Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	29 augustus 2024
Nummer	2024-09-09
Datum commissievergadering	10 september 2024
Datum raadsvergadering	24 september 2024

Oplegger

Zaaknummer	597533
Onderwerp	uitgangspunten financiering welzijnsorganisaties
Portefeuillehouder	M. Oderwald - Ruijsbroek
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	27-08-2024 Geen
Eerdere besluitvorming	8 november 2022 is de motie ‘financiële ondersteuning aan welzijnsorganisaties’ aangenomen.
Samenvatting voorstel	De gemeente ondersteunt via subsidie, leningverstrekking en/of garantstelling stichtingen, verenigingen of andere non-profitorganisaties op het gebied van welzijn bij investeringen in hun accommodaties. Uw raad heeft een motie aangenomen, waarbij het college wordt opgeroepen te komen tot integraal beleid voor financiële ondersteuning bij investeringen in welzijnsaccommodaties. Hiervoor is door het college nader informatie verzameld, intern en bij welzijnspartners (bijlage 4). Dit leert dat de bestaande subsidieregeling en de afspraken met de buitensport voldoen, maar een aanvullende kader nodig is voor kredietverstrekking. Dit wordt uit de doeken gedaan in bijlage 1. In navolging van de raadsinformatiebrief van 23 december 2023 over de stand van zaken van het sportdossier en die van de voortgang in de beantwoording van de motie, legt het college dit raadsvoorstel aan uw raad voor. In dit raadsvoorstel worden beleidsuitgangspunten ter besluitvorming voorgelegd aangevuld met richtlijnen en voorwaarden voor verduidelijking rol van het college en beoordeling van de aanvragen voor leningverstrekking.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om: 1. De bijgaande beleidsuitgangspunten 1 tot en met 6 (bijlage 2) voor ondersteuning bij investeringen in welzijnsaccommodaties vast te stellen. Vanaf vaststelling van deze beleidsuitgangspunten, zijn deze voor het college richtinggevend bij de behandeling van individuele aanvragen; 2. het college opdracht te geven de genoemde uitgangspunten, waar het gaat om leningverstrekking, te verwerken in beleidsregels bij de financiële verordening; 3. de motie als afgedaan te beschouwen.
Bijlage(n)	Bijlage 1 Integrale notitie investeringen welzijn Bijlage 2 Beleidsuitgangspunten Bijlage 3 Betrokkenheidsladder en voorwaarden Bijlage 4 Achtergrond informatie leningverstrekking en subsidiering

Advies commissie	De fracties CDA, OGP, D66 en ChristenUnie stemmen in met het voorstel. De fractie VVD vraagt zich af hoe deze verordening zich verhoudt tot het beschikbare budget voor subsidies. De fracties VVD en Mijn Partij achten de drempel van € 50.000 voor leningen te hoog en de rol van de raad ter zake onderbelicht. Op voorstel van de fracties VVD en Mijn Partij geleidt de commissie het voorstel als bespreekpunt door naar de raad.

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 24 september 2024	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding
De gemeente ondersteunt via subsidie, leningverstrekking en/of garantstelling stichtingen, verenigingen of andere non-profitorganisaties op het gebied van welzijn bij investeringen in hun accommodaties. Uw raad heeft een motie aangenomen, dd 8-11-2022 met nr 277663, waarbij het college wordt opgeroepen te komen tot integraal beleid voor financiële ondersteuning bij investeringen in welzijnsaccommodaties. Hiervoor is door het college nader informatie verzameld, intern en bij welzijnspartners (bijlage 4). Dit leert dat de bestaande subsidieregeling en de afspraken met de buitensport voldoen, maar een aanvullende kader nodig is voor kredietverstrekking. Dit wordt uit de doeken gedaan in bijlage 1.
In navolging van de raadsinformatiebrief van 23 december 2023 over de stand van zaken van het sportdossier en die van de voortgang in de beantwoording van de motie, legt het college dit raadsvoorstel aan uw raad voor.

Beoogd maatschappelijk effect
Met heldere beleidsuitgangspunten en aanvullende richtlijnen en voorwaarden worden de mogelijkheden van gemeentelijke kredietverstrekking aan welzijnsorganisaties en de rol hierbij van de gemeente in kaders gebracht. Dit in samenhang met de subsidieregeling investeringen 2017 en aanvullend op de 'Financiële verordening Midden-Delfland'.
Voor de aanvrager zijn de mogelijkheden van gemeentelijke leningverstrekking duidelijk en verkrijgt het college handvatten de aanvraag te beoordelen.

