Artikelsgewijze toelichting bij de herziening van het Instellingsbesluit Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper per 01-07-2024

Met de overgang van het beheerbureau Valleihopper per 1 januari 2021 vanuit de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) Regio Foodvalley naar de gemeente Barneveld, is gekozen voor een andere Wgr vorm: Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) Valleihopper. Ten tijde van de transitie van het beheerbureau naar de gemeente Barneveld is het Instellingsbesluit BVO Valleihopper bestuurlijk vastgelegd door de acht (8) deelnemende regio gemeenten. Gemeente Barneveld verzorgt de personele en facilitaire ondersteuning van deze BVO.

Per 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Alle bestaande regelingen moeten binnen 2 jaar na de inwerkingtreding zijn aangepast aan de geldende wettelijke bepalingen.

Per 1 juli 2024 zou het vernieuwde Instellingsbesluit BVO Valleihopper in werking moeten treden. Een aangepaste versie van de gemeenschappelijke regeling BVO Valleihopper is in concept gereed. De aanpassing is tweeledig. Niet alleen moet de nieuwe Wgr Verordening (lees Instellingsbesluit) per 1 juli 2024 in werking treden, maar geeft dit ons ook de kans om de tekst te vernieuwen naar de huidige situatie. Een aantal artikelen waren actueel ten tijde van de transitie maar zijn inmiddels (na drie jaar) achterhaald.

Per artikel zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

Artikel 1 – Begripsbepalingen
Was:
Lid 2:
Onder bedrijfsvoeringsorganisatie worden tevens het bestuur en de medewerkers daarvan verstaan.
Is geworden:
Lid 2:
Onder deelnemer wordt begrepen de publiekrechtelijke rechtspersoon waarvan de deelnemer een bestuurder is van het college van B&W.
(tekstueel aangepast)

Was:
Lid 3.
Onder deelnemer wordt tevens begrepen de publiekrechtelijke rechtspersoon waarvan de deelnemer bestuursorgaan is.
Is vervallen:
Lid 3
(dubbele tekst zie art. 1 lid 2)

Artikel 3 - Belang:
Was:
Lid 1:
De regeling is getroffen voor gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemers in het kader van de uitvoering van hun bedrijfsvoeringstaken betreffende het Vraagafhankelijk vervoer en het OV-vangnet.
Is geworden:
Lid 1:
De regeling is getroffen voor gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemers in het kader van de uitvoering van hun bedrijfsvoeringstaken betreffende het Vraagafhankelijk vervoer en het OV-vangnet *voor de Utrechtse gemeenten*.
Toegevoegd: voor de Utrechtse gemeenten

(tekstueel aangepast)

Artikel 4: Taken
Was:
Lid d: Opdrachtgever voor deze marktpartijen;
Is geworden:
Lid d: het opdrachtgever zijn voor de uitvoerende marktpartijen;
(tekstueel aangepast)

Hoofdstuk II: Het bestuur

Artikel 5 – Verdeling bevoegdheden
Was:
Lid 2:
De deelnemers zorgen voor de vaststelling van toereikende mandaten, volmachten en machtigingen die de bedrijfsvoeringsorganisatie nodig heeft voor de uitoefening van zijn taken. Het *bestuur* houdt hier een register van bij.
Is geworden:
Lid 2:
De deelnemers zorgen voor de vaststelling van toereikende mandaten, volmachten en machtigingen die de bedrijfsvoeringsorganisatie nodig heeft voor de uitoefening van zijn taken. Het *personeel* houdt hier een register van bij.
(tekstueel aangepast)

Artikel 6 – Samenstelling van het bestuur
Was:
Lid 3:
De aanwijzing van de leden van het bestuur *geschiedt* voor dezelfde periode als de raden benoemd worden. De deelnemers wijzen ook een plaatsvervangend lid aan.
Is geworden:
Lid3:
De aanwijzing van een lid van het bestuur gebeurt voor dezelfde periode dat deze persoon lid van de betreffende deelnemer is.
Is toegevoegd:
Lid 4:
Voor ieder lid van het bestuur wijst de betreffende deelnemer ook een plaatsvervangend lid aan.

