

O P L E G N O T I T I E – preadviezen kadernota 2025 - 2028

Op de volgende pagina's vindt u de preadviezen van het college. De preadviezen zijn onderverdeeld in de volgende categorieën:

Positief – Dit preadvies betekent dat het college positief staat tegenover het amendement. In de toelichting op het preadvies wordt ingegaan op de overwegingen.

Oordeel raad – Dit preadvies betekent dat het college het oordeel aan de raad laat. Onderwerpen waar dit preadvies is afgegeven hebben betrekking op de inzet van incidentele middelen ten laste van de reserve ontwikkeling stad¹. Doorgaans gaat het daarbij om beleidsambities die ook al door het college zijn benoemd. Het is aan de raad om een afweging te maken over het al dan niet beschikbaar stellen van de beperkt beschikbare incidentele middelen.

Ontraden – Dit preadvies betekent dat het college het aannemen van het amendement ontraadt. In de toelichting op het preadvies wordt ingegaan op de overwegingen die daarbij van belang zijn.

Aanhouden – Bij diverse amendementen heeft het college het preadvies 'aanhouden' gegeven, met daarbij een verwijzing naar de nog te voeren integrale discussie omtrent de ombuigingsopgave. Bijvoorbeeld wanneer een amendement aangeeft ergens op te bezuinigen. Of juist wanneer het amendement aangeeft extra geld voor uit te trekken. Met het preadvies 'aanhouden' wordt de raad meegegeven om het amendement nu niet in stemming te brengen, maar om – op het moment dat de integrale discussie over de ombuigingsopgave gevoerd wordt – desgewenst alsnog een amendement met deze strekking in te dienen.

Eventuele nagekomen amendementen worden voorafgaand aan de tweede termijn van een preadvies voorzien.

¹ Op basis van de voorgestelde bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023 zal er €13.137.683 worden toegevoegd aan de reserve ontwikkeling stad. In totaliteit was er nog een toevoeging van €12.073.829 benodigd voor dekking van eerdere raadsbesluiten, wat betekent dat er per saldo €1.063.854 aan onbeklemde ruimte blijkt (bovenop de €329.000 aan onbeklemde ruimte, zoals in de kadernota 2025 - 2028 al was becijferd op pagina 27).

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2025 - 2028				
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies	
Collegereactie op ingediende amendementen						
A01	VVD	Bijstelling 6 - Actualisatie schoonmaakkosten gemeentelijk vastgoed	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement. Er is sprake van een structureel tekort ter grootte van €460.000 op het gebied van schoonmaakkosten. De kosten op het gebied van schoonmaak staan verdeeld over meerdere taakvelden, wat maakt dat het genoemde bedrag in het amendement daar niet op aansluit. Het merendeel van het vastgoed dat de gemeente schoonmaakt is onderwijshuisvesting. De gemeente ontvangt hierover de vergoeding vanuit de schoolbesturen. Het verlagen van de schoonmaakintensiteit heeft daarnaast een direct negatief gevolg op zaken zoals ongediertebestrijding, onderhoud en beleving. Voor ongedierte bestrijding en onderhoud zal het verlagen van de schoonmaakintensiteit inhouden dat de kosten daarvan omhoog gaan. Dit resulteert niet in een bezuiniging maar in de verschuiving van schoonmaak- naar onderhoudskosten. Overigens wordt er landelijk al langer een discussie gevoerd over de vergoeding die schoolbesturen ontvangen voor de materiële instandhouding van de schoolgebouwen. Deze vergoeding wordt door het Rijk uitgekeerd aan de schoolbesturen, die dat op hun beurt overmaken naar de gemeente. Deze vergoeding vanuit het Rijk is niet toereikend.	
A02	VVD	Laten vervallen motiemarkt	College	Aanhouden	Het preadvies is 'aanhouden', waarbij de suggestie wordt meegegeven het amendement - indien gewenst - in te brengen bij de integrale afweging die gemaakt wordt in het kader van de ombuigingsopgave.	
A03	CDA	Tijdelijk extra budget handhaving illegale kamerverhuur	D. Grimbergen	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Voor de volledigheid: de beschikbare ruimte binnen de reserve ontwikkeling stad is toereikend om de voor deze investering benodigde €63.000 van dekking te voorzien. Op basis van de voorgestelde bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023 zal er €13.137.683 worden toegevoegd aan de reserve ontwikkeling stad. In totaliteit was er nog een toevoeging van €12.073.829 benodigd voor dekking van eerdere raadsbesluiten, wat betekent dat er per saldo €1.063.854 aan onbeklemde ruimte bijkomt (bovenop de €329.000 aan onbeklemde ruimte, zoals in de kadernota 2025 - 2028 al was becijferd op pagina 27).	
A04	CDA, FvD	Opties 4 Fusion	D. Grimbergen A. Messelink-Dijkstra	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement. De tijdelijke locatie voor 4 Fusion betreft een ontwikkellocatie aan het Karveel. De ontwikkelaar voor woningbouw aan de Karveel is bereid om een gebruiksovereenkomst te sluiten met 4 Fusion van 1 juli 2024 tot en met 30 juni 2025. Na deze datum zal het bestaande gebouw gesloopt worden ten behoeve van woningbouwontwikkeling. Het is dus van belang om nu een besluit te nemen over een definitieve locatie voor 4 Fusion, rekening houdend met de tijd die nodig is voor de inrichting en ontwikkeling van de nieuwe locatie van 4 Fusion. Extra kosten zitten hierbij niet in de uitbreiding van 4 Fusion, wel in de verschillende scenario's met betrekking tot één of twee locaties voor 4 Fusion. Verdere details zijn te vinden in de informatiebrief die naar u is toegestuurd op 3 juni.	

