Gemeente Heerde

cittaslow

Discussienota commissie

Commissie: 11-06-2024

Agendapunt: 10.
Onderwerp: Discussienotitie Accommodatiebeleid

Afdeling: SMV
Opsteller: Dennis van Brussel
Telefoonnummer: 0578 – 699 494
E-mailadres d.vanbrussel@heerde.nl

Portefeuille: S.J.L. Nienhuis
Programma: SMV

De commissie geeft haar opvattingen en advies over:

1. De voorliggende Discussienotitie Accommodatiebeleid en in bijzonder over de drie genoemde thema's, d.w.z.
    a. De Uitgangspunten:
    Kan de commissie zich, net als het college, vinden in de vijf beschreven uitgangspunten?
    b. Het Afwegingskader:
    Vindt u het ook waardevol om een afwegingskader centraal te stellen en kunt zich vinden in de voorgestelde aanpak voor het gebruik van het afwegingskader?
    c. Totstandkoming en Instandhouding:
        i. Binnensport: Kunt u zich vinden in de richting van het college, of gaat uw voorkeur uit naar een andere variant?
        ii. Buitensport: Kunt u zich vinden in de richting van het college, of gaat uw voorkeur uit naar een andere variant?
        iii. Multifunctionele accommodaties (MFA's): Kunt u zich vinden in de richting van het college, of gaat uw voorkeur uit naar een andere variant?

Aanleiding

In het huidige collegeprogramma is opgenomen dat wij met een nieuw accommodatiebeleid komen. Daarnaast heeft de gemeenteraad de rekenkamercommissie in 2022 verzocht om onderzoek uit te voeren naar de doelmatig- en doeltreffendheid van het huidige accommodatiebeleid. In de raadsvergadering van 17 april 2023 heeft de raad kennis genomen van de rapportage van dit onderzoek. Op basis van de conclusies en aanbevelingen uit deze rapportage kan geconcludeerd worden dat actualisatie van het huidige accommodatiebeleid noodzakelijk is.

In september 2023 is daarom opdracht gegeven aan adviesbureau *Hospitality Group* om nieuw, gedragen accommodatiebeleid op te stellen waarin de conclusies en aanbevelingen van het rekenkameronderzoek worden meegenomen. Door middel van een actieve raadsinformatie is de raad op de hoogte gebracht van het plan van aanpak om te komen tot nieuw accommodatiebeleid.

Er zijn meerdere bijeenkomsten gehouden en gesprekken gevoerd met stakeholders (o.a. gebruikers van de maatschappelijke accommodaties) en de ambtelijke organisatie. De opbrengst van deze bijeenkomsten en gesprekken is verwerkt in de Uitgangspuntennotitie. Vervolgens is de voorkeursrichting van ons college weergegeven in de Discussienotitie.

De Discussienotitie wordt nu voor advies voorgelegd aan de raadscommissie. U wordt gevraagd uw opvattingen en advies te geven over de voorkeursrichtingen van ons college.

De voorkeursrichting van het college per thema:

1. <u>De Uitgangspunten:</u>
   Wij stellen voor om alle vijf uitgangspunten over te nemen en te hanteren voor het toekomstige accommodatiebeleid. Uitgangspunt 3 'Harmonisatie en transparantie' en 5 'aanscherpen rol gemeente' worden door ons gezien als het meest cruciale punt, omdat hier na instemming (financiële) consequenties voor de gemeente en/of gebruikers aan verbonden zijn.

2. <u>Het Afwegingskader:</u>
   Ons college stelt voor om in het nieuwe beleid een afwegingskader centraal te stellen. Dit is van essentieel belang, omdat de huidige afwegingen in het accommodatiebeleid niet concreet zijn en open eindjes bevatten. Dit bemoeilijkt het gefundeerd toekennen of afwijzen van verzoeken uit de praktijk. De drie thema's zijn volgens ons college allen van belang om volwaardige afwegingen te kunnen maken.

   Wij stellen voor om geen volledige nulmeting uit te voeren, maar onderscheid te maken tussen aanvragen die te maken hebben met totstandkoming, renovatie/vernieuwbouw en instandhouding, zoals in optie 2 geschetst. Er moet wel sprake van een nulmeting zijn om de bedragen voor instandhouding te harmoniseren en een transparant speelveld te creëren. Hetzelfde geldt voor de controle op over-en ondercapaciteit.

