



Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Website: www.rotterdam.nl

Van: Daan Emmerzaal
Telefoon: 14 010
E-mail: bbo@rotterdam.nl

Uw kenmerk: 22bb4946
Ons kenmerk: M2207-2852

Onderwerp: Afdoeningsvoorstel motie en
toezeggingen cruisebelasting

Datum: B&W 3 oktober 2023

Aan de gemeenteraad

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

In het coalitieakkoord Eén Stad kondigt het college de introductie van een cruisebelasting aan. In diverse raadsvergaderingen is hier met uw raad over gesproken. In deze brief gaat het college nader in op de uitwerking van deze belastingsoort. Daarnaast is er door uw raad de motie 'Logiesbelasting wordt dagbelasting' (22bb4946) aangenomen. En zijn er door wethouder Haven, Economie, Horeca en Bestuur (wijken en kleine kernen) in relatie tot cruisebelasting toezeggingen gedaan. In deze brief stelt het college uw raad voor deze motie en aanverwante toezeggingen af te doen.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Coalitieakkoord 2022-2026 Eén Stad
- Raadsbesluit over vaststelling van de Voorjaarsnota 2023 en 1e herziening 2023 (22bb4726)
- Raadsbesluit over investeringsvoorstel walstroom voor zeecruise en bestendigen zeecruise in Rotterdam (22bb7724)

Daarnaast is er in de vergadering van de tijdelijke commissie Fysiek van 22 juni 2022, de commissie MHEK van 23 november 2022 en in de raadsvergadering op 7 juli 2022 een aantal toezeggingen gedaan en is een motie aangenomen. Deze motie en toezeggingen komen in deze brief aan de orde:

- Motie Logiesbelasting wordt dagbelasting (22bb4946)
- Toezegging invoering logiesbelasting en start van walstroom in 2024 (22bb7918)
- Toezegging ingroeimodel logiesbelasting (22bb7921)
- Toezegging uitwerking van voorstel cruisebelasting (22bb4501)



Toelichting:

Conform coalitieakkoord introduceert het college een – voor Rotterdam – nieuwe belastingsoort: cruisebelasting.¹ Er zijn grofweg twee varianten denkbaar: logiesbelasting en dagtoeristenbelasting.

- Bij een logiesbelasting is de maatstaf van heffing de overnachting. Iedereen die tegen betaling een overnachting aanbiedt, moet logiesbelasting betalen. Logiesbelasting mag worden doorberekend aan gasten. Op dit moment kent Rotterdam al een logiesbelasting. Het tarief is 6,5% van de kale overnachtingsprijs (tarief 2023).
- Bij een dagtoeristenbelasting is het verblijf binnen een bepaald tijdvak de maatstaf. Dit staat los van de overnachting. Met andere woorden: bij een dagtoeristenbelasting kan er belasting worden geheven over x-aantal uur, er hoeft geen overnachting plaats te vinden. Deze vorm van belasting kent Rotterdam op dit moment niet.

In het coalitieakkoord spreekt het college in aanvang over de variant van logiesbelasting. Passagiers die overnachten in Rotterdam op een cruiseschip gaan dus, net zoals toeristen bij hotels, logiesbelasting betalen.

Motie Logiesbelasting wordt dagbelasting (22bb4946)

In de raadsvergadering van 7 juli 2022 is de motie van het lid Van der Velden c.s. 'Logiesbelasting wordt dagbelasting' (22bb4946) aangenomen. Deze motie verzoekt het college te onderzoeken of een dagtoeristenbelasting kan worden ingevoerd en deze ten laste te brengen aan de rederijen die gebruik maken van de ligplaats aan de Wilhelminapier.

Het afgelopen jaar is benut om de diverse varianten van cruisebelasting nader te verkennen. Als onderdeel van deze verkenning zijn tal van gesprekken gevoerd met afvaardiging vanuit de sector, andere gemeenten die reeds bekend zijn met deze belastingsoort, de juridische (on)mogelijkheden onderzocht en is bezien wat de gevolgen zijn voor andere ontwikkelingen in het havengebied.

