RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 11 november 2024
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 25 september 2024
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Opdam
Datum commissie	: 14 oktober 2024
Soort agendering	: ter vaststelling
Agendapunt	:
Team	: Bedrijfsvoering, Financiën en Control
Opsteller	: Jan Cramer
Datum B&W besluit	: 1 oktober 2024
Aantal Bijlagen:	: 8 belastingverordeningen inclusief tarieventabellen, 1 overzicht mutaties belastingtarieven 2025.

Onderwerp : Belastingverordeningen Heiloo 2025

Voorgesteld besluit : de volgende belastingverordeningen 2025 vast te stellen:
-Afvalstoffenheffing en tarieventabel;
-Kwijtscheldingsregels;
-Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
-Marktgelden;
-Onroerende zaakbelastingen;
-Rioolheffing;
-Standplaatsgelden;
-Toeristenbelasting.

Geheimhouding

☐ Ja

☑ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2025 zijn de belastingverordeningen op basis van de kadernota en begroting 2025 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetswijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlage van dit voorstel staan de tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening. Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2025 vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 van de Gemeentewet de belastingtarieven wijzigen door middel van het vaststellen van een belastingverordening. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het in de begroting 2025 opgenomen algemene inflatiepercentage van 2,8% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI). Dit is gebaseerd op de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CPB) van maart 2024.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota en begroting 2025

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2025 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel betreft een technische vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen.

Indexering en afronding van de tarieven 2024 naar 2025

Tarieven tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, tarieven boven € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond. Uitzondering op deze regel betreffen de variabele tarieven van de afvalstoffenheffing.

Indexering van de vastgestelde tarieven van een voorgaand jaar met de inflatiecorrectie kan na neerwaartse afronding leiden tot ongewijzigde of relatief geringe verhoging van tarieven. Het inflatiepercentage wordt daarom op de niet afgeronde tarieven van het voorgaande jaar toegepast en niet op de in de verordeningen opgenomen tarieven De afgeronde- en niet afgeronde tarieven zijn in het overzicht 'Mutaties belastingtarieven Heiloo 2025' opgenomen.

Belastingtarieven

1. Voor de tarieven van de volgende belastingen wordt als uitgangspunt een verhoging ten opzichte van 2024 voorgesteld op basis van indexering met de CPI van 2,8%:
   a. Afvalstoffenheffing*;
   b. Lijkbezorgingsrechten;
   c. Marktgelden:
   d. standplaatsgelden;
   e. Rioolheffing*;
   f. Toeristenbelasting.
2. Voor de volgende belasting wordt een afwijkende verhoging voorgesteld:
   g. Onroerende zaakbelasting.
3. Voor de volgende belasting wordt in een later stadium een voorstel voorgelegd:
   h. Leges, in december wordt een herziene verordening aan uw raad voorgelegd.

* Bij de aanpassing van de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is naast de inflatiecorrectie tevens rekening gehouden met de mate van kostendekkendheid.

Belastingverordeningen 2025

De uitwerking van de indexering op de tarieven is per specifiek tarief opgenomen in het bijgevoegde overzicht ‘Mutaties belastingtarieven Heiloo 2025’. Hieronder worden de wijzigingen per belastingsoort beknopt toegelicht.

a. Afvalstoffenheffing

In 2019 is het grondstoffenplan ‘Van Afval naar Grondstof’ vastgesteld. Doelstelling is het bewerkstelligen van een reductie van restafval per inwoner per jaar in 2025. Om dit resultaat te behalen is per 2021 tarifering ingevoerd op basis van een vast deel en een variabel deel. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van de kosten anderzijds geborgd. Met de voorgestelde tarieven op basis van indexering met de CPI van 2,8% wordt een kostendekkendheid beoogd van 96,06%. Het tekort van 3,96% wordt gedekt door middel van een onttrekking uit de voorziening van € 155.000.

Het vaste gedeelte kent een tarief naar het aantal personen waaruit het huishouden bestaat. Voor 2025 wordt voorgesteld de tarieven ten opzichte van 2024 als volgt vast te stellen:
voor een perceel in gebruik bij 1 persoon: van € 191,00 in 2024 naar € 196,00 in 2025;
voor een perceel in gebruikt bij > 1 persoon: van € 300,00 in 2024 naar € 308,00 in 2025.

Het variabele gedeelte wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inworpen in de ondergrondse verzamelcontainers. In de tariefstelling voor het variabele gedeelte wordt onderscheid gemaakt naar volume op de volgende wijze

Bij gebruik van een container per lediging van:

a. een container met een inhoud van 240 liter bestemd voor restafval, van € 6,19 in 2024 naar € 6,36 in 2025;
b. een container met een inhoud van 140 liter bestemd voor restafval, van € 3,61 in 2024 naar € 3,71 in 2025.

Bij gebruik van verzamelcontainers (bij hoogbouw) bedraagt de belasting per inworp:

a. bij een inwerptrommel van 30 liter van € 0,52 in 2024 naar € 0,54 in 2025;
b. bij een inwerptrommel van 60 liter van € 1,04 in 2024 naar € 1,08 in 2025.