Artikel 7 – Zittingsduur

Was:
Lid 2:
De leden treden af op het moment dat zij ophouden lid te zijn van het bestuursorgaan dat hen heeft aangewezen.
Is geworden:
Lid 2:
Een lid treedt af op het moment dat hij ophoudt lid te zijn van het college dat hem heeft aangewezen.
(tekstueel aangepast)

Is toegevoegd:
Lid 3:
Indien tussentijds binnen het bestuur een plaats vacant of beschikbaar komt, wijst de deelnemer, die het aangaat, in zijn eerstvolgende vergadering of als dit niet mogelijk is ten spoedigste daarna een nieuw lid aan.
Is aangepast:
Lid 3 is lid 4 geworden.
Lid 4:
Was:

Een tussentijds aangewezen lid treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zou hebben moeten aftreden.

Is geworden:

Een tussentijds aangewezen lid, als bedoeld in lid 3, treedt af op hetzelfde tijdstip waarop diens voorganger ook zou hebben moeten aftreden.
(tekstueel aangepast)

Artikel 8 – Voorzitter en plaatsvervangend voorzitter

Was:

Lid 1:

De voorzitter van het bestuur is het aangewezen lid van de gemeente Barneveld.

Is geworden:

Lid 1:

De voorzitter wordt door en uit het bestuur aangewezen, met dien verstande dat het lid van de gemeente Barneveld als voorzitter wordt aangewezen.
(tekstueel aangepast)

Artikel 9 Reglement van Orde is vervallen.

Artikel 10- Vergaderingen is geworden: Artikel 9 – Vergaderingen
Was:
Lid 1:
Het bestuur vergadert ten minste tweemaal per jaar en voorts zo vaak de voorzitter dit nodig *ordeelt*, of indien tenminste twee van de leden, met opgave van redenen, daarom schriftelijk verzoeken.
Is geworden:
Lid 1:
Het bestuur vergadert ten minste tweemaal per jaar en voorts zo vaak de voorzitter dit nodig *acht*, of indien tenminste twee van de leden, met opgave van redenen, daarom schriftelijk verzoeken.
(tekstueel aangepast)

Artikel 11- Besluitvorming is geworden artikel 10 – Besluitvorming
Was:
Lid 6:
Bij staken van stemmen over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering een herstemming gehouden. Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist het lot, *tenzij het reglement van orde anders bepaald.*
Is geworden:
Lid 6:
Bij staken van stemmen over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering een herstemming gehouden. Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist het lot.
(tekstueel aangepast)

Artikel 12 – Inlichtingen, verantwoording en ontslag bestuursleden is vervallen:.
Is geworden: Artikel 12: Als toegevoegd Artikel 11 – Verantwoordings- en informatieplicht gemeenteraden

1. Het Bestuur voorziet de raden van de deelnemende gemeenten van alle inlichtingen die zij voor de uitoefening van hun taken nodig hebben.
2. Vragen van raadsleden worden door het Bestuur binnen vier weken schriftelijk beantwoord.
3. Een lid van het Bestuur verstrekt aan het college dat hem heeft aangewezen, de door een of meer leden van dat college gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het Bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen ter verantwoording worden geroepen over het door hem gevoerde beleid.
5. Indien een lid van het bestuur niet meer het vertrouwen geniet van de raad of het college van zijn gemeente, kan het college hem als zodanig ontslaan.
6. Het derde en vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raad van de gemeente waartoe het college behoort dat het lid heeft aangewezen.

Artikel 13- De voorzitter is geworden: Artikel 12 – De voorzitter
Was:
Lid 2:
De voorzitter tekent met de ambtelijke eindverantwoordelijke van de bedrijfsvoeringsorganisatie de stukken die van het bestuur uitgaan.
Is geworden:
Lid 2:
De stukken die van het bestuur uitgaan worden door de voorzitter ondertekend en door de de ambtelijk eindverantwoordelijke medeondertekend.

Hoodfstuk III: Gemeenschappelijk eigenaarsoverleg is vervallen.

Artikel 14 – Gemeenschappelijk eigenaarsoverleg is vervallen.

Hoofdstuk III: Secretaris, ambtelijk eindverantwoordelijke en personeel

Artikel 14 Gemeenschappelijk eingenaarsoverleg is geworden: Artikel 13 – De secretaris

1. De ambtelijk eindverantwoordelijke fungeert als secretaris van het bestuur.
2. Het bestuur regelt de vervanging van de secretaris in geval van diens afwezigheid.
3. Alle stukken van het bestuur worden door de secretaris medeondertekend.
4. De secretaris is tevens voorzitter van de regionaal ambtelijke werkgroep.