Bij de keuze van een variant spelen diverse elementen een rol. Eén daarvan is het gelijke behandeling van toeristen in Rotterdam. Momenteel heft het college een logiesbelasting voor toeristen die overnachten in de stad in bijvoorbeeld een hotel. De invoering van een dagtoeristenbelasting voor passagiers van cruiseschepen leidt tot ongelijkheid van de behandeling van toeristen. De passagiers worden namelijk voor een dagdeel belast, terwijl toeristen die in een hotel overnachten slechts voor enkel de overnachting worden belast. Daarbij moet ook gedacht worden aan de effecten voor dagtoeristen die via een ander vervoersmiddel de stad bezoeken: bijvoorbeeld met de trein of auto. Zij vallen buiten de heffing van een dagtoeristenbelasting, maar maken wel gebruik van de voorzieningen in de stad.

Een tweede element is het risico op ontwijking. Uit ervaringen van Amsterdam is bekend dat een deel van de cruiseschepen reizen naar de hoofdstad annuleerde na invoering van een dagtoeristenbelasting. Het is niet ondenkbaar dat Rotterdam eenzelfde lot is beschoren. Een afname in calls heeft niet enkel een nadelig effect op de Rotterdamse economie (zie 22bb4213), maar ook op de walstroominstallatie. Conform raadsbesluit wordt de gemeentelijke investering deels terugbetaald. Een (deel)terugbetaling vindt plaats wanneer in het voorgaande jaar ten minste 100 schepen aan de Wilhelminakade hebben aangemeerd. Een afname in het aantal calls kan dus impact hebben op de

¹ Cruisebelasting is een vorm van toeristenbelasting zoals bekend in artikel 244 van de Gemeentewet.



terugbetaling. Bij de invoering van een dagtoeristenbelasting is dit risico het grootst. Immers, als de verwachting is dat een rederij Rotterdam mijdt vanwege een cruisebelasting, zal deze bij een dagtoeristenbelasting sowieso wegblijven en wordt er geen gebruik gemaakt van de walstroom. Bij een logiesbelasting vindt er naar verwachting wel een call plaats (hetzij overdag), waarbij er dan ook gebruik wordt gemaakt van de walstroomvoorziening.

Een derde element zijn de uitvoeringslasten. Doordat het college al logiesbelasting heft, is een uitbreiding naar de cruisesector relatief eenvoudig te realiseren. De uitvoeringslasten zijn in die zin relatief lager dan bij een nieuwe belastingsoort: dagtoeristenbelasting.

Tot slot, in de motie wordt ook verzocht om de belasting ten laste te brengen aan de rederijen die gebruik maken van de ligplaats aan de Wilhelminapier. Dit impliceert dat cruiseschepen die gebruik maken van een andere aanlegkade niet belast worden. Een dergelijk onderscheid is juridisch niet mogelijk. De cruisebelasting geldt voor alle cruiseschepen, ongeacht waar men aanmeert. Riviercruiseschepen die bijvoorbeeld aan de Boompjeskade aanmeren, kunnen niet worden uitgesloten van cruisebelasting.

Dit overwegende geniet de vorm van een logiesbelasting de voorkeur. Door de overnachting te belasten, worden aanbieders van het verblijf op een cruiseschip gelijk behandeld met aanbieders van het verblijf in een onroerend object.

Gelet op bovenstaande stelt het college voor om deze motie (22bb4946) als afgedaan te beschouwen.

Toezegging uitwerking van voorstel cruisebelasting (22bb4501)

Op 23 juni 2022 heeft de wethouder Haven, Economie, Horeca en Bestuur (wijken en kleine kernen) uw raad toegezegd om in de uitwerking van voorstel cruisebelasting in te gaan op de verwachte effecten voor het aantal calls, ook in relatie tot businesscase walstroom.