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2025 - 2028			
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A05	FvD	Actualisatie voorbereidingskrediet Waterfront	P. van Dijk	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement. Het voorbereidingskrediet om meerdere redenen nodig. Niet alleen voor de landaanwinning, maar ook de ontwikkelingen van Bataviakwartier als onderdeel van het Waterfront. Bovendien is het nodig om maatafspraken met het Rijk, Waterschap en andere partners te maken over landaanwinning. De doelstelling om Lelystad verder te ontwikkelen als een stad aan het water in plaats van achter de dijk blijft staan. Het eerder beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet van in totaal €1,4 miljoen is inmiddels ingezet. In de kadernota 2025 – 2028 wordt een aanvullend voorbereidingskrediet aangevraagd ter grootte van €700.000, waarmee het totaal beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet uitkomt op €2,1 miljoen. Deze voorbereidingskosten worden te zijner tijd ten laste gebracht van een nieuw vast te stellen grondexploitatie.
A06	LL	Actualisering beheer wijkcentrum MFA de Botter	D. Grimbergen	Aanhouden	Het preadvies is 'aanhouden', waarbij de suggestie wordt meegegeven het amendement - indien gewenst - in te brengen bij de integrale afweging die gemaakt wordt in het kader van de ombuigingsopgave. De extra openingstijden resulteren in een aanvullende financiële behoefte van €39.884 structureel, wat de ombuigingsopgave verder zal verzwaren.
A07	IP	Compensatie inflatie - gesubsidieerde instellingen	D. Grimbergen	Aanhouden	Het preadvies is 'aanhouden', waarbij de suggestie wordt meegegeven het amendement - indien gewenst - in te brengen bij de integrale afweging die gemaakt wordt in het kader van de ombuigingsopgave. Daarnaast wil het college meegeven dat de gesubsidieerde instellingen ook geconfronteerd worden met kostenstijgingen. Wanneer er geen compensatie wordt verstrekt betekent dit een bezuinigingstaakstelling: met name de grotere instellingen komen daardoor verder in te knel, omdat er bijvoorbeeld wel CAO afspraken worden gemaakt die kostenopdrijvend werken. De mate waarin er gestuurd kan worden op de beïnvloedbare kosten is beperkt, wat maakt dat dergelijke 'kaasschaaf' bezuinigingen direct een effect hebben op de uitvoering van taken.
A08	IP	Compensatie inflatie - gemeentebegroting	D. Grimbergen	Aanhouden	Het preadvies is 'aanhouden', waarbij de suggestie wordt meegegeven het amendement - indien gewenst - in te brengen bij de integrale afweging die gemaakt wordt in het kader van de ombuigingsopgave. Daarnaast wil het college meegeven dat de wijze van indexeren zich al beperkt tot alleen die onderdelen van de begroting die direct aan inflatie onderhevig zijn en er kritisch gekeken wordt naar welke begrotingsonderdelen gecompenseerd moeten worden. De mogelijkheden om hier op te sturen zijn beperkt. Over de hele linie leiden dit soort 'kaasschaaf' bezuinigingen tot discussies over wat er dan niet meer gedaan moet worden teneinde binnen budget te blijven (als dit al mogelijk is). Bijvoorbeeld minder huishoudelijke ondersteuning binnen de Wmo. Ook zullen er bij de jaarrekening vaker overschrijdingen zijn, omdat er in veel gevallen niet aan een prijsindexatie te ontkomen is. Denk aan de kosten van softwarelicenties, de kosten voor de accountant of diverse op basis van aanbestedingen uitgevoerde werkzaamheden.
A09	IP	Exploitatie cultuurinstellingen	S. Kruis	Aanhouden	Het preadvies is 'aanhouden', waarbij de suggestie wordt meegegeven het amendement - indien gewenst - in te brengen bij de integrale afweging die gemaakt wordt in het kader van de ombuigingsopgave. Daarnaast wil het college megeven dat de cultuurinstellingen zich al jaren volop inzetten om extra inkomsten te verwerven. Maar de mogelijkheden zijn gelimiteerd. Bij de bibliotheek is voor grootste groep gebruikers (tot 18 jaar) het lidmaatschap bijvoorbeeld zelfs wettelijk gratis. Het is niet mogelijk om de kostenstijgingen direct door te berekenen aan de gebruikers zonder dat dit de bereikbaarheid van en deelname aan cultuur voor veel inwoners beperkt. Zonder de structurele compensatie voor de kosten kan het aanbod van de instellingen niet op het huidige niveau blijven en blijven noodzakelijke investeringen uit. Evenementen hebben een toegevoegde waarde, maar vinden maar een paar keer plaats.

