Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	24.0015337
Zaaknummer	Z24002598
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	24 oktober 2024
Datum besluitvormende raadsvergadering	7 november 2024
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Bindend advies aanvraag omgevingsvergunning Opmeerderweg in Opmeer
Portefeuillehouder	wethouder H.P.J.M. ter Veen, wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

Aan de raad wordt voorgesteld om een positief bindend advies te geven op de omgevingsvergunningsaanvragen voor de locatie aan de Opmeerderweg in Opmeer, over de tijdelijke opvang van zowel Oekraïense vluchtelingen als asielzoekers.

Inleiding

Wij stellen uw raad voor om een positief bindend advies te geven op de omgevingsvergunningsaanvragen voor de locatie aan de Opmeerderweg in Opmeer, over de tijdelijke opvang van zowel Oekraïense vluchtelingen als asielzoekers. Om de opvanglocaties naast elkaar komen en voorzieningen delen, hebben wij de benodigde raadsbesluiten gebundeld in één voorstel.

Opvang Oekraïners

Op 13 maart hebben wij u met een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het besluit om de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen op sportpark De Weijver in Hoogwoud met één jaar te

verlengen. Aansluitend is de gemeente gestart met een onderzoek naar geschikte locaties voor duurzame huisvesting van deze vluchtelingen.

Hierbij is uitgegaan van de locaties zoals vermeld in het 'Plan van Aanpak Huisvesting Aandachtsgroepen' van 12 januari 2023, evenals de huidige locatie. Aan de hand van deze potentiële locaties is een selectie uitgevoerd, waarbij de focus lag op het vinden van een locatie die groot genoeg is en zowel voldoet aan de fysieke vereisten (zoals de aanwezigheid van riolering en elektriciteitsvoorzieningen) als aan de tijdsdruk door het vervallen van de tijdelijke omgevingsvergunning op 31 maart 2025 op de huidige locatie.

Op 17 juli hebben wij de raad, voorafgaand aan het zomerreces, wederom geïnformeerd via een raadsinformatiebrief. In deze brief werd de voortgang van het onderzoek naar duurzame huisvesting besproken. Daarbij werd aangegeven dat het zoekgebied voor deze huisvesting is gericht op De Veken 4, naast de bestaande noodopvang van het COA.

Na een zorgvuldige afweging van verschillende locaties is gebleken dat De Veken 4 de meest geschikte locatie is voor de huisvesting van Oekraïense vluchtelingen. Dit gebied biedt de benodigde ruimte en faciliteiten om woonunits te realiseren voor de termijn van vijf jaar. De Veken 4 is de enige locatie binnen gemeente Opmeer waar stroomvoorziening binnen afzienbare tijd (Q2 2025) via het net geregeld kan worden. Bovendien kan de locatie snel worden ontwikkeld, wat essentieel is gezien de tijdsdruk vanwege het vervallen van de tijdelijke omgevingsvergunning op sportpark De Weijver.

Een belangrijk voordeel van De Veken 4 is de nabijheid van de COA-opvang, wat mogelijkheden biedt voor synergie. Hierdoor kunnen voorzieningen, zoals parkeerfaciliteiten en ondersteuning, gedeeld worden, wat de samenwerking versterkt en praktische voordelen oplevert voor de Oekraïense vluchtelingen. Bovendien kan de locatie zodanig worden ingericht dat het woongenot van de vluchtelingen wordt verbeterd, wat hun stabiliteit en welzijn ten goede zal komen.

Doelgroep
De Oekraïense vluchtelingen die momenteel gehuisvest zijn in particuliere opvang en gemeentelijke opvang (incl. twee woningen van het Woningbedrijf) vormen de doelgroep voor de nieuwe opvanglocatie.

Opvang asielzoekers
Op 3 oktober 2024 heeft de raad een positief advies gegeven over verlenging de noodopvang van asielzoekers voor de duur van 6 maanden (tot en met 26 april 2025), waarbij het aantal asielzoekers dit jaar wordt afgebouwd van 200 naar 125.

