecht gemeenten Onteigeningswet Omgevingswet Besluit op de ruimtelijke ordening Wet op de omzetbelasting 1968 Wet op de BTW-compensatiefonds Wet op belastingen en rechtsverkeer Besluit begroting en verantwoording
Intensivering Stedelijke Vernieuwing	Wet ISV
Telecommunicatie	Telecommunicatiewet
Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	Gemeentewet Leegstandswet Woningwet Huurprijzenwet woonruimte

Activiteit	Wetgeving extern
	Huisvestingswet Huurwet Huursubsidiewet Besluit woninggebonden subsidies Wet bevordering eigen woningbezit
Algemeen Welzijn en sport	Welzijnswet
Sport	Regeling specifieke uitkering stimulering sport (SPUK)
Zorg	Jeugdwet Wet rechtspositie gesloten jeugdhulp Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 Uitvoeringsbesluit Wmo Wet publieke gezondheid
Kinderopvang	Wet kinderopvang
Verzorgen basis- en speciaal onderwijs	Wet op het primair onderwijs Wet Gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid Leerplichtwet Wet ontwikkelingskansen door educatie
Verzorgen voortgezet onderwijs	Wet op het voortgezet onderwijs Wet educatie- en beroepsonderwijs
Cultuur en lokale media	Mediawet Wet op het specifiek cultuurbeleid
Ambulancevervoer	Wet ambulancevervoer
Ongediertebestrijding	Gemeentewet
Sociale inkomensvoorzieningen	Participatiewet IOAW en IOAZ Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen Wet Investering Jongeren Sociale en fiscale wetgeving Wet bundeling inkomensvoorziening (BUIG) Regeling specifieke uitkering hulp gedupeerden toeslagenproblematiek (TOZO) Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (TONK) Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) Wet Inburgering

Activiteit	Wetgeving extern
	Besluit loonkostensubsidie participatiewet
Werkgelegenheid	Wet Inkomensvoorziening Kunstenaars Participatiewet
Schuldhulpverlening	Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Bijlage C. Overzicht specifieke uitkeringen en subsidies

Onderstaand overzicht is gebaseerd op het voorlopig overzicht aanlevering verantwoordingsinformatie 2025 i.h.k.v. Single information Single audit (afgekort: SiSa). Op deze lijst kunnen nog wijzigingen optreden.

Ministerie	Nr. regeling	Omschrijving regeling
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek 2021
BZK	C62	Regeling specifieke uitkering kwijtschelding gemeentelijke belastingen
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering informatiepunten Digitale Overheid
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) 2023-2026
OCW	D14	Regeling inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen
IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptie 2021-2027 – SiSa tussen medeoverheden
IenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregen 2022-2023
IenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van art. 69 Participatiewet _gemeentedeel
SZW	G3	Besluit bijstandverlening Zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking) -_gemeentedeel
SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) – gemeentedeel
SZW	G10	Wet inburgering 2021_gemeentedeel
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel
SZW	G13	Onderwijsroute - deel gemeente
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering Sport
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondsheidsbevordering, cultuurparticipatie, en de sociale basis 2023-2026 (GALA)
VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)
VRO	J9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls
VRO	J105	Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls
VRO	J117B	Regeling SPUK versnelling natuurinclusief isoleren (SiSa tussen medeoverheden)
VRO	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen
VRO	J55	Aanpak energiearmoede
VRO	J6B	Regeling specifieke uitkering flexibele inzet ondersteuning woningbouw (derde tranche) (SiSa tussen medeoverheden)

Ministerie	Nr. regeling	Omschrijving regeling
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming ??? van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties
KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne