Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering

12 oktober 2023

Datum

11 september 2023

Agendanummer

Portefeuillehouder

W. Foppen

Zaaknummer

018449117

Onderwerp

Zienswijze op rekeningresultaat, begrotingswijzigingen en Gemeenschappelijke Regeling OFGV.

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijze in te dienen op voorgestelde bestemming van het positieve rekeningresultaat 2022;
2. Geen zienswijze in te dienen op de (door OFGV) voorgestelde 1e en 2e begrotingswijziging 2024;
3. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV.

Inleiding

Op 28 juni 2023 heeft de Algemene Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek plaats gevonden.Tijdens deze AB-vergadering zijn verschillende onderwerpen behandeld. Hierbij ontvangt u in afschrift de brieven die vervolgens, namens het Bestuur van OFGV, aan de raden van de deelnemende gemeenten zijn gezonden. De brieven betreffen diverse onderwerpen en bijlagen.
Met daarbij het verzoek om uiterlijk 1 oktober 2023 een eventuele zienswijze van de gemeenteraad in te dienen. De volgende raadsvergadering is op 12 oktober.
Met het indienen van een zienswijze kan het voorstel van OFGV worden aangepast. Dit kan bijvoorbeeld als er ergens een fout geconstateerd is, of als een meerderheid van het AB een gelijke zienswijze heeft.

Beoogd resultaat / effect

Met de brieven, met kenmerken 2023OFGVivw03, 2023OFGVivw06 en 2023OFGVms01, wordt de gemeente Urk (conform standaard procedure) de gelegenheid geboden om een zienswijze in te dienen op bijgevoegde bestemming van het rekeningresultaat 2022, de 1e en 2e begrotingswijziging 2024 en de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van OFGV. De Jaarstukken 2022 en toelichting bodemtaken onder de Omgevingswet zijn ter kennisgeving bijgevoegd. Het voorgestelde besluit is om geen zienswijze in te dienen. De verwachting is dat de (meeste) andere deelnemende gemeenten ook geen zienswijze indienen.

Argumenten

Per onderwerp zijn er meerdere stukken bijgevoegd. In dit voorliggende collegevoorstel wordt de inhoud van de stukken kort samengevat en het daarbijhorende voorgestelde besluit uiteengezet.

Jaarstukken en rekeningresultaat 2022

Naast toezicht en handhaving verleent OFGV vergunningen en beoordeelt meldingen. In 2002 zijn er 1.359 producten binnen de termijn en slechts 40 producten buiten de termijn afgerond. In 2022 zijn meer adviezen verstrekt aan de deelnemers dan in de prognose was opgenomen. Het betreffen onder andere adviezen over bodem en PFAS, het uitvoeren van een milieutoets bij bouwaanvragen, geluidsadviezen en adviezen over bestemmingsplannen.
In 2022 zijn 2.013 milieucontroles afgerond. Er zijn minder hercontroles uitgevoerd dan in de raming was opgenomen als gevolg van een hoog naleefpercentage. Het naleefpercentage is licht gedaald naar 79% ten opzichte van 80% in 2021. Oftwel bij 79% van de bedrijven is bij controle geen overtreding geconstateerd. De ontvangen klachten zijn binnen de afgesproken termijnen afgehandeld.

De financiën van OFGV zien er goed uit. Duidelijk wordt weergegeven hoe het zit en wat er gebeurt. De accountantsverklaring geeft dan ook geen bijzonderheden aan. De jaarrekening geeft een jaarlijkse omzet te zien van ruim € 15.8 miljoen, daarbij is ca. € 9.4 miljoen aan personeelslasten (vast personeel als ook kosten inhuur), bijna 60%. De totale reserve positie (algemene en bestemmingsreserves) heeft een omvang van € 2,5 miljoen. Opvallend is dat OFGV een relatief groot Eigen Vermogen heeft.
Onder voorbehoud van eventuele zienswijzen van de gemeenteraden is het voorstel om het jaarrekeningresultaat over 2022 (dat is opgebouwd uit € 141.298 behaald vanuit de reguliere bedrijfsvoering en € 782.592 behaald vanuit extra opbrengsten) als volgt te bestemmen:
1. De Algemene Reserve aan te vullen met € 170.772 tot het maximum van 5% van het begrotingstotaal 2024.
2. De Bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling aan te vullen met € 654.022 voor goedgekeurde innovatieprojecten.
3. Het restant van € 99.096 terug te betalen aan de partners. Urk ontvangt hiervan volgens de afgesproken verdeelsleutel ca. 2,5% (€ 2.676).