De asielzoekers kunnen vervolgens worden gehuisvest in een nieuwe opvanglocatie. In het raadsvoorstel wordt geadviseerd om een positief advies te geven over de nieuwe opvanglocatie voor 5 jaar. Deze opvanglocatie zal direct naast de huidige noodopvang aan de Opmeerderweg worden gerealiseerd, waarbij een deel van de bestaande gemeenschappelijke voorzieningen behouden kan blijven.

De duurzame opvang is geschikt voor de opvang van 125 asielzoekers in 17 units.

Voorgesteld besluit

1. Op grond van artikel 16.15a lid b sub 1 Omgevingswet een positief bindend advies te geven inzake de aanvraag omgevingsvergunning voor de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen aan de Opmeerderweg in Opmeer, voor een duur van 5 jaar, zoals bedoeld in bijlage 1.
2. Op grond van artikel 16.15a lid b sub 1 Omgevingswet een positief bindend advies te geven inzake de aanvraag omgevingsvergunning voor de tijdelijke opvang van asielzoekers aan de Opmeerderweg in Opmeer, voor een duur van 5 jaar, zoals bedoeld in bijlage 1.

Argumenten

1.1 en 2.1 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
Het plan valt buiten het geldende tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verlenen indien dit bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Uit de ingediende onderbouwing blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan de betreffende locatie. Voor de inhoud van deze onderbouwing wordt verwezen naar bijlage 2, bijlage 3 en bijlage 4.

1.2 Voorkeurslocatie: De Veken 4
Bij de beoordeling van de locaties is zorgvuldig gekeken naar de beschikbaarheid en geschiktheid van essentiële infrastructuur, zoals riolering en elektriciteitsvoorzieningen, en de geschiktheid qua omvang. De huidige locatie voldoet niet, omdat er geen voorzieningen aanwezig zijn en de locatie bovendien te klein is om aan de behoefte te voldoen. De Veken 4 onderscheidt zich van andere locaties doordat de benodigde infrastructuur naar verwachting op korte termijn, in het tweede kwartaal van 2025, gerealiseerd kan worden en de locatie tevens groot genoeg is om aan de gestelde eisen te voldoen.

1.3 Taakstelling opvang Oekraïners
Door de oorlog in Oekraïne zijn aanzienlijke vluchtelingenstromen op gang gekomen, ook naar Nederland. Ook gemeente Opmeer heeft een verantwoordelijkheid om Oekraïense vluchtelingen op te vangen. Overeenkomstig de verdeelsleutel voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, dient de gemeente Opmeer 58 personen op te vangen. Hiermee voldoet de gemeente dan ook aan haar taakstelling.

1.4 Verantwoordelijkheid nemen
De Nederlandse gemeenten hebben afgesproken om ruimhartig gehoor te geven aan de oproep van de regering om samen zorg te dragen voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Nu het geweld langer aanhoudt, blijft de gemeente Opmeer zijn bijdrage leveren om deze vluchtelingen op te vangen.

1.5 Omgevingsvergunning De Weijver vervalt per 31 maart 2025
De huidige vergunning voor de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen op sportpark De Weijver in Hoogwoud loopt af in maart 2025.

Op 13 maart hebben wij u middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het besluit om deze opvang met één jaar te verlengen. Sindsdien is de gemeente begonnen met een onderzoek naar geschikte locaties voor duurzame huisvesting van de vluchtelingen. Met het besluit dat nu voorligt, kan worden gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuwe locatie aan de Opmeerderweg, waarmee we de continuïteit van de opvang na afloop van de vergunning op De Weijver kunnen waarborgen.

1.6 Langdurige exploitatie van woonunits na huisvesting van Oekraïense ontheemden
Na de huisvesting van Oekraïense ontheemden zullen de woonunits beschikbaar worden gesteld voor andere doelgroepen, op een nog nader te beoordelen locatie binnen de gemeente. Gezien de technische levensduur van de woonunits, kan de gemeente deze voor een lange periode blijven exploiteren.