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2025 - 2028				
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies	
A10	IP	Taakstelling subsidies	D. Grimbergen	Overbodig	Het college ziet dit amendement als overbodig, in die zin dat er bij het formuleren van de ombuigingsmaatregelen reeds met deze blik naar de gesubsidieerde instellingen wordt gekeken. In het pakket met ombuigingsmogelijkheden - dat nog voor het zomerreces aan de raad wordt aangeboden - zullen diverse bezuinigingen staan die betrekking hebben op de gesubsidieerde instellingen. Het gaat bij die aanpak echter wel om het maken van inhoudelijke keuzes, in plaats van het opleggen van een generieke taakstellingen.	
A11	CU	Schrappen besluitpunten 1, 5 en 6	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement om diverse redenen. Voor wat betreft besluitpunt 1 geldt dat er uitvoering wordt gegeven aan een eerder met de raad overeengekomen afspraak. Voor wat betreft besluitpunten 5 en 6 geldt dat er sprake is van een tekort dat zich jaar in jaar uit voordoet en waarvoor geen andere oplossing voorhanden is. Zo is de actualisatie van de schoonmaakkosten van het gemeentelijk vastgoed geen wenselijk voorstel, maar een actualisatie van de bestaande budgetten. Wanneer de begroting op dit punt niet wordt bijgesteld heeft dat aanzienlijke consequenties voor met name onderwijshuisvesting. Het verlagen van de schoonmaakintensiteit heeft daarnaast een direct negatief gevolg op zaken zoals ongediertebestrijding, onderhoud en beleving. Voor ongedierte bestrijding en onderhoud zal het verlagen van de schoonmaakintensiteit inhouden dat de kosten daarvan omhoog gaan. Dit resulteert niet in een bezuiniging maar in de verschuiving van schoonmaak- naar onderhoudskosten. Overigens wordt er landelijk al langer een discussie gevoerd over de vergoeding die schoolbesturen ontvangen voor de materiële instandhouding van de schoolgebouwen. Deze vergoeding wordt door het Rijk uitgekeerd aan de schoolbesturen, die dat op hun beurt overmaken naar de gemeente. Deze vergoeding vanuit het Rijk is niet toereikend.	
A12	ML	Fietsoversteek Middendreef	P. van Dijk	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Voor de volledigheid: de beschikbare ruimte binnen de reserve ontwikkeling stad is toereikend om de voor deze investering benodigde €63.000 van dekking te voorzien. Op basis van de voorgestelde bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023 zal er €13.137.683 worden toegevoegd aan de reserve ontwikkeling stad. In totaliteit was er nog een toevoeging van €12.073.829 benodigd voor dekking van eerdere raadsbesluiten, wat betekent dat er per saldo €1.063.854 aan onbeklemde ruimte bijkomt (bovenop de €329.000 aan onbeklemde ruimte, zoals in de kadernota 2025 - 2028 al was becijferd op pagina 27).	
A13	ML	Verplaatsing 4 Fusion	D. Grimbergen A. Messelink-Dijkstra	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement. Na het vaststellen van een ontwikkellocatie in de Wold heeft u als raad op 31 mei 2022 middels een amendement besloten tot een afspraak te komen waarbij de onderneming 4 Fusion verplaatst kan worden naar een andere locatie die voldoende passend is om hun aanbod op dezelfde voet voort te zetten. Hiervoor is een nieuwe locatie in het Woldpark aangewezen.	

