# Raadsvoorstel

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Zaaknummer | : | 986750 | | | |
| Raadsvergadering | : | 10 december 2024 | | | |
| Onderwerp | : | Realisatie Sporthal Ruurlo | | | |
| Collegevergadering | : | 22 oktober 2024 | | | |
| Portefeuillehouder | : | Wethouder A.K. van Gijssel | | | |
| Steller | : | Melvin te Mebel<br>Team Projecten | tel. | : | 0545-250 250 |

**Te nemen besluit**

1. Kennisnemen van de rapportage over de uitvoering van amendement A-23-11 via een presentatie van zeven varianten binnensportaccommodatie Ruurlo.
2. Variant vijf te kiezen: de realisatie van een sporthal van vier functionele zaaldelen op locatie de Meene met een totaalbudget van €14.800.000.
3. Een bedrag van €7.440.000 extra beschikbaar te stellen voor de realisatie van een nieuwe sporthal in Ruurlo. Dit bedrag te dekken uit de reserve sportvastgoed, toe te voegen aan het krediet ‘Sporthal Ruurlo’ en het totale krediet van hiermee €14.800.000 te activeren.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**

Op 28 juni 2022 heeft de gemeenteraad de Meene aangewezen als locatie voor een nieuwe sporthal in Ruurlo. Op 21 november 2023 heeft de raad het geamendeerde besluit ‘nieuwe sporthal Ruurlo’ genomen waarin het college de opdracht kreeg om een sporthal te realiseren van vier zaaldelen voor €12.500.000 op locatie de Meene. Het budgettaire kader van €12.500.000 en de gewenste grootte van de sporthal van vier zaaldelen blijken niet met elkaar verenigbaar. De btw compensatie, die een rol speelde in de besprekingen, is op voorhand niet realiseerbaar.

Het college heeft onderzocht wat het effect is op de omvang van een sporthal als wordt vasthouden aan het budget van €12.500.000. Ook is onderzocht wat het effect op het budget is als wordt vastgehouden aan een sporthal van vier grote zaaldelen. Ook zijn tussenliggende configuraties onderzocht. Dat heeft geresulteerd in een zestal varianten. Deze varianten gaan uit van drie ‘kleine’ zaaldelen, drie ‘functionele’ zaaldelen, vier ‘functionele’ zaaldelen en vier ‘grote’ zaaldelen.

Gezien de onverenigbaarheid van gevraagde omvang en beschikbaar gesteld budget, de tijd die over dit onderwerp is gegaan en nog zal gaan, voegt het college een zevende variant toe. Deze ‘nul-variant’ gaat uit van het opknappen van ’t Rikkenhage en de gymzaal aan de Schoolstraat zodat beide gebouwen minimaal de komende 10 jaren bruikbaar blijven. Deze variant geeft financiële ruimte voor andere sportvastgoed ontwikkelingen binnen Berkelland.

Het effect van het voorstel voor variant vijf is dat er een nieuwe sporthal met vier functionele zaaldelen wordt gerealiseerd op locatie de Meene in Ruurlo. Het college stelt deze variant voor omdat deze het meest dichtbij de drie gestelde uitgangspunten uit het amendement van 21 november 2023 komen: vier zaaldelen op locatie de Meene voor maximaal €12.500.000. Van het budget en oppervlakte van de vier zaaldelen wordt nu afgeweken.

De nieuwe bestuurlijke besluitvorming in Berkelland vraagt om flexibiliteit in voorstellen. Het college doet een voorstel voor een variant, maar nodigt de raad uit het voorstel te amenderen wanneer ze een van de andere varianten wil kiezen.

In te vullen door Griffie:

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

**Argumentatie**

**1.1 Amendement 21 november 2023 is niet uitvoerbaar en leidt tot varianten**

Zoals het college bij de bespreking van het besluit al als verwachting uitsprak, blijkt dat het realiseren van een sporthal met vier grote zaaldelen voor €12.500.000 niet mogelijk is. Het budgettaire kader van €12.500.000 en de gewenste grootte van de sporthal van vier zaaldelen zijn niet met elkaar verenigbaar. Om toch verder te komen in het project, zijn varianten opgenomen.

**1.2 Variabelen: verkleinen programma of vergroten budget**

Het college heeft onderzocht wat het effect is op de omvang van de sporthal als we vasthouden aan het budget van €12.500.000. Ook is onderzocht wat het effect op het budget is bij vasthouden aan een sporthal van vier grote zaaldelen. Ook zijn tussenliggende configuraties onderzocht. Dat heeft geleid tot zes varianten voor de realisatie van een nieuwe sporthal. Geen van deze varianten voldoet aan alle kaders (budget, zaaldelen, locatie) die de raad heeft meegegeven. Het verkleinen van het programma is voor een groot deel van de gebruikers onbespreekbaar. Het vergroten van het budget vindt het college, onder aanname van ook uw opstelling, in het licht van de totale opgave in sportvastgoed in de rest van Berkelland (uitvoeringsprogramma sportvastgoed zoals door de raad vastgesteld op 23 november 2023) onverstandig. De huidige reserve sportvastgoed zal door de investeringen in Ruurlo verder worden belast. Deze reserve zal gezien de komende financiële uitdagingen (bezuinigingen) bovendien minder snel gevuld worden. Uitgaven op sportvastgoed zouden dan binnen de lopende begroting van het programma sport en cultuur gezocht moeten worden, met als consequentie grotere bezuinigingen elders (bijvoorbeeld op verenigingssubsidies).