1e en 2e begrotingswijziging 2024

OFGV blijft kantoor houden in het provinciehuis, maar dan met minder vierkante meters. Dit scheelt in de huurprijs. Wel zijn er eenmalige kosten voor de benodigde verbouwing. Daarbij wordt uitgegaan van het hergebruik van meubels en duurzame (bouw). Tevens wordt de huisvesting met behulp van audiovisuele apparatuur geschikt gemaakt voor hybride werken.
Voor zienswijze wordt als 1e begrotingswijziging 2024 voorgelegd de financiële gevolgen van het plaats-onafhankelijk werken door OFGV. Dit leidt tot een structurele besparing van € 118.475 voor de jaren 2024 en verder. Deze structurele besparing leidt tot lagere kosten voor de deelnemers c.q. Gemeente Urk. Hiermee is in de kadernota 2024 van de Gemeente Urk reeds rekening gehouden.

Als 2e begrotingswijziging 2024 wordt voor zienswijze voorgelegd de financiële gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (OW) voor de bodemtaken. De wijziging betreft de verschuiving van het bevoegd gezag van bodemtaken onder de OW per 1 januari 2024. Provincies blijven bevoegd gezag voor bodemlocaties die onder het overgangsrecht van de Wet Bodembescherming vallen. Voor andere bodemlocaties worden met ingang van 2024 de gemeenten bevoegd gezag.

Onder de OW worden ook nieuwe werkmethoden en werkzaamheden voor bodem van toepassing, zoals de nieuwe landelijke registratie ondergrond. Deze toekomstige werkzaamheden en bevoegdheden leiden tot een andere verdeling van de bijdragen van de deelnemers. De totale bijdrage voor alle deelnemers blijft gelijk waarbij de deelnemers ontzorgd worden voor de basistaken op het gebied van bodem zoals genoemd in de bijlage.
De wijziging betreft de verschuiving van het bevoegd gezag van bodemtaken onder de OW vanaf 2024. Dit betekent voor de gemeentelijke bodemtaken o.a.: Beheer van (voormalig) provinciale bodemlocaties; Bij herontwikkelingen van gebieden zoals woningbouw, industrie of natuur-ontwikkeling mogelijk nieuwe bodemtaken zoals bodemonderzoeken of bodemsaneringen voor gemeente; Meer nadruk op toezicht en handhaving; Meer nieuwe en andere typen meldingen (MBA) onder bevoegdheid gemeenten; Toevals-vondsten en nieuwe bodemverontreinigingen onder bevoegdheid gemeenten.

Voor deze herverdeling van taken wordt voor Urk gerekend op maximaal € 3.504 aan extra kosten. Hiermee is in de kadernota 2024 van de Gemeente Urk reeds rekening gehouden. Nieuw is dat er onder de OW heffing van leges mogelijk is voor milieuactiviteiten c.q. bodemtaken. Dit wordt de komende jaren stapsgewijs opgepakt in (uniform)regionaal verband.

De meerjarenbegroting van OFGV voor Urk loopt de komende jaren stapsgewijs op van zo'n 380.000 in 2023 richting 423.000 in 2027. Deze cijfers worden standaard overgenomen in onze gemeentelijke begroting en het overgrote deel al is verwerkt in onze Kadernota 2024.

De begroting 2024 wordt duidelijk beïnvloed door macro-economische ontwikkelingen; Het grootste deel van de kosten bestaat uit arbeidskosten, welke kosten momenteel erg onder druk staan. Dit betekent ook meteen een risico. Voor de omgevingsdienst en dan dus ook voor de deelnemende gemeenten.
Tevens spelen de verschuiving van taken (Omgevingswet) van provincie naar gemeenten een rol. De gemeenten ontvangen voor deze bevoegdheid geen extra middelen van het Rijk. Gemeenten dienen deze taken ook weer te laten uitvoeren door OFGV. Voordeel is dat een deel van de jaarrekeningresultaat is bestemd voor de implementatie van de Omgevingswet. OFGV houdt ons op de hoogte van ontwikkelingen.