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2025 - 2028			
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A14	JL	Niet tornen aan investeren in sportaccomodaties	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement. In bijlage 3 van de kadernota 2025 - 2028 wordt uitvoerig ingegaan op de mogelijkheden en onmogelijkheden die er zijn om incidentele dekking vrij te spelen. Zoals blijkt uit deze toelichting zijn er niet zoveel mogelijkheden om aanvullende incidentele dekking vrij te spelen, anders dan het weer beschikbaar maken van deze eerder gereserveerde €12 miljoen. Wanneer dit amendement wordt aangenomen is er geen dekking voor de cofinanciering van het Volkshuisvestingsfonds (bijstelling 26) en het Campusgebied Midden (bijstelling 27). Het beleidsvoornemen voor een nieuwe sporthal staat opgenomen in bijlage 1, omdat er op dit moment geen dekking voor is. Ook wanneer de beklemming van deze €12 miljoen in tact zou zijn gelaten zou dit beleidsvoornemen in deze bijlage staan, alleen dan zou het structurele bedrag met ingang van 2029 zo'n €200.000 lager uitvallen. Zoals gezegd is de keuze om over te gaan tot de investering in een nieuwe sporthal aan de raad. Wat het college betreft kan dit integraal betrokken worden bij de besluitvorming over de ombuigingsopgave.
A15	D66	Participatie	S. Kruis	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement, omdat deze ruimte niet aanwezig is binnen het totale personeelsbudget. In de afgelopen jaren is op meerdere momenten beargumenteerd dat de ambtelijke organisatie steeds verder onder druk is komen te staan. De ontwikkeling van het personeelsbestand heeft geen gelijke tred gehouden met de ontwikkeling van het aantal inwoners, wat ervoor heeft gezorgd dat het aantal fte per 1.000 inwoners steeds een beetje meer is afgenomen. Gevolg is dat de werkdruk is toegenomen, wat ook maakt dat er geen mogelijkheden worden gezien zijn om binnen de bestaande formatie ruimte vrij te maken voor uitvoering van de genoemde participatietrajecten.
A16	D66	Capaciteitsbehoefte VTHUP	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement. De jarenvergelijk van 2019 t/m 2024 gaat mank. In de beginjaren was Stadtoezicht in opbouw en werd er veel gewerkt met het Werkbedrijf en G4. Een beter vergelijk is als we kijken naar 2022 t/m 2024 waarin de formatie van de 4 teams (Veiligheidsvergunningen, inspecteurs handhaving, boa's en handhavingsjuristen) is gestegen met 15% van 32,77 naar 35,7 fte. Naast groei van de stad hebben we bijvoorbeeld ook te maken met groei van evenementen, toename van meldingen (mede door invoering Fixi), complexere meldingen (monderige burger), toename WOO verzoeken, toename van Bibob-onderzoeken, toename handhaving Wet Kinderopvang, en de achterstand die is opgelopen in Coronatijd en door capaciteitsproblemen is ook nog niet weggewerkt.
A17	D66	4 Fusion	D. Grimbergen A. Messelink-Dijkstra	Positief	Voor de maatschappelijke functie en groei van 4 Fusion is het zeer gewenst de dieren en schoolactiviteiten op één locatie te houden. Het gaat hier om kwetsbare kinderen die niet opgevangen kunnen worden in regulier onderwijs. Daarnaast brengt één locatie in het Woldpark hoogst waarschijnlijk minder kosten met zich mee dan een uitbreiding naar Woldpark en de Bosweg.
A18	D66	JA - JA sticker			Dit preadvies is nog niet gereed, implicaties van dit amendement worden nog nader beschouwd.