**1.3 Zorgplicht onderwijs en ledenaantallen binnensport**

De gemeente heeft een zorgplicht voor het onderwijs in Ruurlo om te kunnen sporten. Hiervoor zijn 1 á 2 zaaldelen nodig. De huidige sporthal bestaat uit drie zaaldelen. Deze zaaldelen zijn in de huidige setting ondeelbaar dus niet flexibel te gebruiken en ook niet volledig flexibel te maken. De gymzaal bestaat uit één zaaldeel. De landelijke trend, zoals beschreven in de sport- en beweegvisie, is dat er minder in groepsverband en minder binnen wordt gesport. Deze trend is ook in Ruurlo zichtbaar in de teruglopende ledenaantallen van de binnensportverenigingen. Met enige flexibiliteit van de gebruikers is het huidige gebruik van scholen en verenigingen in te passen in een sporthal met drie, deelbare dus flexibele, zaaldelen.

**1.4 Drie zaaldelen passen ook op locatie Fürstenauerstraat**

Een belangrijke reden om een nieuwe locatie te zoeken voor de nieuwe sporthal was dat het beoogde programma met vier grote zaaldelen niet op de huidige locatie aan de Fürstenauerstraat past. Het college is steeds uitgegaan van vier zaaldelen en daarmee staat de locatie de Meene niet ter discussie. Omdat de varianten met drie zaaldelen wél inpasbaar zouden zijn op de huidige locatie, heeft het college deze varianten voor de volledigheid en in alle openheid wel meegenomen. De locatie van de VV Ruurlo is niet meer meegenomen, gezien de uitkomst van de op verzoek van de raad uitgevoerde herijking naar de kapitaalslasten en de mogelijke inbreng van partijen voor een sporthal met vier zaaldelen op de locaties Sportpark ‘t Rikkelder aan de Fürstenauerstraat van VV Ruurlo en locatie de Meene. Daarover bent u per raadsbrief d.d. 26 maart 2024 geïnformeerd.

**2.1 Er is geen consensus bereikt**

Er wordt inmiddels ruim zes jaar gewerkt aan de plannen voor een nieuwe sporthal in Ruurlo. Het project heeft gedurende deze periode met veel weerstand in Ruurlo te maken gehad. Door de lange doorlooptijd, lopen de kosten vanwege prijsstijgingen steeds verder op. Dat geldt zowel voor de projectkosten als de geraamde kosten voor de nieuwe sporthal. Gezien de onverenigbaarheid van de gevraagde omvang en beschikbaar gesteld budget, de moeizame participatie, de tijd die over dit onderwerp is gegaan en nog zal gaan, voegt het college nu een zevende variant toe. Deze variant gaat uit van het zodanig opknappen van sporthal ’t Rikkenhage en de gymzaal aan de Schoolstraat dat beide gebouwen de

komende 10 jaren prettig en veilig gebruikt kunnen worden. Hiervoor wordt een bedrag van €1.200.000 geraamd. Overige gereserveerde investeringsgelden kunnen dan elders in Berkelland worden aangewend.

**2.2 Binnensport en scholen blijven gefaciliteerd worden**

De voornaamste reden van nieuwbouw is de verouderde staat van de huidige sporthal en gymzaal. Hiernaast zijn de faciliteiten niet optimaal en de afmetingen van de sportvloeren niet passend bij de huidige wensen. Dit wordt niet weggenomen bij de huidige continuering van de sporthal tot 2028. Mocht de raad kiezen voor variant zeven: de huidige sporthal continueren tot en met 2035, dan zouden we deze nadelen langer accepteren. Onderwijs en binnensport kunnen wel blijven sporten.

**2.3 Sporthal Ruurlo houdt andere projecten op**

Het project sporthal Ruurlo loopt al ruim zes jaar. Met de huidige verhoudingen en weerstand van een deel van de gebruikers en een deel van de omwonenden, is het de vraag of er snel met daadwerkelijke realisatie gestart kan worden. De gemeente kan geen grote ontwikkelingen van meer sportvastgoed tegelijk dragen. Niet financieel en niet in capaciteit. In zekere zin houdt sporthal Ruurlo dan andere projecten op. Zolang sporthal Ruurlo geen definitieve, uitvoerbare projectkaders kent, moeten andere kernen wachten. Door één van de varianten voor de realisatie van project sporthal Ruurlo te kiezen, kan het college door met de ruimtelijke procedures om te komen tot realisatie.

**2.4 Uitvoering van het amendement A-23-11**

De gemeenteraad heeft in amendement A-23-11 aangegeven dat de nieuwe sporthal op locatie de Meene moet worden gerealiseerd, waarbij wordt uitgegaan van vier grote zaaldelen en een budget van €12.500.000. De voorgestelde variant is een wijziging op het budgettaire kader en op de omvang van de vier zaaldelen.

