Advies aan B&W

Onderwerp

Besluitvorming wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Datum	21 februari 2024	**Naam en telefoon**	Mathijs Paf (06-15648236)
Afdeling	BA-OOV	**Portefeuillehouder**	Mevrouw Buijs - Glaudemans

Wat adviseer je te besluiten?

1. Tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) te besluiten onder voorbehoud van het verlenen van toestemming door de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te vragen voor deze wijziging conform bijgevoegd raadsvoorstel en raadsbesluit.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling (GR) Veiligheidsregio Brabant-Noord die hierdoor geactualiseerd moet worden. De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een conceptregeling tweemaal aangeboden wordt aan de colleges en de gemeenteraden: eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter besluitvorming en toestemming.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Met de gewijzigde wet beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren. Zo introduceert de gewijzigde Wgr extra mogelijkheden en instrumenten voor raden om hun kaderstellende en controlerende rol beter in te vullen. Aangezien samenwerkingsverbanden verschillend van aard zijn, hebben gemeenschappelijke regelingen ruimte om de gewijzigde Wgr op een eigen manier toe te passen. De gemeenteraden van deelnemende gemeenten binnen de VRBN bepalen hoe ze met de nieuwe mogelijkheden omgaan.

VRBN heeft de volgende uitgangspunten gehanteerd bij de voorgestelde wijziging:

- Samenwerken is meer dan de Wgr
  Samenwerking tussen VRBN en betrokken gemeenten is niet afhankelijk van wijzigingen in de Wgr. Al vanaf 2020 is VRBN hier bijvoorbeeld concreet mee bezig door ‘Verbeteren van het samenspel met gemeenten’ op te nemen als een van de pijlers in het beleidsplan van VRBN. Ook de betrokken griffiers beogen de samenwerking tussen raden en gemeenschappelijke regelingen te verbeteren met hun rapport ‘Grip op regionale samenwerkingsverbanden’.

- Het AB-lid is aanspreekpunt voor de raad
  De Wgr brengt geen wijziging in de algemene rol van de raad tegenover de burgemeester in zijn rol als Veiligheidsregiobestuurder. AB-leden blijven daarmee het eerste aanspreekpunt voor hun raad.

- Instrumenten van de nieuwe Wgr creëren meer inhoudelijke betrokkenheid en passen bij omvang en bevoegdheden van VRBN
  De nieuwe Wgr geeft raden meer instrumenten voor sturing. Voortkomend uit de behoefte tot meer inhoudelijk debat en een 'kleinere afstand' tot gemeenschappelijke regelingen. De wet laat nadrukkelijk de keuze voor verschillende instrumenten aan een individuele regeling.

Welk resultaat willen we bereiken?
De colleges van burgemeester en wethouders binnen de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluiten tot het wijzigen van de regeling met toestemming van de gemeenteraden.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
1.1 Met de voorgestelde wijzigingen wordt de betrokkenheid van gemeenteraden verder versterkt.
VRBN heeft bij het wijzigen van de GR de adviezen van de griffiers in de regio gevolgd. Op veel vlakken kent VRBN al een hoge mate van betrokkenheid, bijvoorbeeld via zienswijzen op de Kadernota, begroting en beleidsplan (incl. risicoprofiel) en een actieve informatieplicht. Dit is nu nog nadrukkelijker opgenomen in de GR door toevoeging van artikel 4.5, zienswijzen, naast art. 10.4 met de wettelijk verplichte zienswijzen in het kader van de begrotingscyclus. Daarnaast is een nieuw artikel (4.7) opgenomen over participatie.

1.2 Het zienswijzetraject met de gemeenteraden heeft geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de ontwerp GR.
Het zienswijzetraject is inmiddels afgerond. Alle raden hebben een positieve zienswijze naar voren gebracht of hebben besloten akkoord te gaan en geen zienswijze naar voren te brengen. De ingediende zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het wijzen van de concepttekst van de GR. Daarom kan nu overgegaan worden tot besluitvorming.

1.3 Met de wijziging van de GR voldoet deze aan de Wgr en is daarnaast weer up to date.
VRBN heeft de wijzigingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verwerkt in de Gemeenschappelijke regeling (GR). Hiermee voldoet de GR aan de gewijzigde Wgr. De nieuwe GR bevat ook een aantal technische aanpassingen en kleine correcties. Hiermee is de GR ook weer up to date.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?
2.1 Besluiten tot wijzigen van de GR kan alleen na verkregen toestemming van de gemeenteraad
Op grond van artikel 1 van de Wgr kunnen colleges alleen met een wijziging van de GR instemmen als zij hiertoe toestemming krijgen van hun raden. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Om deze reden is tevens een raadsvoorstel bijgevoegd waarin deze toestemming wordt gevraagd. Daarin wordt toegelicht dat het voorgenomen besluit het algemeen belang dient en niet in strijd is met het recht.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het voorstel en de wijziging van de GR heeft geen financiële consequenties.

b. Informatiebeveiliging en Privacy

Het voorstel en de wijziging van de GR heeft hierop geen invloed of consequenties.

c. Communicatie

De concept wijziging van de GR is opgesteld op basis van een regionaal ingestoken kader en proces dat is afgestemd in de regionale coördinatiegroep voor gemeenschappelijke regelingen die in Noordoost Brabant actief is.



De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een voorstel tweemaal aangeboden wordt aan de colleges en gemeenteraden. Eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter besluitvorming en toestemming. Onderliggend collegevoorstel heeft betrekking op de besluitvorming/toestemmingsprocedure. Op basis van de ingediende zienswijzen is een definitieve tekst opgesteld van de GR. Deze tekst is nu ter besluitvorming en toestemming in procedure gebracht. Dit gebeurt in de eerste helft van 2024 zodat de nieuwe GR op 1 juli 2024 in werking kan treden.

d*. Uitvoering*

De colleges van burgemeester en wethouders binnen de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluiten tot het wijzigen van de regeling. Op grond van artikel 12.3 van de GR geldt dat de regeling gewijzigd is wanneer 2/3 van de colleges hebben ingestemd en hiermee 2/3 van het inwoneraantal in de regio wordt vertegenwoordigd. Voor het besluit van een college is toestemming nodig van de gemeenteraad.

e. Overlegd met

Er is overleg geweest met de Veiligheidsregio Brabant-Noord. In het adoptieoverleg, een samenwerking tussen VRBN en de deelnemende gemeenten, is het gehele traject besproken van wijziging GR tot aan de definitieve wijziging die nu voorligt. Voor de deelnemende gemeenten is ook een adoptie voorstel opgesteld om te gebruiken voor besluitvorming.

Intern overleg is geweest met de adviseur van de afdeling F&C.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel wijziging gemeenschappelijke regeling VRBN
2. Raadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regeling VRBN
3. Verzoek tot verlenen toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling (aanbiedingsbrief)
4. Ontwerp gemeenschappelijke regeling VRBN

Samenvatting

Met de gewijzigde wet (Wgr) beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren. Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRBN die nu voorligt, wordt hierin een duidelijke stap gezet.