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2025 - 2028			
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A19	D66	Onontkoombaar	D. Grimbergen	Ontraden	Het college bestrijdt dat de in november 2022 aangenomen motie weer 'volledig genegeerd lijkt te zijn'. De veertien onderwerpen die in deze categorie aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd zijn niet voor niets opgenomen in deze categorie 'onontkoombaar / actualisaties'. In de tekst van iedere bijstelling wordt aangegeven waarom het college dit aan de raad ter besluitvorming voorlegt. De in het amendement opgenomen onderverdeling is net zo goed arbitrair en zal in de praktijk ook tot discussie leiden. Het is vaak niet zwart of wit en veelal gaat het om een combinatie van ontwikkelingen, die maken dat de bijstelling redelijkerwijs als onontkoombaar gezien kan worden. Wat betreft het college draagt deze wijze van presenteren bij aan het besluitvormingsproces in de raad. Het is aan de raad om daar vervolgens een oordeel over te vormen.
A20	D66	Fietsenoversteek Middendreef	P. van Dijk	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Voor de volledigheid: de beschikbare ruimte binnen de reserve ontwikkeling stad is toereikend om de voor deze investering benodigde €63.000 van dekking te voorzien. Op basis van de voorgestelde bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023 zal er €13.137.683 worden toegevoegd aan de reserve ontwikkeling stad. In totaliteit was er nog een toevoeging van €12.073.829 benodigd voor dekking van eerdere raadsbesluiten, wat betekent dat er per saldo €1.063.854 aan onbeklemde ruimte bijkomt (bovenop de €329.000 aan onbeklemde ruimte, zoals in de kadernota 2025 - 2028 al was gecijferd op pagina 27).
A21	D66	Journalistieke professionalisering	S. Kruis	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Voor de volledigheid: de beschikbare ruimte binnen de reserve ontwikkeling stad is toereikend om de voor deze investering benodigde €63.000 van dekking te voorzien. Op basis van de voorgestelde bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023 zal er €13.137.683 worden toegevoegd aan de reserve ontwikkeling stad. In totaliteit was er nog een toevoeging van €12.073.829 benodigd voor dekking van eerdere raadsbesluiten, wat betekent dat er per saldo €1.063.854 aan onbeklemde ruimte bijkomt (bovenop de €329.000 aan onbeklemde ruimte, zoals in de kadernota 2025 - 2028 al was gecijferd op pagina 27). Overigens maakt de financiering van de lokale publieke omroep geen onderdeel uit van taakveld 5.3, waar onder andere cultuur in de wijk onder valt, maar is onderdeel van het mediabeleid binnen taakveld 5.6. Dit vraagt een andere formulering van het amendement.
A22	LL	Nieuwbouw sporthal	D. Grimbergen	Aanhouden	Het preadvies is 'aanhouden', waarbij de suggestie wordt meegegeven het amendement - indien gewenst - in te brengen bij de integrale afweging die gemaakt wordt in het kader van de ombuigingsopgave. Zoals gezegd is de keuze om over te gaan tot deze investering aan de raad - wat het college betreft kan dit integraal betrokken worden bij de besluitvorming over de ombuigingsopgave.