2.2 Noodopvang gaat weg
De woonunits in de bestaande noodopvang zijn niet geschikt voor langdurige opvang en worden daarom verwijderd. Bovendien staat de noodopvang op de locatie van de toekomstige weg over De Veken 4. De nieuwe opvang komt direct naast de noodopvang, zodat aanwezige voorzieningen voor over mogelijk kunnen blijven bestaan.

2.3 *Opvang voldoet aan de randvoorwaarden*
De opvang voldoet aan de randvoorwaarden die de raad heeft gesteld en die het college in de brief van 4 april 2024 aan het COA heeft gesteld. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om ontzorging van de gemeente en beveiliging 24 uur per dag. Op basis hiervan heeft on college een overeenkomst gesloten met het COA. Daarin is afgesproken dat er een opvang komt voor een periode van 5 jaar. In deze opvang is ruimte voor ca. 125 asielzoekers. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt over onder meer vergoeding van de kosten en veiligheidsmaatregelen.

1.5 en 2.4 *Ontwikkeling bedrijventerrein wordt niet belemmerd*
De plannen voor het bedrijventerrein worden tegen het licht gehouden in het kader van de negatieve uitspraak van de Raad van State over het bedrijven. Mocht blijken dat de realisatie van het bedrijventerrein alsnog voortgezet kan worden, dan staat de opvang de gefaseerde ontwikkeling van het bedrijventerrein niet in de weg.

2.5 Koppelkansen
De realisatie van de opvang biedt verschillende koppelkansen voor de gemeente. Het COA zal financieel bijdragen aan de aanleg van de weg langs de locatie en een brug voor zwaar verkeer, vooruitlopend op de toekomstige aanleg van de definitieve weg. Daarnaast kan de stroomvoorziening door Liander versneld worden gerealiseerd, zodat toekomstige ontwikkelingen op de locatie niet op elektriciteit hoeven te wachten.

Kanttekeningen

1.1 Particuliere opvang

Sinds 2022 bieden particulieren Oekraïners onderdak in hun eigen woning, op hun erf, in vakantiewoningen (zoals op de Dreef/Perelaer), of op locaties van werkgevers en uitzendbureaus. De gemeente heeft hier echter weinig invloed op, omdat deze opvang volledig wordt geregeld door de opvangadressen zelf.

Na besluitvorming zullen wij de Oekraïense vluchtelingen die momenteel bij particulieren in huis of in een vakantiewoning verblijven, verzoeken om naar de nieuwe gemeentelijke opvang te verhuizen. De Oekraïners die op een locatie van een werkgever of uitzendbureau wonen, zullen echter niet worden overgeplaatst naar de nieuwe opvanglocatie.

2.1 Overlast

Overlast voor de omgeving kan niet worden uitgesloten. De afgelopen maanden is er echter niet of nauwelijks sprake geweest van overlast. Het COA houdt bovendien toezicht en onderneemt actie waar nodig, om de veiligheid te waarborgen. Dit is ook afgesproken in de overeenkomst.

2.3 Afschaffing Spreidingswet

De nieuwe regering heeft in het regeerakkoord aangegeven de Spreidingswet te willen afschaffen. Vooralsnog is de Spreidingswet in werking. Los hiervan blijft de behoefte aan noodopvang blijft groot, omdat de omgevingslocaties in het land vol zitten. Ons college neemt haar maatschappelijke verantwoordelijkheid om asielzoekers op te vangen.

Beoogd maatschappelijk effect

Maatschappelijke verantwoordelijkheid om asielzoekers en Oekraïners op te vangen.

Wettelijk kader

Het wettelijke kader voor dit besluit is vastgelegd in artikel 16.15a, lid b, sub 1 van de Omgevingswet. Een positief advies is nodig om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen voor de tijdelijke opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de asielzoekers aan de Opmeerderweg te Opmeer. Dit advies vloeit voort uit de lijst met categorieën van gevallen waarover de gemeenteraad een bindend advies wil uitbrengen zoals vastgesteld door uw raad op 30 september 2021 en bindt het college bij het nemen van haar besluit.