Is toegevoegd:
Lid 4
(art. 13 is tekstueel aangepast uit voormalig art.15)

Hoofdstuk IV: De organissatie is vervallen (zie nieuw hoofdstuk III)

Artikel 15 – eindverantwoordelijkheid is vervallen (tekst verdeeld onder art. 13 en 14)

Artikel 14 – ambtelijke organisatie
Was:
Lid 1,2,3:
1. De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een eigen ambtelijk apparaat dat gefaciliteerd wordt door de gemeente Barneveld.
2. Aan het hoofd van het ambtelijk apparaat staat een ambtelijk eindverantwoordelijke.
3. Het bestuur benoemt, schorst en ontslaat de ambtelijk eindverantwoordelijke.

Is geworden:
Lid 1,2,3:
1. De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een eigen ambtelijke organisatie dat gefaciliteerd wordt door de gemeente Barneveld.
2. Aan het hoofd van de ambtelijke organisatie staat een ambtelijk eindverantwoordelijke.
3. Het bestuur stelt aan, schorst en ontslaat de ambtelijk eindverantwoordelijke.

(tekstueel aangepast uit voormalig art. 15)

Uit voormalig art. 15 zijn onderstaande punten vervallen vanwege wijzigingen in uitvoering organisatie:
Lid 6, 7, 8 en 10.
6: De gemeentesecretaris van de gemeente Barneveld is bestuurder in de zin van de Wet op de Ondernemingsraden. De belangen van het ambtelijk apparaat worden behartigd door de OR van de gemeente Barneveld.
7. De ambtelijk eindverantwoordelijke is verantwoording verschuldigd aan het bestuur.
8. Het bestuur regelt de vervanging van de ambtelijk eindverantwoordelijke in geval van diens afwezigheid.
10. Het bestuur legt de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de ambtelijk eindverantwoordelijke vast in een statuut.

Artikel 16 - Personeel is geworden Artikel 15 – Personeel

Was:

Bij de bedrijfsvoeringsorganisatie is personeel werkzaam. Op het personeel is, met uitzondering van de doelgroep WSW, de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van toepassing.

Is geworden:

1. Bij de bedrijfsvoeringsorganisatie is personeel werkzaam.
2. Op het “vaste” personeel is de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van toepassing.

(tekstueel aangepast)

Hoofdstuk V Financiën is geworden: Hoofdstuk IV – Financiën

Artikel 17 – Financiële administratie en controle is geworden:

Artikel 16 – Financiële administratie en controle

Was:

Op het financieel beleid, het financieel beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle daarop zijn de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige *toekomstig*.

Is geworden:

Op het financieel beleid, het financieel beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle daarop zijn de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige *toepassing*.

(tekstueel aangepast)

Artikel 18 – Kaderbrief en begroting is geworden: Artikel 17 – Kaderbrief en begroting

Was:

Lid 1:

Het bestuur stelt in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders op door middel van een *concept* kaderbrief *en ontwerpbegroting*.

Is geworden:

Lid 1:

Het bestuur stelt in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders op door middel van een kaderbrief.

Was:

Lid 2:

Het bestuur zendt de ontwerpbegroting en concept kaderbrief minimaal acht weken voordat deze ter vaststelling aan het bestuur wordt aangeboden, toe aan de raden van de deelnemers. De raden van de deelnemers worden in de gelegenheid gesteld bij het bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting en kaderbrief naar voren te brengen. Het bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het bestuur wordt aangeboden.

Is toegevoegd:

Lid 2:

De kaderbrief wordt jaarlijks uiterlijk 15 januari naar de raden gestuurd. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze bij het bestuur van BVO Valleihopper over de kaderbrief naar voren te brengen. Hiervoor geldt een wettelijk termijn van 12 weken.

Was:

Lid 3:

Het bestuur stelt jaarlijks uiterlijk 15 juli van het jaar, voorafgaande aan het kalenderjaar waarvoor zij geldt, een begroting van inkomsten en uitgaven van de bedrijfsvoeringsorganisatie vast.