Het tarief per inworp bij een 30 liter trommel bedraagt 50% van het tarief per inworp bij een 60 liter trommel. Om deze verhouding tussen de tarieven voor inworpen van afvalzakken voor 2025 te bewerkstelligen wordt voorgesteld om het tarief voor een inworp bij een inworptrommel van 60 liter op € 1,08 te stellen in plaats van € 1,07.

Voor hoogbouwbewoners ontbreekt de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden. Dit wordt tezamen met het restafval ingeworpen in de verzamelcontainer. Hierdoor is voor een inworp van een afvalzak in een verzamelcontainer een relatief lager tarief per liter inhoud ten opzichte van een lediging van een rolcontainer restafval van toepassing.

De variabele heffing wordt in rekening gebracht bij de ‘gecombineerde aanslag’ in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inworpen hebben plaatsgevonden.

Ook voor tarieven voor overige diensten zoals het omwisselen van minicontainers en voor het afhalen van grof huishoudelijk restafval aan huis wordt indexering met 2,8% voorgesteld.

b. Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten te baseren op de tarieven 2024, deze te indexeren met 2,8% inflatiecorrectie en af te ronden op hele euro’s.

c. Marktgelden en standplaatsgelden

Voor het innemen van een plaats op een markt in de gemeente Heiloo wordt marktgeld geheven. De berekening van de hoogte van het marktgeld vindt plaats naar het aantal ingenomen strekkende meters van de openbare gemeentegrond. De Verordening marktgelden vermeldt een tarief per strekkende meter met een minimum dagtarief op basis van 3 strekkende meters. Voorgesteld wordt om het marktgeld aan te passen op basis van de inflatiecorrectie naar € 2,75 per strekkende meter met een minimum dagtarief van € 8,30.

d. Standplaatsgelden

Ook voor het standplaatsgeld wordt een verhoging op basis van de CPI voorgesteld. Het tarief per trekkende meter komt daarmee uit op € 5,15 voor de eerste 10 vierkante meters per dag. Voor iedere extra vierkante meter wordt een tarief van 0,60 voorgesteld.

e. Rioolheffing

Bij de berekening van de tarieven rioolheffing staan de uitgangspunten zoals opgenomen in het Programma Water en Riolering (PWR) centraal. Daarin wordt uitgegaan van jaarlijkse indexering met de CPI van het in 2023 in het PWR opgenomen basistarief. Op basis hiervan wordt voorgesteld het tarief rioolheffing, tot een waterverbruik van 300m3 of minder, aan te passen van € 217,00 naar € 223,00 per 2025. Tevens wordt voorgesteld om ook de tarieven bij waterverbruik van méér dan 300m3 op basis van de in het PWR opgenomen uitgangspunten te indexeren.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Op basis van de verordening komen ze echter wel in aanmerking voor rioolheffing. Voor deze objecten is daarom een nultarief opgenomen.

f. Toeristenbelasting

Als er tegen een vergoeding (in welke vorm dan ook) wordt overnacht in Heiloo door personen die niet in Heiloo woonachtig zijn, is er in principe sprake van een toeristenbelastingplicht. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het nachtverblijf. Dit gebeurt op basis van de uitgangspunten die zijn opgenomen in de Verordening toeristenbelasting. Het tarief toeristenbelasting bestaat uit een vast bedrag per persoon per overnachting. De hoogte van de aanslag toeristenbelasting bestaat uit het totale aantal overnachtingen, vermenigvuldigd met het tarief.

Voorgesteld wordt om het niet afgeronde tarief 2024 van € 2,14 met 2,8% aan te passen. Dit resulteert in een stijging van het (afgeronde) tarief van € 2,10 naar € 2,20 in 2025.

g. Onroerende zaakbelasting

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor 2025. Dit betreft de waarde van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2024. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. Vanaf 2022 wordt de WOZ waarde van woningen berekend naar vierkante meters oppervlakte in plaats van de inhoud en sluit daarmee beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ waarde beoogd.

OZB kan worden geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als gevolg van een wijziging van de Gemeentewet kan sinds 2006 geen OZB meer worden geheven van gebruikers van woningen. In Heiloo is vanaf 2022 tevens de heffing van OZB van gebruikers van niet-woningen afgeschaft waardoor de OZB wordt geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen. De OZB wordt geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar in het Kadaster bekend staat als de zakelijk gerechtigde van de onroerende zaak.

In de berekening van de OZB tarieven staan 2 WOZ-waarde arealen centraal. Dit betreft de totale omvang van alle WOZ waarden van de in Heiloo aanwezige woningen en de totale omvang van alle WOZ waarden van de niet-woningen. Ieder jaar worden alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd waardoor de arealen jaarlijks wijzigen.

