GEMEENTE NOORDENVELD

Aan de gemeenteraad

Agendapunt: 5.1/13012021
Zaaknummer: 649989

Roden, 15 december 2020

Onderwerp
Inspraak en inspraakbesluit ten behoeve van een "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota" voor de gemeente Noordenveld

---

Onderdeel programmabegroting: Ja
Begrotingsprogramma: Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting
Productnaam: Welstand

Voorstel

1. het voornemen uit te spreken om te komen tot een "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota" (bijlage 1)
2. op dit voornemen de wettelijk voorgeschreven inspraak te voeren en
3. ten behoeve daarvan bijgaand inspraakbesluit vast te stellen (bijlage 2)

Inleiding
In het coalitieakkoord is de volgende ambitie omschreven: "Ruimtelijke kwaliteit is het perspectief van waaruit gekeken wordt naar ontwikkelingen. Hier hoort ook een eigentijdse Noordenveldse Welstand bij. Het huidige welstandsbeleid wordt daarom geëvalueerd. Het voorsorteren op de implementatie van de Omgevingswet biedt goede mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen op dit punt te ondersteunen, afwegingsruimte voor het lokale bestuur te vergroten, procedures te versnellen, innovaties mogelijk te maken en blokkades weg te nemen".

Om aan deze ambitie invulling te geven is, in de geest van de Omgevingswet, de huidige "Welstandsnota Noordenveld" (2008) samen met bewoners, ondernemers, de lokale bouwwereld, architecten en uw Raad geëvalueerd en herzien. Het intensieve participatietraject heeft geresulteerd in een definitieve concept versie "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota". De definitieve concept versie is bijgevoegd in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Doelstelling/probleemstelling
De gemeente Noordenveld is, in samenwerking met de Stichting Libau, in de geest van de Omgevingswet, een traject gestart om te komen tot een "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota". Bewoners, ondernemers, de lokale bouwwereld en architecten hebben kunnen aangeven wat zij onder een dergelijke nota verstaan. Ook is een afvaardiging van de Raad in het gehele project mee genomen. Vervolgens hebben wij, als afsluiting van het participatietraject een aantal scenario's voor een hoofdopzet van deze nota voorgelegd aan de Raad.

De Raad heeft geen keuze gemaakt voor een van de scenario's maar heeft op 11 december 2019 het volgende besloten ten aanzien van een nieuwe Welstandsnota:

"Het vaststellen van een Eigentijdse, Noordenveldse welstandsnota die kort en bondig is met een minimum aan beperkende criteria waarin gebiedsgericht wordt gewerkt met daaraan gekoppelde welstandsregimes waarin welstandsvrij bouwen niet wordt uitgesloten".
Het participatietraject en het besluit van de Raad van 11 december 2019 leiden ertoe dat de nieuwe welstandsnota in ieder geval moet voldoen aan de onderstaande uitgangspunten:

1. De nota moet digitaal raadpleegbaar zijn;
2. Er is overal welstandszorg (maar wel proportioneel, zie punt 11);
3. Van object naar omgeving;
4. Heldere procedures en termijnen;
5. Gebiedsgericht/dorps/Drents (met de kwaliteitsgids als vertrekpunt);
6. Eenvoudig taalgebruik (B1);
7. Overzichtelijke opzet;
8. Minder regels;
9. Duidelijke regels;
10. Sturen op doelen ("ja mits");
11. Ambities afgestemd op waarden;
12. Behoefte aan gesprek (aan de voorkant van het proces);
13. Beeldend en inspirerend;
14. Excessenregeling (de REM);
15. Ruimte voor advisering (ruimhartig zonder willekeur).

Verder moet in de welstandsnota invulling worden gegeven aan:
- Sneltoetscriteria (verbeeld in (architectuur) schetsen zoals die van de gemeente Groningen);
- Koppeling met de kwaliteitsgids Noordenveld;
- Bepalingen in de nota moeten kunnen worden meegenomen in het op basis van de Omgevingswet te zijner tijd op te stellen omgevingsplan.

Op 25 mei en 5 oktober 2020 hebben informatierondes met uw raad plaatsgevonden. Op 7 december 2020 is het concept voor een check voorgelegd aan uw raad met de vraag of uw input goed is verwerkt in de concept welstandsnota. Tevens bestond voor u de gelegenheid om vragen te stellen.

Als bijlage 1. bij dit raadsvoorstel is de definitieve conceptversie voor een "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota" opgenomen. Alle hiervoor genoemde uitgangspunten zijn daarin verwerkt. De door uw raad kenbaar gemaakte opmerkingen en suggesties zijn eveneens verwerkt. Naar de inhoud wordt hier verder kortheidshalve verwezen.

Hoe bereiken we het doel/lossen we het probleem op?
Wij adviseren u de procedure om te komen tot een nieuwe eigentijdse welstandsnota in gang te zetten.
→ Deze procedure wordt hieronder onder het kopje "Tijdpad" nader aangegeven.

Het college adviseert u om aan te geven dat u van plan bent om de wetstandsnota aan te passen als is aangegeven in het ontwerp dat is opgenomen in bijlage 1. bij dit raadsvoorstel. Voordat u de nieuwe welstandsnota vast kunt stellen moet u op grond van de Woningwet eerst de mogelijkheid van inspraak bieden. Dit inspraakbesluit is als bijlage 2. bij dit raadsvoorstel opgenomen.