Is geworden:

Lid 3:

De ontwerpbegroting wordt jaarlijks voor 30 april naar de raden van de deelnemers verzonden.

Was:

Lid 4:

Het bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor *1 augustus* van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Gedeputeerde Staten door.

Is geworden: samenvoeging lid 3 en 4

Lid 3:

Het bestuur stuurt de ontwerpbegroting jaarlijks voor 30 april en minimaal twaalf weken voordat zij aan het bestuur ter vaststelling wordt aangeboden toe aan de raden. Het bestuur stuurt met de ontwerpbegroting ook de voorlopige jaarrekening aan de raden.

Was:
Lid 5:
Terstond na de vaststelling zendt het bestuur de begroting ter kennisname aan de raden van de deelnemers.
Is geworden:
Lid 4:
De raden van de deelnemers worden in de gelegenheid gesteld bij het bestuur hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren te brengen. Het bestuur verwerkt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat in de begroting.
Was:
Lid 6:
Het bestuur stuurt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor *15 september* van het jaar voorafgaande aan dat jaar waarvoor de begroting dient, aan Gedeputeerde Staten door.
Is geworden:
Lid 5:
Het bestuur stelt jaarlijks uiterlijk 15 juli van het jaar, voorafgaande aan het kalenderjaar waarvoor zij geldt, een begroting van inkomsten en uitgaven van de bedrijfsvoeringsorganisatie vast.
Was:
Lid 7:
Terstond na de vaststelling zendt het bestuur de begroting ter kennisname aan de raden van de deelnemers.
Is geworden:
Lid 6:
Na de vaststelling stuurt het bestuur de begroting ter kennisname aan de raden van de deelnemers.
(tekstueel aangepast)

Artikel 19 – Jaarrekening is geworden: Artikel 18 – Jaarrekening
Was:
Lid 1:
Het bestuur zendt de voorlopige jaarrekening over het afgelopen kalenderjaar jaarlijks vóór 15 april toe aan de raden van de deelnemers.
Is geworden:
Lid 1:
Het bestuur stuurt de voorlopige jaarrekening over het afgelopen kalenderjaar jaarlijks uiterlijk 30 april toe aan de raden van de deelnemers.
Was:
Lid 2:
De rekening met bijbehorende accountantsverklaring wordt binnen twee weken na vaststelling doch uiterlijk 15 juli aan Gedeputeerde Staten gezonden.
Is geworden:
Lid 2:
De *jaar*rekening met bijbehorende accountantsverklaring wordt binnen twee weken na vaststelling doch uiterlijk 15 juli aan Gedeputeerde Staten gezonden.
Was:
Lid 5:
Het bestuur zendt de rekening en bijbehorende accountantsverklaring na vaststelling ter kennisname aan de raden van de deelnemers.
Is geworden:
Lid 5:
Het bestuur zendt de *jaar*rekening en bijbehorende accountantsverklaring na vaststelling ter kennisname aan de raden van de deelnemers.

(tekstueel aangepast)

Artikel 20 – Bekostiging is geworden: Artikel 19 – Bekostiging

Nieuw: *Hoofdstuk V: Zienswijze en inspraak*

Toegevoegd: *Artikel 20 – Zienswijzen*
1. Voorgenomen besluiten van het bestuur, die voor de deelnemende gemeenten ingrijpende gevolgen kunnen hebben, worden door het bestuur voor zienswijzen voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het bestuur stelt een redelijke termijn voor het geven van zienswijzen door de gemeenteraden.

Toegevoegd: *Artikel 21 – Inspraak*
Gezien de aard van de regeling, waarin geen bevoegdheden door de deelnemers zijn overgedragen aan het bestuur, wordt de regeling van inspraak voor ingezetenen van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten en andere belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid overgelaten aan de gemeenten.

Artikel 21 – Archief is geworden: Artikel 22a t/m 22e
Was:
Lid 1 t/m5:
1. Het bestuur zorgt voor de archiefbescheiden van de bestuursorganen ingesteld bij de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig de regelgeving die geldt binnen de gemeente Barneveld.
2. Gedeputeerde Staten oefenen toezicht uit op de in het eerste lid aan het bestuur opgedragen zorg voor de archiefbescheiden.
3. De projectleider is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van het archief gemeente Barneveld.
4. In gedingen of bij rechtshandelingen met de gemeente, tot welk bestuur de voorzitter behoort, wordt de bedrijfsvoeringsorganisatie vertegenwoordigd door de plaatsvervangend voorzitter.
5. De voorzitter kan de vertegenwoordiging, na overleg met het bestuur, aan een door hem schriftelijk aan te wijzen gemachtigde toevertrouwen.