**3.1 Projectbudget realisatie nieuwe sporthal**

Op dit moment is er voor het project €8.000.000 bestemd in een krediet, waarvan €640.000 geactiveerd in een voorbereidingskrediet. Het voorbereidingskrediet wordt ingezet voor projectbegeleiding, de continuering van de gymzaal aan de Schoolstraat en de continuering van de huidige sporthal tot en met 2028. De eerste ingrepen zijn voltooid, zoals de sportvloeren, of staan op punt van accordering. Het college verwacht het voorbereidingskrediet volledig te benutten voor het continueren van de huidige sporthal. Daarmee blijft er van het oorspronkelijke krediet van €8.000.000, €7.360.000 over voor de realisatie van de nieuwe sporthal.

In het voorgestelde scenario wordt €7.360.000 verhoogd naar €14.800.000 voor de realisatie van de nieuwe sporthal. Dat is een verhoging van €7.440.000.

Dit is een volledig projectbudget voor zowel de sporthal, als ingrepen in de directe omgeving van de sporthal, het parkeerterrein van de Meene en het herstructureren van de Wiersseweg.

**3.2 Reserve sportvastgoed**

De reserve sportvastgoed bevat momenteel €10.586.000. Na de extra uitgaven in Ruurlo, blijft hier €3.146.000 van over. De ruimte voor andere projecten uit het uitvoeringsprogramma sportvastgoed zoals door de raad vastgesteld op 21 november 2023, is dan nog beperkt. Door de komende bezuinigingen is de verwachting dat de reserve sportvastgoed minder hard, of mogelijk zelfs niet, zal toenemen. Wensen op het gebied van sportvastgoed (inclusief zwembaden) in andere kernen zullen dan vanuit de structurele begroting gedekt moeten worden, met tot gevolg dat er elders binnen het programma sport en cultuur extra bezuinigd moet worden (‘nieuw voor oud’), bijvoorbeeld op verenigingssubsidies.

**Kanttekeningen en risico's**
Het college is er zich van bewust dat de wens van de gemeenteraad van een sporthal met vier grote zaaldelen voor maximaal €12.500.000 op de Meene niet uitgevoerd wordt. Deze wens blijkt niet te realiseren binnen de gestelde kaders. In de voorgestelde variant wordt het budget verhoogd naar €14.800.000 en de oppervlakte van de zaaldelen verkleind. Dit is een lager bedrag dan het bedrag waarover in november 2023 werd gesproken. In het licht van de totale opgave van het sportvastgoed in Berkelland, betekent ook €14.800.000, dat andere projecten op het gebied van sportvastgoed later, soberder en/of niet uitgevoerd kunnen worden.

Een verplaatsing van de aangrenzende handboogschietvereniging valt niet in de scope van dit project. Wel is een post opgenomen voor herstelwerkzaamheden voor het aangrenzende pand tijdens en/of na de sloop van de sporthal. Wij blijven in gesprek met de handboogschietvereniging. Mocht er een kans voordoen waarin de gemeente en de handschietboogvereniging samen overeenkomen dat zij mee verplaatsen naar de Meene, dan wordt dit separaat aan u voorgelegd met bijbehorende kostenverdeling tussen de gemeente en de vereniging. De huidige post voor herstelwerkzaamheden vervalt in dat geval binnen dit project. In de varianten van de realisatie van de sporthal op de Fürstenauerstraat, zal de handboogschietvereniging hier onderdeel van moeten zijn en wordt met de vereniging verkend hoe zij dan gepositioneerd of geïntegreerd wordt.

Wij gaan in de exploitatie van alle varianten nieuwe sporthal uit van een marktconforme huur van de sportverenigingen. Op dit moment betalen de binnensportverenigingen een huur van €11 per uur per zaaldeel. Een marktconforme prijs is €15 per uur per zaaldeel. Omdat we hier uitgaan van een nieuwe sporthal, met dito voorzieningen, trekken we de huur naar een marktconforme en vergelijkbaar niveau.

Snelle realisatie is afhankelijk van verschillende factoren. Met de huidige verhoudingen en weerstand van een deel van de gebruikers en een deel van de omwonenden, is het de vraag of snel een breed gedragen plan ligt waar geen weerstand op komt. Daar komt bij dat verdere vertraging waarschijnlijk weer leidt tot hogere bouwkosten. De bevolking en het sportlandschap van Ruurlo vragen om een besluit.

De energieleveranciers en netbeheerders kampen met het probleem van netcongestie. Dit kan gevolgen hebben voor het aansluiten van de nieuwe sporthal op het energienet.

**Financiën**
Op dit moment is er voor het project €8.000.000 bestemd in een krediet, waarvan €640.000 geactiveerd in voorbereidingskrediet. Het voorbereidingskrediet wordt ingezet voor de continuering van de gymzaal aan de Schoolstraat en de continuering van de huidige sporthal tot en met 2028. De eerste ingrepen zijn voltooid, zoals de sportvloeren, of staan op punt van accordering. Er is met aftrek van het voorbereidingskrediet een restant krediet beschikbaar van €7.360.000 voor de realisatie van de nieuwe sporthal.