Maatschappelijk draagvlak
Voordat het ontwerp is opgesteld, is in samenwerking met de Stichting Libau, in de geest van de Omgevingswet een participatietraject gestart. Bewoners, ondernemers, de lokale bouwwereld en architecten hebben kunnen aangeven wat zij van belang vinden voor een nieuwe welstandsnota. Ook is een afvaardiging van de Raad in het gehele project mee genomen.

Ten aanzien van een nieuwe welstandsnota schrijft de Woningwet inspraak voor. Pas daarna kan de raad over gaan tot vaststelling. Deze inspraak is juist met het oog op het maatschappelijk draagvlak van belang.

Kosten
De kosten voor het welstandstoezicht worden op basis van de Legesverordening gedekt uit de opbrengst bouwleges.

Tijdpad
Voordat de raad over kan gaan tot vaststelling van de nieuwe welstandsnota moet eerst de mogelijkheid van inspraak worden geboden. Op basis van de inspraakverordening moet de gemeenteraad besluiten dat op de ontwerp-welstandsnota de mogelijkheid van inspraak wordt geboden. Dit inspraakbesluit is als bijlage 2. bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Procedure
Op de inspraak is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Deze procedure begint met een openbare kennisgeving van het bevoegde bestuursorgaan in een dag, nieuws- of huis-aan-huisblad. In de kennisgeving wordt mededeling gedaan van het feit dat het ontwerp van een nieuwe welstandsnota ter inzage wordt gelegd. Verder blijkt uit de kennisgeving waar en wanneer de stukken ter inzage liggen, wie er zienswijzen over het ontwerp naar voren kunnen brengen en op welke wijze dat kan gebeuren. Daarna wordt het ontwerp gedurende zes weken ter inzage gelegd. Vanaf het tijdstip waarop het ontwerp ter inzage is gelegd, kunnen gedurende zes weken mondeling en schriftelijk zienswijzen over het ontwerp naar voren worden gebracht. Van wat mondeling naar voren wordt gebracht, wordt een verslag gemaakt.

Als er tijdig zienswijzen kenbaar worden gemaakt wordt door het college na de inspraaktermijn een eindverslag opgesteld. Dit eindverslag bevat:
a. een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;
b. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;

c. een reactie op de zienswijzen, waarbij de raad wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het ontwerp kan worden overgegaan.

De raad betrekt dit eindverslag bij het besluit om al dan niet de nieuwe welstandsnota vast te stellen. Het besluit tot vaststelling van de welstandsnota moet worden bekendgemaakt. Ook aan degenen die zienswijzen naar voren hebben gebracht, wordt mededeling gedaan van het besluit. Verder moet van het besluit een openbare kennisgeving worden gedaan in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Onderstaand is de planning tot vaststelling van de "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota" opgenomen.

13 januari 2021	Besluitvormende raadsvergadering t.b.v. inspraakbesluit
26 en 27 januari 2021	Bekendmaking inspraakbesluit
1 februari tot 15 maart 2021	Ontwerp eigentijdse Noordenveldse welstandsnota ligt ter inzage. Mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken.
Opstellen eindverslag van de inspraak en verwerken zienswijzen	
20 april 2021	College raadsvoorstel vaststelling/eindverslag
26 mei 2021	Oordeelsvormende raadvergadering
16 juni 2021	Besluitvormende raadsvergadering
29 en 30 juni 2021	Bekendmaking nieuwe welstandsnota

Werkwijze

Bij een eigentijdse welstandsnota hoort ook een werkwijze die eigentijds is en past bij Noordenveld. U bent ingelicht over de wijze waarop ruimtelijke vraagstukken in de op 1 september 2020 gestarte pilot worden opgepakt. Dit om te komen tot een gemeentelijke dienstverlening die:

- duidelijk is,
- snel is, waar het kan en grondig waar het moet;
- integraal is;
- waarbij de inwoner/initiatief centraal staat en
- past bij de uitgangspunten van de te implementeren Omgevingswet (integrale advisering aan de voorkant).

Gemeentelijke adviescommissie

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen de bestaande welstands- en monumentencommissie van rechtswege te vervallen. Uw raad moet vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een besluit nemen tot het instellen van een gemeentelijke adviescommissie. Hierover zult u in 2021 worden geadviseerd.

GEMEENTE NOORDENVELD

Ter inzage liggende stukken

1. Bijlage 1: Definitieve concept "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota"
2. Bijlage 2: Inspraakbesluit

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,
K. Smid, burgemeester M. van der Wal, secretaris

Overleg Raadscommissie
Dit voorstel is niet besproken in een vergadering van de raadscommissie.
In overleg met de griffier/agendacommissie wordt de vaststelling van het inspraakbesluit direct voor de besluitvormende raadsvergadering van 13 januari 2021 geagendeerd.

J. ten Hoor, voorzitter C Vos, griffier

GEMEENTE **NOORDENVELD**

No: 5.1/13012021
Onderwerp: Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota, inspraak

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 15 december 2020;

gelet op de bepalingen van de Woningwet, de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening gemeente Noordenveld 2012;

BESLUIT

1. het voornemen uit te spreken om te komen tot een "Eigentijdse Noordenveldse welstandsnota" (bijlage 1)
2. op dit voornemen de wettelijk voorgeschreven inspraak te voeren en
3. ten behoeve daarvan bijgaand inspraakbesluit vast te stellen (bijlage 2)

Roden, 13 januari 2021

De Raad van de gemeente Noordenveld,

K. Smid, voorzitter

H. Huttinga, griffier