In de kadernota 2025 is voorzien in een toename van het OZB tarief van 20,4% ten opzichte van 2024. Dit volgt uit de toepassing van het landelijk gemiddelde OZB tarief 2024 van 0,0909%. Voor de categorie niet-woningen wordt niet aangesloten bij het landelijk gemiddelde tarief 2024 omdat dit een tariefstijging van 76% tot gevolg zou hebben. Voor niet-woningen wordt dezelfde procentuele tariefstijging toegepast van 20,4% zoals dat geldt voor woningen, dit resulteert in een OZB tarief voor niet-woningen van 0,38207%.

Op welke wijze de tarieven uitwerken op de begroting is op dit moment niet in te schatten omdat de jaarlijks wijzigende WOZ-waarde arealen nog niet bekend zijn. Zodra deze zijn berekend kan door middel van vermenigvuldiging met de procentuele OZB tarieven een inschatting ten aanzien van de opbrengst worden afgegeven. Bij deze inschatting is nog geen rekening gehouden met extra OZB inkomsten als gevolg van areaaluitbreiding door het gereedkomen van woningbouw.

h. Leges

Per 1 januari 2024 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) komen te vervallen en zijn de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging in werking getreden. Met de invoering van de Omgevingswet heeft de gemeente ruime vrijheid gekregen in de keuze welke activiteiten gereguleerd moeten worden. Indien er geen regels worden gesteld, is in tegenstelling tot de WABO, de activiteit in beginsel zonder omgevingsvergunning toegestaan.

De komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging hebben gevolgen voor de uitvoeringsorganisatie, de werkwijze en de legesverordening. Met de Wet Kwaliteitsborging vervalt de technische toetsing van een bouwvergunning grotendeels bij de gemeente. Dit heeft gevolgen heeft voor een deel van de legesopbrengsten- en kosten. Daarnaast wordt het mogelijk voor milieubelastende activiteiten leges te heffen. In oktober worden de resultaten in beeld gebracht van een onderzoek naar de kostentoerekening per legesproduct. Dit in relatie tot de tarieven geeft een beeld ten aanzien van de mate van kostendekkendheid per legesproduct. In de vergadering van uw raad in december wordt door middel van een separaat voorstel de concept legesverordening inclusief tarieventabel op basis van kostendekking aan uw raad voorgelegd. Hierbij wordt tevens de met de voorgestelde gewijzigde legestarieven gepaard gaande begrotingswijziging voorgelegd.

i. Kwijtschelding

Door middel van het voorgelegde besluit Kwijtscheldingsregels 2025 kan, indien wordt voldaan aan de in het besluit bepaalde criteria, kwijtschelding worden verleend voor rioolheffing en afvalstoffenheffing. Met betrekking tot afvalstoffenheffing wordt voorgesteld om de gehele vaste heffing voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen. Met betrekking tot de variabele heffing wordt voorgesteld om het gemiddelde aantal van 52 inworpen van afvalzakken in verzamelcontainers, of het gemiddelde aantal van 8 ledigingen van de container restafval voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen.

j. Bedrijven investeringszone (BIZ)

In de raadsvergadering van 18 december 2023 is de Verordening Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Stationscentrum Heiloo 2024-2028 vastgesteld. Door de invoering van de BIZ-belasting met een tarief van € 480,00 per jaar worden belastingopbrengsten gegenereerd die in de vorm van een subsidie wordt uitgekeerd aan de BIZ vereniging. De huidige BIZ verordening is geldend tot en met 2028.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN
Dit voorstel is een technische vertaling van de in de begroting 2025 opgenomen opbrengsten naar tarieven voor de gemeentelijke belastingen. Alternatieven zijn daarom niet overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
Harmonisering verordening afvalstoffenheffing
De verordeningen afvalstoffenheffing van Heiloo, Castricum en Uitgeest zijn qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er sprake is van een basistarief gebaseerd op de omvang van het huishouden en een variabel tarief afhankelijk van het aantal containerledigingen of inworpen in verzamelcontainers. Omdat per 2024 ook de gemeente Bergen hiertoe is overgegaan geldt dit principe in alle BUCH gemeenten.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten
De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO'S
Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2025 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN
In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2025 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. In de begroting van 2025 is een inflatiecorrectie van 2,8% opgenomen.

Retributies en bestemmingsheffingen
De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan.

Automatische incasso.
Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 10.000,00.

DUURZAAMHEID
Nvt.

PARTICIPATIE
Nvt.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE
De verordeningen worden na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2025 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2025 kan ingaan.

De verordeningen worden, naast de publicatie in het elektronisch blad van Heiloo, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Heiloo https://heiloo.cocensus.nl/ Deze website over de gemeentelijke belastingen in Heiloo is in beheer bij Cocensus.

BIJLAGEN
- De belastingverordeningen 2025 en bijbehorende tarieventabellen.
- Overzicht ‘Mutaties belastingtarieven Heiloo 2025’

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

J. van den Beij-Veenstra
gemeentesecretaris

M. ten Bruggencate
burgemeester