Tijdens de uitwerking van de cruisebelasting is ook de relatie met de aanleg van walstroom bekeken. Samen met Havenbedrijf Rotterdam (HbR) en Cruiseport Rotterdam (CPR) investeert de gemeente in de installatie van walstroom. De bijdrage van de gemeente aan de investering is maximaal € 11,25 mln welke onder terugbetaalvoorwaarden wordt verstrekt. Nadat 1.500 cruiseschepen aan de Wilhelminapier zijn aangemeerd, is de terugbetaling volledig. De verwachting is dat dit na 20 jaar het geval is. De cruisebelasting met variant logiesbelasting heeft ten opzichte van de variant dagtoeristenbelasting een kleinere kans op een afname van het aantal calls. Aangezien de terugbetaling van de bijdrage afhankelijk is van het aantal calls, is de verwachting dat bij invoering van logiesbelasting de kans op impact op de voorgenomen tijdspanne van terugbetaling kleiner is dan bij dagbelasting.

Gelet op bovenstaande stelt het college voor om deze toezegging (22bb4501) als afgedaan te beschouwen.

Toezegging ingroeimodel logiesbelasting (22bb7921) en toezegging invoering logiesbelasting en start van walstroom in 2024 (22bb7918)

Op 23 november 2022 heeft de wethouder Haven, Economie, Horeca en Bestuur (wijken en kleine kernen) uw raad toegezegd om terug te komen op de mogelijkheid/noodzakelijkheid voor een ingroeimodel cruisebelasting. In dezelfde commissievergadering is door de wethouder toegezegd om de mogelijkheid tot samenhang bij de invoering van



logiesbelasting en de start van walstroom in 2024 te onderzoeken, bijvoorbeeld in de vorm van een mogelijke koppeling.

In de Voorjaarsnota 2023 is besloten om de introductiedatum van de cruisebelasting naar 2025 op te schuiven. Het invoeren van een nieuwe belastingsoort vraagt om afstemming met diverse partijen en moet worden beschouwd in een bredere maatschappelijke en economische context. Hierbij speelt mee dat het college rederijen tijdig wil informeren en in de gelegenheid stellen om te anticiperen op deze nieuwe heffing. Door deze verschuiving acht het college het niet noodzakelijk om een ingroeimodel te hanteren. Daarnaast zijn tickets voor 2024 reeds verkocht en is doorbelasten dus niet mogelijk.

Een koppeling (gelijktijdige invoering) tussen de start van de cruisebelasting en het aanbieden van walstroom blijkt geen vereiste voor de introductie van zowel walstroom als cruisebelasting. Met andere woorden: het een kan ook zonder het ander. Bovendien de businesscase van walstroom is alleen van toepassing op de Wilhelminakade, de cruisebelasting is niet beperkt tot enkel deze kade. De businesscase van walstroom is alleen van toepassing op de Wilhelminakade.

Gelet op bovenstaande stelt het college voor om deze toezeggingen (22bb7921 en 22bb7918) als afgedaan te beschouwen.

Vervolg

De komende tijd werkt het college verder aan het vormgeven van de cruisebelasting (variant logiesbelasting). Het doel is om te komen tot een systematiek dat recht doet aan de uitgangspunten van een logiesbelasting, dat werkt voor alle betrokken partijen en recht doet aan de ontwikkelingen in de toeristenbranche (belastingtarief dat hierbij past). Uiteindelijk besluit uw raad op voorstel van het college tot invoering van een lokale heffing en onder andere de hoogte van de tarieven. Nadere uitwerking van de cruisebelasting 2025 is – net als alle andere belastingsoorten voor 2025 – voorzien bij de begrotingsbehandeling van 2025.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Bij de Voorjaarsnota 2023 zijn de baten cruisebelasting verschoven en bijgesteld. Een variant van logiesbelasting leidt niet tot een nieuwe aanpassing van de geraamde baten en lasten.

Cruisebelasting met variant logiesbelasting valt binnen de bestaande wet- en regelgeving. De nadere uitwerking moet komende tijd vorm gaan krijgen.

De secretaris,

V.J.M. Roozen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,

R.A.C.J. Simons, l.b.