3. <u>Totstandkoming en Instandhouding</u>
   Binnensport:
   Ons voorstel is om voor de richting van **variant B** (zie discussienotitie) te volgen. In deze variant behoudt de gemeente de regie door afspraken over het gebruikersbeheer vast te leggen in een exploitatieovereenkomst met een beherende partij. Het verdient echter nog aandacht om de juiste beheerconstructie uit te werken. Op deze manier hoeft de gemeente zich alleen te concentreren op de totstandkoming en het eigenaarbeheer van de accommodatie, waardoor ambtenaren niet belast worden met de dagelijkse gang van zaken.

   Buitensport:
   Wij stellen voor om de richting van **variant A** (zie discussienotitie) te volgen. Deze variant wordt gezien als de meest toekomstbestendige optie, omdat de gemeente hiermee de regie behoudt over de kwaliteit van de basisvoorzieningen zoals velden, kleed-en wasruimtes. Wij kunnen ons voorstellen dat een vereniging, namens en onder toezicht van de gemeente, het cultuurtechnische onderhoud van de velden uitvoert. Als tegenprestatie kan dan een deel van de huursom worden gecompenseerd.

   Multifunctionele accommodaties (MFA's):
   Ons college stelt voor om de richting van **variant B** (zie discussienotitie) te volgen. Net als bij de binnensportaccommodaties behoudt de gemeente in deze variant de regie door afspraken over het gebruikersbeheer vast te leggen in een exploitatieovereenkomst met een

beherende partij. Het verdient echter nog aandacht om de juiste beheerconstructie uit te werken. Op deze manier hoeft de gemeente zich alleen te concentreren op de totstandkoming en het eigenaarbeheer van de accommodatie, waardoor ambtenaren niet belast worden met de dagelijkse gang van zaken.

Overwegingen
Uitvoering wordt gegeven aan het Plan van Aanpak Accommodatiebeleid
Conform het plan van aanpak zijn alle belanghebbenden meegenomen in de verschillende fases van het proces. Er is veel aandacht voor participatie en het vormen van draagvlak. Dit is gedaan door middel van (individuele) gesprekken en interactieve sessies met stakeholders en de ambtelijke organisatie. De opbrengst is verwerkt in de Uitgangspuntennotitie, waarin de inhoud van thema 3 'Totstandkoming en Instandhouding' nog niet is beschreven. Vervolgens is de voorkeursrichting van het college, inclusief thema 3, opgehaald en weergegeven in de Discussienotitie. Het betreft de Discussienotitie die nu voorligt voor advies bij de raadscommissie.

Door heldere en concrete kaders kan het college beter uitvoering geven aan het beleid
Het doel van de voorliggende Discussienotitie Accommodatiebeleid is richtinggevende kaders op te halen voor de verdere vormgeving van het accommodatiebeleid.
De gemeenteraad heeft een kaderstellende en controlerende rol. Wij geven binnen de gestelde inhoudelijke en financiële kaders uitvoering aan het beleid. Het huidige accommodatiebeleid biedt onvoldoende heldere en concrete kaders. Dit is reden geweest om het beleid te actualiseren. De Discussienotitie die nu voorligt is een belangrijke stap richting dit nieuwe beleid. Door richtinggevende kaders op te halen bij de raadscommissie kan verder vorm worden gegeven aan een concept Kadernota Accommodatiebeleid.

Politiek-bestuurlijke betrokkenheid, draagvlak en commitment gewenst
Het lokaal accommodatiebeleid en de toepassing ervan is al jarenlang een gevoelig politiek-bestuurlijk onderwerp. Zo is het vigerende accommodatiebeleid in 2017 weliswaar door de raad vastgesteld, maar is de uitwerking ervan (m.n. privatisering en subsidiering) vruchteloos gebleken; ondanks meerdere pogingen van achtereenvolgende colleges. Het gegeven dat voor veel sportverenigingen en instellingen in het verleden maatwerk is toegepast, maakte het onmogelijk om tot nu toe te komen tot een eenduidig, consistent uitvoeringsregeling; de vertrekpunten zijn simpelweg te verschillend. Daarom hecht ons college eraan voor een toekomstig, realistisch accommodatiebeleid -niet alleen samen met de middenveld op te trekken- maar ook de raad nadrukkelijk te betrekken in het totstandkomingsproces.

Vervolg
Na bespreking in de raadscommissie wordt het advies vertaald in de concept Kadernota Accommodatiebeleid. Dit concept wordt besproken met de ambtelijke projectgroep, stakeholders en ons college. Vervolgens wordt de concept Kadernota Accommodatiebeleid voorgelegd aan de gemeenteraad voor vaststelling.

Bijlagen:
1. Discussienotitie Accommodatiebeleid
2. Uitgangspuntennotitie Accommodatiebeleid