In het voorgestelde scenario wordt het bedrag van €7.360.000 verhoogd naar €14.800.000 voor de realisatie van de nieuwe sporthal, ingrepen in de direct omgeving van de sporthal, het parkeerterrein van de Meene en het herstructureren van de Wiersseweg. De dekking hiervoor is het budget reserve sportaccommodaties.

De jaarlijkse lasten van de voorgestelde variant bedraagt, uitgaande van peiljaar 5, voor kapitaallasten €479.000. De kapitaallasten worden gedekt uit de reserve sportvastgoed. De exploitatiebijdrage voor beheer en onderhoud moeten worden gedekt uit het programma 'Sport en Cultuur bewegen je!'. Mogelijk brengt dit een bezuinigingsvraag op andere posten met zich mee.

Conform de Financiële Verordening Berkelland 2024 is de afschrijvingstermijn voor het nieuwe gebouw 50 jaar. De afschrijving begint het jaar na oplevering van het gebouw.

**VN verdrag rechten van mensen met een beperking**
De nieuwe sporthal wordt ingericht volgens de normeringen van NOC*NSF omtrent toegankelijkheid en mensen met een beperking.

**Duurzaamheid**
De nieuwe sporthal wordt ingericht volgens de normeringen van NOC*NSF omtrent duurzaamheid en energie gerealiseerd. In de huidige varianten (exclusief variant zeven) wordt ingezet op een BENG-normering (bijna energieneutraal).

**Communicatie**
Niet van toepassing.

**Initiatief, participatie en rol gemeente**
Het college is het bevoegde gezag om te kiezen voor investeringen in sportvastgoed. De gemeenteraad stelt hiervoor budget beschikbaar. Het vaststellen van budgetkaders geld, omvang en locatie met dit raadsbesluit is hiervoor noodzakelijk om over te gaan tot ruimtelijke inpassing en realisatie.

**Planning en evaluatie**
Een deel van de continuering van de huidige sporthal tot en met 2028 is uitgevoerd of uitgezet met het voorbereidingskrediet.

Na het besluit voor het voorgestelde of een andere variant, kan worden gestart met de ruimtelijke procedure, inpassing en realisatie. Deze begint met het opstellen van een participatie- en communicatieplan zoals bedoeld in de participatievisie. Dit omvat zowel de buurtparticipatie rondom de sporthal als de buurtparticipatie aangrenzend aan de Wiersseweg/ Loolaan. Ook wordt gestart met het verder vormgeven van het Programma van Eisen samen met de beoogde gebruikers en Stichting Zwembad Ruurlo. Met het SZR moeten ook afspraken gemaakt worden over eigendom, huur en exploitatie.

Het college zet in op een uitgebreide ruimtelijke procedure. Onder voorbehoud van procedures wordt in het vroegste geval uitgegaan van oplevering van de nieuwe sporthal in 2028.

**Alternatieven**
Er zijn vier varianten onderzocht en geraamd voor de realisatie van een nieuwe sporthal op de Meene. Geen van deze varianten voldoet aan de kaders (budget, programma, locatie) die de raad heeft meegegeven. De varianten gaan uit van drie of vier zaaldelen in verschillende afmetingen. Omdat een sporthal van drie zaaldelen ook inpasbaar is op de huidige locatie aan de Fürstenauerstraat, leidt dit tot twee extra varianten tot zes varianten. Het college voegt daar een zevende ‘0-variant’ aan toe om een zo breed mogelijk beeld te kunnen geven.

Het onderstaande schema geeft een overzicht van de varianten. Hierin ziet u een bedrag dat geraamd wordt voor een type sporthal onder ‘gebouw’. Dit zijn de stichtingskosten voor de sporthal en toerekenbare kosten voor de sporthal in de directe omgeving. De stichtingskosten voor de sporthallen zijn bij benadering gelijk voor de Meene en de Fürstenauerstraat als het om dezelfde variant gaat. Alle stichtingskosten zijn inclusief btw berekend. Over de btw component leest u meer onder het variantenschema. De stichtingskosten van de verschillende varianten sporthallen vindt u terug in bijlage 1A, 1B, 1C en 1D. Bijlage 1A en 1B gelden voor zowel de Meene als voor de Fürstenauerstraat.

Daaronder vindt u de jaarlijkse terugkerende lasten voor de gemeente. Er is op basis van de stichtingskosten voor de sporthalvarianten een exploitatieberekening gemaakt. Deze vindt u uitgebreid in bijlage 2. De varianten voor de Fürstenauerstraat kennen dezelfde exploitatieopzet als de varianten op de Meene, omdat hiervoor in de raming dezelfde stichtingskosten gelden en dus dezelfde kapitaallasten. Scenario’s 1 en 2 in de bijlage zijn dus van toepassing op zowel de Meene als de Fürstenauerstraat.

De exploitatie bevat het resultaat van de jaarlijkse instandhouding van de sporthal. Het tekort daarop wordt als bijdrage door de gemeente betaald aan de exploitant. De kapitaallasten en de exploitaties samen geven een beeld van de jaarlijkse lasten voor de gemeente per sporthal.