Participatie

De participatie, die onderdeel is van de omgevingsvergunning, vindt in oktober plaats. Het is mogelijk dat de raad om die reden een aangepast voorstel zal ontvangen.

Communicatie

1. De Oekraïense vluchtelingen zijn geïnformeerd over de nieuwe zoeklocatie. Na de definitieve vaststelling zullen wij de omwonenden en bedrijven rondom het betreffende gebied op de hoogte brengen.
2. De benodigde omgevingsvergunningen worden gepubliceerd en staan open voor bezwaar en beroep.

Financiën

De aanleg van de nieuwe weg wordt gefinancierd door het COA, waarbij de geschatte kosten circa € 400.000 bedragen. Daarnaast wordt de bouw van de brug gedeeltelijk bekostigd uit het werkbudget van het COA, waarbij € 150.000 vanuit dit budget zal worden gefinancierd. Het resterende bedrag van €150.000 zal worden gedekt vanuit het Budget Oekraïne.

Opvang Oekraïense vluchtelingen
Na de besluitvorming zullen wij de raad opnieuw informeren met een financiële toelichting op de inzet van de Oekraïne-gelden en over de aankoop van de woonunits. Voor de aanschaf van de units voor de Oekraïense vluchtelingen wordt verwacht dat een bedrag van € 2.000.000 nodig zal zijn. Bij een afschrijvingstermijn van 10 jaar bedragen de jaarlijkse kosten € 200.000, welke vooralsnog zullen worden gedekt uit de ontvangen Oekraïne-gelden.

De toekomstige kosten zijn afhankelijk van wat er met de units gebeurt, zoals verkoop, verplaatsing of verhuur. Indien de units in één keer moeten worden afgeschreven (restwaarde afboeken), kan een beroep worden gedaan op de algemene reserve. In de afgelopen twee jaar (2022 en 2023) zijn de resterende Oekraïne-gelden, ter hoogte van ongeveer € 2 miljoen, in deze reserve gestort.

Uitvoering

Instemming raad, vergunning verlenen	november 2024
Start bouwrijp maken, terreininrichting	november – december 2024
Gunning en aanschaf woonunits	Q1 2025
Plaatsing woonunits	Q1 2025
Levering stroom	Q2 2025 (vooruitlopend hierop stroom via stille aggregaten)

Bijlagen

Bijlage 1 Plattegrond LIP huisvesting Opmeerderweg
Bijlage 2 Ruimtelijke motivering Opmeerderweg te Opmeer
Bijlage 3 Bijlagenboek Ruimtelijke motivering Opmeerderweg te Opmeer
Bijlage 4 Ruimtelijke motivering huisvestingslocatie 5 jaar Opmeer
Bijlage 5 Quickscan Flora en Fauna
Bijlage 6 Actualiserend bodemonderzoek Opmeerderweg Opmeer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 16.15a, lid b, sub 1 van de Omgevingswet,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 okt. 2024,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 24 okt. 2024;

besluit:

1. Op grond van artikel 16.15a lid b sub 1 Omgevingswet**, onder voorbehoud van totstandkoming van een bestuursovereenkomst waarin stevig aandacht is voor de koppelkansen genoemd in amendement A5.1 van de raadsvergadering van 25 april 2024[1],** een positief bindend advies te geven inzake de aanvraag omgevingsvergunning voor de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen aan de Opmeerderweg in Opmeer, voor een duur van **maximaal** 5 jaar, zoals bedoeld in bijlage 1.
2. Op grond van artikel 16.15a lid b sub 1 Omgevingswet**, onder voorbehoud van totstandkoming van een bestuursovereenkomst waarin stevig aandacht is voor de koppelkansen genoemd in amendement A5.1 van de raadsvergadering van 25 april 2024,** een positief bindend advies te geven inzake de aanvraag omgevingsvergunning voor de tijdelijke opvang van asielzoekers aan de Opmeerderweg in Opmeer, voor een duur van **maximaal** 5 jaar, zoals bedoeld in bijlage 1.

Besloten in de raadsvergadering van 7 november 2024.

G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier

[1] Amendement 9.1 van de fractie van het CDA