Argumenten
1.1 Diverse wettelijke kaders schrijven voor dat de gemeente leningen en garanties alleen mag verstrekken voor taken van openbaar belang. Tevens dient de gemeente zo min mogelijk risico's te nemen ten aanzien van garanties en geldleningen en waar nodig beheersmaatregelen te treffen.
1.2 Vanuit de maatwerkgedachte is een verscheidenheid aan arrangementen voor kredietverstrekking afgesproken. Elke aanvraag heeft een eigen aanpak. Dit maakt het proces tijdrovend voor gemeente en onduidelijk voor aanvragers en brengt ook andere risico’s met zich mee, zoals: ongelijke behandeling van initiatieven, of oneigenlijke rol van de gemeente (wij zijn immers geen bank).

Kanttekeningen
Uit het nader onderzoek naar de financieringsmogelijkheden komen een aantal kanttekeningen naar voren.
Subsidieregeling: geconcludeerd kan worden dat de huidige subsidieregeling voldoet. Er is geen aanleiding deze regeling op korte termijn aan te passen. Een kanttekening die hierbij geplaatst kan worden is dat iedere subsidie – ook als het om geringe bedragen gaat – individueel door de raad moet worden beoordeeld vanwege het budgetrecht. Dat kost de initiatiefnemer tijd en de raad extra werk.
Buitensport: We kunnen concluderen dat de huidige afspraken buitensport voldoen. Het is wel van belang tijdig te beginnen met het voorbereiden van de nieuwe periode die ingaat per 2028, en daar de gebruikers goed bij te betrekken.

Financiën
Dit voorstel is afgestemd met team Financiën.

Communicatie en participatie
In het onderzoek zijn gesprekken gevoerd met de sportstichtingen en met diverse verenigingen. Bij het uitwerken van de beleidskaders worden deze partijen nogmaals betrokken.

Vervolgstappen
Voor het onderdeel leningverstrekking worden aanvullende richtlijnen en voorwaarden genoemd. Deze voorwaarden zullen, na vaststelling van de uitgangspunten, door het college worden geformaliseerd in beleidsregels.

Reactie college op commissiebehandeling

De vragen richten zich op drie aspecten. Hieronder een nadere toelichting op de genoemde aspecten.

Beschikbaarheid van subsidiebudget

Het voorstel waarmee wij de raad verzoeken in te stemmen, omvat uitgangspunten en kaders ten aanzien van *de wijzen waarop* financiële ondersteuning plaats kan vinden. Het voorstel staat los van de beschikbaarheid van subsidiebudgetten. Indien het college voorstelt een subsidie beschikbaar te stellen voor een accommodatie, is het budgetrecht van de raad onverkort van toepassing.

Hoogte van het drempelbedrag bij het verstrekken van leningen

De gekozen drempelwaarde vloeit voort uit de wettelijke kaders, de rol van de gemeente en het bestaan van reguliere kredietverstrekking. We verwijzen voor een uiteenzetting hiervan naar bijlage 4 bij de stukken.

Kort samengevat komt het er op neer dat een gemeente geen bank is, en dat terughoudendheid bij het verstrekken van leningen om meerdere redenen gepast is. In de betrokkenheidsladder bij het voorstel wordt uiteengezet onder welke voorwaarden en in welke gevallen de gemeente bereid is een lening te verstrekken. Voor verenigingen of stichtingen die een lening willen aangaan voor bedragen onder de 50.000, bestaan er ruimschoots mogelijkheden voor reguliere kredietverstrekking bij banken. Ook mag van een vereniging of stichting tot op zekere hoogte verwacht worden, dat zij zelfstandig voldoende middelen op kan bouwen om de gewenste investering te doen.

NB: de drempelwaarde geldt alleen voor leningen. De mogelijkheden uit de subsidieregeling staan wel open voor kleinere investeringen.

Rol van de raad bij het aangaan van leningen onderbelicht

In algemene zin verwijzen wij u hiervoor naar artikel 7 lid 2 b in de financiële verordening. Hieruit volgt dat het college bevoegd is tot het verstrekken van leningen, en dat het college dit voor leningen boven de 500.000 euro alleen doet nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Aanvullend op dit algemene beleid geeft de raad met het vaststellen van voorliggende beleidsuitgangspunten, het college meer specifieke kaders mee voor kredietverstrekking in het welzijnsdomein.