Daaronder staat de post ‘additionele kosten’. Dit zijn kosten die afhankelijk zijn van de locatie. Zo moeten er voor locatie de Meene aanpassingen worden uitgevoerd aan het parkeerterrein, de Loolaan tot de Wiersseweg en het deel Wiersseweg tot de Boomgaard. Voor locatie De Meene betekent dit ook aanpassingen aan het bestaande gebouw van het zwembad, verplaatsing peuterbad en kosten voor aanpassingen voor het achtergebleven gebouw van de handboogschietvereniging. Voor locatie Fürstenauerstraat vervallen deze posten, maar wordt de sloop van de huidige sporthal meegenomen en moeten tijdelijke voorzieningen onderzocht worden. Als ook aanpassingen aan het naastgelegen pand van de handboogschietvereniging.

Deze twee getallen zijn samen het project investeringsbudget.

| | **De Meene** | **Fürstenauerstraat** |
|---|---|---|
| **Drie kleine zaaldelen**<br>***44 x 25,5 meter sportvloer*** | **Variant 1**<br>Gebouw:<br>€10.750.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€617.800<br>Additionele kosten:<br>€1.760.000<br>Totaal investeringsbudget:<br>€12.510.000 | **Variant 2**<br>Gebouw:<br>€10.750.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€617.800<br>Additionele kosten:<br>€700.000<br>Totaal investeringsbudget:<br>€11.450.000 |
| **Drie functionele zaaldelen**<br>***46 x 26 meter sportvloer*** | **Variant 3**<br>Gebouw:<br>€11.920.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€691.800<br>Additionele kosten:<br>€1.760.000<br>Totaal investeringsbudget:<br>€13.680.000 | **Variant 4**<br>Gebouw:<br>€11.920.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€691.800<br>Additionele kosten:<br>€700.000<br>Totaal investeringsbudget:<br>€12.620.000 |
| **Vier functionele zaaldelen**<br>***56 x 26 meter sportvloer*** | **Variant 5**<br>Gebouw:<br>€13.040.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€774.200<br>Additionele kosten:<br>€1.760.000<br>Totaal investeringsbudget:<br>€14.800.000 | Niet van toepassing |
| **Vier grote zaaldelen**<br>***69 x 26 meter sportvloer*** | **Variant 6**<br>Gebouw:<br>€14.100.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€843.800<br>Additionele kosten:<br>€1.760.000<br>Totaal investeringsbudget:<br>€15.860.000 | Niet van toepassing |
| **0-variant** | | **Variant 7**<br>Gebouw: |

| | | |
|---|---|---|
| | | €1.200.000<br>Jaarlijkse lasten sporthal:<br>€187.200<br>Additionele kosten:<br>€0<br>Totaal investeringsbudget:<br>€1.200.000 |

Ter vergelijking, de huidige gemeentelijke bijdrage aan de SZR voor het beheren en exploiteren van sporthal 't Rikkenhage en de Gymzaal aan de Schoolstraat bedroeg in het jaar 2023 in totaal € 67.200,-.

In de 0-variant wordt €67.200 verhoogd met (€1.200.000/10 jaren) €120.000 en komen de jaarlijkse lasten op €187.200.

Toelichting btw bij de varianten:
Voor de bouw van de sporthal wordt gerekend met een btw van 21%. Dit is conform de financiële uitgangspunten uitvoeringsagenda sportvastgoed 2023. Hierin wordt aangegeven dat de SPUK-regeling ter btw-compensatie voor gemeenten per jaar kan verschillen.

De huidige SPUK regeling is inmiddels met plafondbedragen per gemeente vormgegeven per jaar, en dus niet per project. Op basis SPUK-verantwoordingen 2020 t/m 2022 is voor 2024 de verdeelsleutel en het bedrag (€ 66.149) voor de gemeente Berkelland bekend. De huidige plafondbedragen leiden ertoe dat we niet 21% van individuele projectkosten kunnen aftrekken.

De BOSA-regeling is een compensatiefonds van het Rijk die kan worden aangevraagd door sportverenigingen, niet door gemeenten of overheden. De compensatie varieert tussen 20% en 40% van het investeringsbedrag, afhankelijk van het doel waarin geïnvesteerd wordt. Per kalenderjaar wordt de omvang van het fonds vastgesteld.

Voorzichtigheidshalve rekenen wij niet met compensatie- en subsidieregelingen voor de varianten van de sporthallen. Een gekozen variant wordt, zodra deze in een fase zit waarin bestekken kunnen worden opgesteld, samen met de SZR doorgenomen. In die fase kan worden beschouwd welke onderdelen van het project bij welke compensatieregeling thuishoort. Dit geldt voor alle varianten.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Jonker drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 10 december 2024

De raad van de gemeente Berkeland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 oktober 2024

b e s l u i t:

1. Kennisnemen van de rapportage over de uitvoering van amendement A-23-11 via een presentatie van zeven varianten binnensportaccommodatie Ruurlo.
2. Variant vijf te kiezen: de realisatie van een sporthal van vier functionele zaaldelen op locatie de Meene met een totaalbudget van €14.800.000.
3. Een bedrag van €7.440.000 extra beschikbaar te stellen voor de realisatie van een nieuwe sporthal in Ruurlo. Dit bedrag te dekken uit de reserve sportvastgoed, toe te voegen aan het krediet ‘Sporthal Ruurlo’ en het totale krediet van hiermee €14.800.000 te activeren.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 10 december 2024

de griffier, de voorzitter,

drs. J.A. Satijn drs. J.H.A. van Oostrum

**Toelichting raadsvoorstel**

Onderwerp : Realisatie Sporthal Ruurlo

Participatie:
Het college is in gesprek geweest met verschillende partijen in- en rondom sporthal Ruurlo. De exploitant SZR, tennisvereniging Ruurlo, de handboogschietvereniging De Gouden Treffer en de Willibrordusschool.