Is geworden:
Artikel 22 – Archiefzorg
Het bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de bedrijfsvoeringsorganisatie.

Artikel 22a - Archiefbeheer
1. De ambtelijk eindverantwoordelijke is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de bedrijfsvoeringsorganisatie, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
2. Het bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de bedrijfsvoeringsorganisatie, die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.

Artikel 22b - Archiefbewaarplaats
Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de bedrijfsvoeringsorganisatie wordt aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Barneveld.

Artikel 22c - Toezicht
Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bedrijfsvoeringsorganisatie, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats, is belast de gemeentearchivaris van Barneveld.

Artikel 22d - Verantwoording
1. De gemeentearchivaris van Barneveld brengt tweejaarlijks aan het bestuur verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bedrijfsvoeringsorganisatie die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
2. Het bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan de deelnemers over de uitoefening van de zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de bedrijfsvoeringsorganisatie.

Artikel 22e: Terbeschikkingstelling

1. De deelnemers aan de regeling stellen tijdig aan het bestuur de archiefbescheiden beschikbaar die nodig zijn voor de uitvoering van de uitgevoerde taken.
2. In een verklaring van terbeschikkingstelling worden de periode van terbeschikkingstelling en het toezicht op het beheer van de ter beschikking gestelde archiefbescheiden geregeld.
3. In de verklaring kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de terbeschikkingstelling.

(tekstueel aangepast + toegevoegde artikelen met bijbehorende tekst)

Artikel 22 – Geschillenregeling is geworden: Artikel 23 – Geschillenregeling
Was:
Indien een geschil zich voordoet, is artikel 28 van de wet van toepassing.
Is geworden:
Indien een geschil zich voordoet is artikel 28 van de *WGR* van toepassing.
(tekstueel aangepast)

Toegevoegd: *Artikel 24 – Extra zienswijzen*
Deelnemers zenden een voorstel tot toetreding, uittreding, wijziging en opheffing aan de raden, die binnen acht weken na ontvangst van het voorstel een zienswijze over het voorstel naar voren kunnen brengen bij betreffende colleges. Indien een raad geen zienswijze naar voren wenst te brengen, stelt deze het betreffende college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

Artikel 23 – Toetreding is geworden: Artikel 25 – Toetreding

Artikel 24 – Uittreding is geworden: Artikel 26 – Uittreding
Is vervallen:
Lid 9:
Lid 1 t/m 8 van dit artikel zijn ook van toepassing op een partiële uittreding.

Artikel 25 – Wijziging is geworden: Artikel 27 - Wijziging
Was:
Lid 1:
Het bestuur of *de bestuursorganen* van één van de deelnemers kunnen een voorstel indienen tot wijziging van deze regeling.
Is geworden:
Lid 1:
Het bestuur of *één van de deelnemers* kunnen een voorstel indienen tot wijziging van deze regeling.
(tekstueel aangepast)

Artikel 26 – Opheffing is geworden: Artikel 28 – Opheffing

Artikel 27 – Toezending van besluiten is geworden: Artikel 29 – Toezending van besluiten

Artikel 28 – Inwerkingtreding is geworden: Toegevoegd Artikel 30 – Evaluatie
Is toegevoegd
Het algemene functioneren en de werkwijze van de bedrijfsvoeringsorganisatie wordt iedere vier jaar geëvalueerd aan het begin van het kalenderjaar waarin algemene raadsverkiezingen in de gemeenten plaatsvinden.

Artikel 29 – Citeertitel is geworden: Artikel 31 – Inwerkingtreding
Was:
Deze regeling treedt na bekendmaking in werking op 1 januari 2021 en geldt voor onbepaalde tijd.
Is geworden:
Deze regeling treedt, onder gelijktijdige intrekking van de op 1 januari 2021 in werking getreden Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Valleihopper, in werking op de dag na bekendmaking van de onderhavige regeling.
(tekstueel aangepast)

Artikel 29 – Citeertitel is geworden: Artikel 32 – Citeertitel