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Per 1 juli 2022 is de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Daarin zijn wijzigingen opgenomen die rechtstreeks doorwerken op Gemeenschappelijke Regeling (GR) van OFGV en wijzigingen die nadere invulling in de GR vragen. Het aan u voorgestelde besluit is om in te stemmen met het ontwerp wijziging van de regeling OFGV, zodat deze wijziging vervolgens in procedure gebracht kan worden.

Aan de hand van een Keuzememo is de wijziging ingekaderd tot 6 onderdelen waarop de keuze voorligt of en hoe deze onderwerpen in de GR-OFGV te verwerken. Het memo is ruim verspreid en in een werksessie besproken met portefeuillehouders, griffies, bestuursadviseurs en ambtelijk opdrachtgevers.
Een aantal van de wijzigingen in de Wgr leiden tot verplichte toepassing en leiden soms tot een verplichte wijziging van de GR, waarbij geen keuze te maken valt in de wijze waarop deze wordt toegepast. Andere wijzigingen geven de deelnemers de vrijheid om te kiezen of, en zo ja op welke manier, zij de wijzigingen implementeren in de GR. De tabel in de toelichting maakt dit inzichtelijk voor de GR van OFGV.

Juridisch kader

De OFGV heeft als uitvoeringsdienst de vorm van een openbaar lichaam in de zin van de Wgr. De belangrijkste reden voor het oprichten van OFGV is om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving te verbeteren. De vakspecialisten van OFGV willen kwalitatief goed advies verstrekken aan de deelnemende partijen over alle VTH-taken bij de Urker bedrijven. Dit geldt o.a. voor milieuaspecten bodem, water, energie, asbest, geluid, lucht, externe veiligheid en zwemwater. Het bestuur van OFGV stuurt de gemeente Urk, conform geldende afspraken, (financiële) documenten toe. Het is aan u als raad om hier al dan niet mee in te stemmen of een zienswijze in te dienen.

Evaluatie

Onder de nieuwe Omgevingswet (OW) zijn er vanaf 2024 veel onzekerheden. Dit geldt o.a voor de verdeling van de (bodem)taken over de deelnemers. Zo kan bijv. de afronding van complexe en dure saneringen onder bevoegd gezag van provincies nog tientallen jaren duren. Het is nu nog onzeker binnen hoeveel jaar de provinciale taken en verantwoordelijkheden overgaan naar de gemeente. Verder is nu ook nog niet bekend wat de OW betekent voor de kengetallen (uren per product) van gewijzigde (bodem)taken en producten. Aangezien de onduidelijkheid over werkzaamheden onder de OW voor bijna alle taken van OFGV geldt, is er 1,5 jaar na inwerkingtreding van de OW een evaluatie, conform het AB-besluit van 30 november 2022.

Kosten, baten, dekking

Voor bovengenoemde documenten zijn de financiële gevolgen voor de gemeente Urk (wettelijk) verplicht en/of waren ze reeds bekend en al betrokken bij eerdere stukken. De meerjarenbegroting van de gemeente Urk beweegt standaard mee met de meerjarenbegroting van OFGV. Door de nieuwe Omgevingswet zijn er meerdere ontwikkelingen waar de (financiële) effecten nu nog niet bekend van zijn en daarom buiten de begroting zijn gehouden. Hierover volgen op een later moment aanvullende rapportages.

Bijlagen

01 De Jaarstukken en het voorgestelde bestemming rekeningresultaat OFGV 2022, met toelichtende brief;
02 De voorgestelde 1e en 2e begrotingswijziging 2024, met toelichtende brief;
03 De ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van OFGV, met toelichting en brief;
04 Collegevoorstel AB van OFGV 3x zienswijze aug23.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H. van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018449117

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 12 oktober 2023

gezien het advies van Commissie I d.d. 20 september 2023

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op voorgestelde bestemming van het positieve rekeningresultaat 2022;
2. Geen zienswijze in te dienen op de (door OFGV) voorgestelde 1e en 2e begrotingswijziging 2024;
3. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV.

Urk, 12 oktober 2023,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,