De verkenning van varianten en exploitaties, waaronder vier zaaldelen en hun indelingen, bezettingskansen en ledenaantallen is nog niet besproken met de binnensportverenigingen. Bij het definiëren van de onderzoeksvarianten had het college dit graag met hen besproken. Onder meer het ontbreken van naar hun mening noodzakelijke gegevens, is voor de binnensportverenigingen reden geweest om niet in gesprek te gaan. Het college betreurt dat, gezien de al verrichte inspanningen om in gesprek te komen. Het maakt dat niet alle cijfers zijn geverifieerd met de huidige en toekomstige gebruikers.

Tussen april en september zijn er op verschillende momenten contacten geweest met de binnensportverenigingen. De gemeente heeft meermaals serieus geprobeerd de verenigingsbesturen te spreken, zoals in mei toegelicht in de raad. Helaas heeft dit niet tot een afspraak geleid. De verenigingen wilden niet eerst (individueel) kennismaken met het (nieuwe) projectmanagement, wilden alleen gezamenlijk afspreken, en stelden vervolgens alleen na ‘alle beschikbare stukken’ in gesprek te willen gaan. Op 3 oktober zou eindelijk gesproken worden. Deze afspraak is enkele uren vooraf geannuleerd door de binnensportverenigingen.

De gemeente heeft gesproken met de handboogschietvereniging, aangrenzend aan de huidige sporthal. Ook is met de Tennisvereniging Ruurlo gesproken. De exploitatiecijfers zijn met de exploitant SZR besproken en waar nodig bijgesteld in de bijgevoegde exploitatieramingen.

Locatie:
De Meene:

- Uw raad heeft in het raadsbesluit van 28 juni 2022 locatie de Meene aangewezen als locatie voor de nieuwe sporthal. In de raadsbrief van 26 maart 2024 is daarop voortgebouwd.
- Bij deze locatiekeuze horen een aantal transformaties. Denk daarbij aan de ontsluiting en de openbare inrichting. Maar ook aanpassingen aan het huidige zwembadgebouw en mogelijk verplaatsen van het peuterbad.
  - We hebben de alternatieve aanrijroute onderzocht. De benodigde ze ingrepen zijn geraamd op €1.100.000 en met uw raad gedeeld in november 2023. Deze aanpassingen hebben nut, maar ze hebben geen noodzaak. Dat speelde ook al in de Raadsdiscussie vorig jaar. We zien het aanpassen van de Wiersseweg en de Loolaan als financieel- en verkeerstechnisch passende maatregel voor locatie de Meene. Die aanpassingen waren al voorzien in de eerdere investeringsbedragen.
  - De genoemde straten kunnen de extra verkeersbewegingen als gevolg van een nieuwe sporthal aan. Hiervoor zijn aanpassingen in het straatprofiel nodig in de vorm van fietssuggestiestroken.
- De bovengenoemde ingrepen kunnen worden bespaard wanneer we de huidige sporthal ’t Rikkenhage continueren. Deze besparing vindt u terug in het schematische overzicht onder ‘additionele kosten’.

Fürstenauerstraat:

- Op de huidige locatie passen alleen de varianten met drie zaaldelen, hier kan dus geen invulling gegeven worden aan het gewenste programma van de binnensportverenigingen van vier zaaldelen.
- De Fürstenauerstraat heeft al nutsaanslutingen, continuering op deze locatie geeft zekerheid op dit onderdeel met het oog op netcongestie.

- Bij de Fürstenauerstraat zijn geen of minder fysieke additionele kosten, zoals aan- of verleggen van wegen, verplaatsen peuterbad. Deze locatie zal wel te maken krijgen met kosten voor tijdelijk gebruik zoals een tijdelijke sporthal of eventueel leerlingenvervoer naar een andere sporthal. Dit hangt af van bouwplanningen en de beschikbaarheid van de gymzaal aan de Schoolstraat.

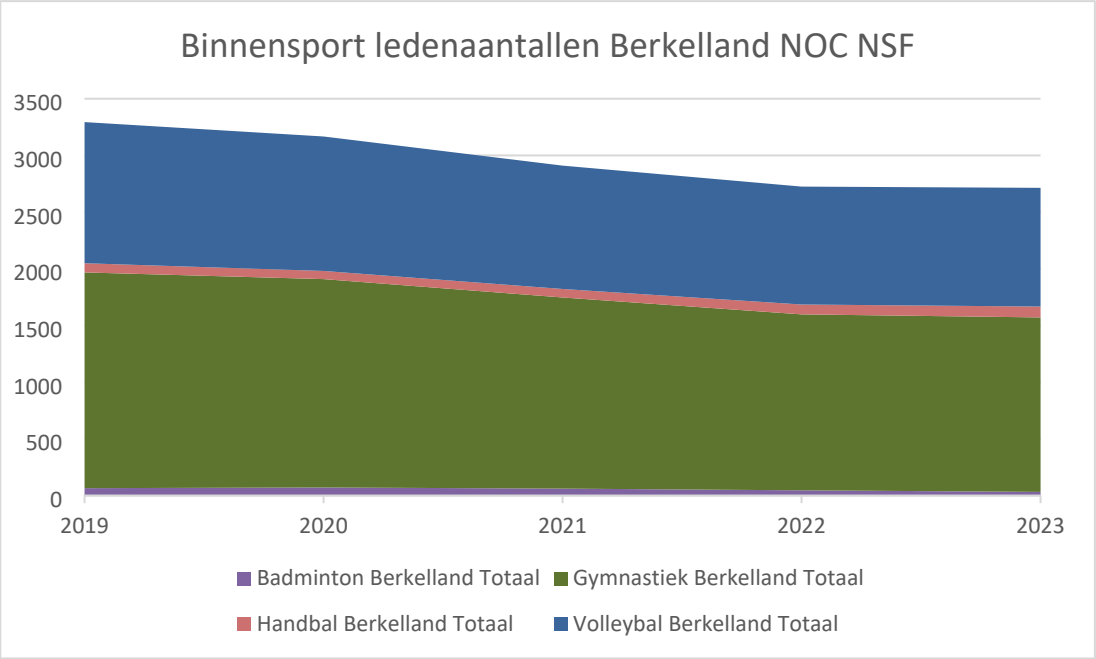
Varianten

Hieronder wordt een overzicht weergegeven van de verschillen tussen de varianten. Varianten die bestaan uit drie zaaldelen gelden voor zowel De Meene als de Fürstenauerstraat.

| Varianten/ faciliteiten | Huidige sporthal (V 7) | 3 'kleine' zaaldelen (V 1, 2) | 3 'functionele 'zaaldelen (V 3, 4) | 4 'functionele' zaaldelen (V 5) | 4 'grote' zaaldelen (V 6) |
|---|---|---|---|---|---|
| Sportvloeroppervlakte | 41 x 22 m | 44 x 25,5 m | 46 x 26 m | 56 x 26 m | 69 x 26 m |
| Hoogte | 7 meter | 1/3e 9m, 2/3e 7m | 1/3e 9m, 2/3e 7m | 1/4e 9m, 3/4e 7m | 1/4e 9m, 3/4e 7m |
| NOC NSF normering | Voldoet niet aan de normering | Voldoet aan de minimale normering | Voldoet | Voldoet | Voldoet |
| Flexibiliteit | Niet flexibel | Beperkt flexibel | Flexibel gebruik | Flexibel gebruik | Flexibel gebruik |
| Vergaderruimte | Aanwezig | Geen vergaderruimte | Aanwezig | Aanwezig | Aanwezig |
| Toestellenopslag | Zeer beperkte opslag | Beperkte opslag | Ruime opslag | Ruime opslag | Ruime opslag, permanente opstelling turnen mogelijk |
| Kleedkamers | 4 kleedkamers | 6 kleedkamers | 6 kleedkamers | 6 kleedkamers | 6 kleedkamers |
| Horeca | Aanwezig | 80m2 horeca | 120m2 horeca | 120m2 horeca | 120m2 horeca |

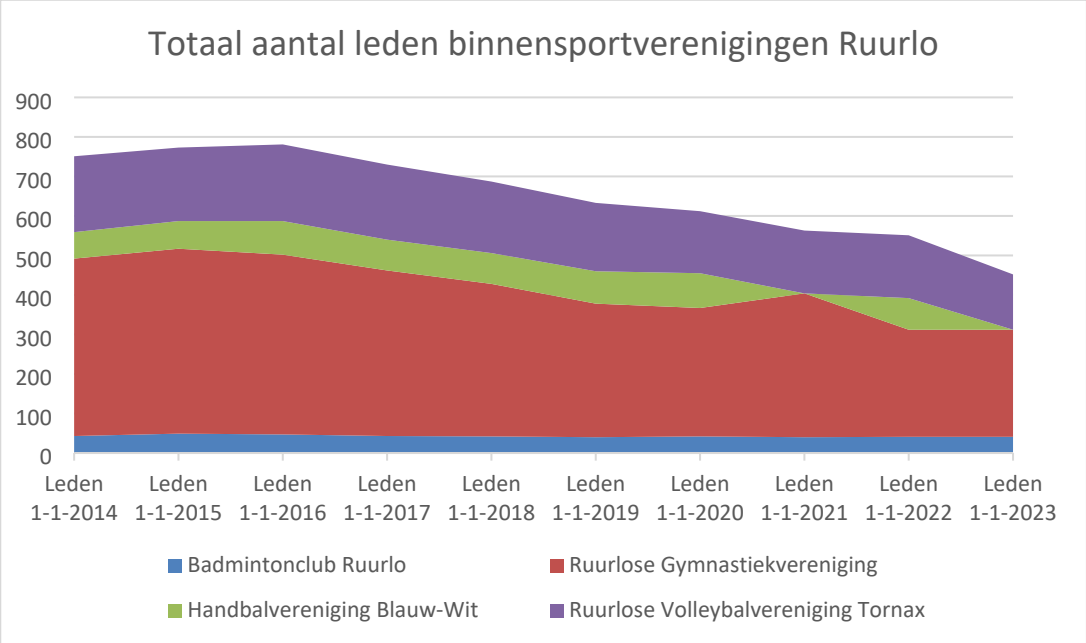
Aantal zaaldelen afgezet tegen demografie en sportontwikkelingen

De landelijke trend is dat het aantal leden bij de binnensportverenigingen afnemen. Dit is ook van toepassing bij de Berkellandse binnensportverenigingen. Hieronder is een trendlijn weergegeven waarin we de ledenaantallen van binnensportverenigingen badminton, gymnastiek, handbal en volleybal in heel Berkelland bij elkaar optellen. Het college is zich ervan bewust dat de binnensportverenigingen de raad andere cijfers voorhoudt.



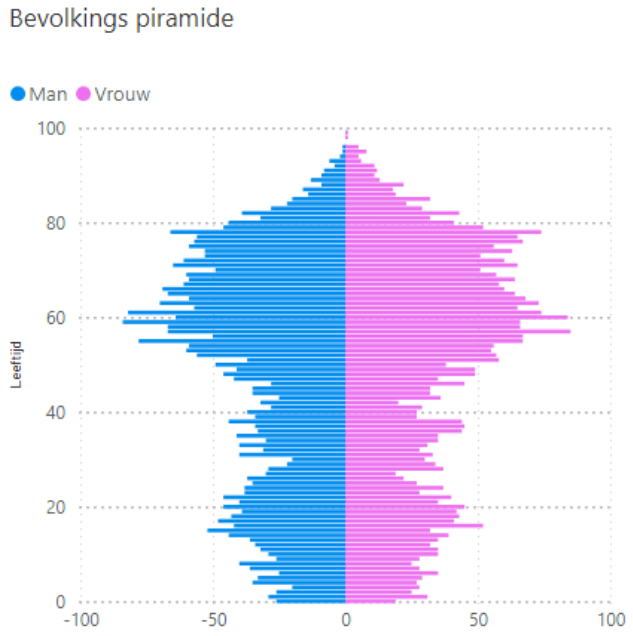

De bovenstaande data zijn afkomstig van de sportbonden die zijn aangesloten bij het NOC NSF. Het kan zijn dat één persoon meerdere lidmaatschappen heeft. De data kunnen niet één op één overeenkomen met de werkelijkheid. De data geven wel een betrouwbaar beeld van de trend.

Hieronder vindt u een schema van ledenaantallen voor specifiek de binnensportverenigingen die gebruikers zijn van de huidige sporthal in Ruurlo. De data van ledenaantallen is afkomstig van de binnensportverenigingen bij aanvraag van gemeentelijke subsidies. Hoewel we enkele data missen voor 2021 en 2023 van handbalvereniging Blauw-Wit is er een trend zichtbaar. Deze trend past bij de landelijke trend van afnemende ledenaantallen voor binnensportverenigingen.




Ruurlo en buitengebied kennen ongeveer 7.700 inwoners. Hiervan zijn, uitgaande van jaartal 2022, 550 binnensportleden. Dit is 7% van de inwoners van Ruurlo. Dat percentage is landelijk gezien normaal.

De demografische ontwikkelingen van Ruurlo geeft het beeld van een ingezette vergrijzing. Dit is niet de demografie die zal zorgen voor een trendbreuk van dalende binnensportledenaantallen. De huidige bezettingsgraad van drie zaaldelen van ’t Rikkenhage en de gymzaal is op dit moment voldoende en blijft voldoende in de toekomst.




Gegevens per 1-10-24, kern Ruurlo en bijbehorende buitengebied

Sport- en Beweegvisie:
In de Sport- en Beweegvisie Berkelland is het uitgangspunt vastgelegd dat nieuwe accommodaties moeten bijdragen aan een betere afstemming van capaciteitsbehoefte en dat we overcapaciteit beperken. Concreet is besloten dat beschikbare capaciteit aan zaaldelen binnensport wordt teruggebracht met circa 20%. In de voorgestelde variant worden de huidige vier zaaldelen van de gymzaal en de sporthal in stand gehouden door de vervanging van vier zaaldelen in de nieuwe sporthal.

In de sport- en beweegvisie is opgenomen dat sportaccommodaties in de grote kernen complementair zijn aan elkaar. Dat betekent dat niet elke sport per se in elke kern uitgeoefend moet kunnen worden en dat inwoners het soms buiten de kern moeten zoeken. Dit betekent dat niet voor elke sporthal of gymzaal hetzelfde ‘Programma van Eisen’ wordt gehanteerd maar wel moet voldoen aan de basisinventaris voor het bewegingsonderwijs.