Uitvoeringsprogramma VTH



2021

Inhoudsopgave

Inleiding 3
Doelstellingen vanuit het Omgevingsbeleidsplan 5
Vergunningverlening Bouw en overig 6
Vergunningverlening milieu 9
Toezicht Bouw 10
Toezicht Milieu 12
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken 13
Projecten 15
VTH-ondersteunende dienstverlening 16
Capaciteit en maatregelen 18
Ontwikkelingen 20
Bijlage 1 Voorgestelde maatregelen en effecten 21

Programmajaar 2021

Uitvoeringsprogramma VTH 1Stroom

Gemeenten Duiven en Westervoort

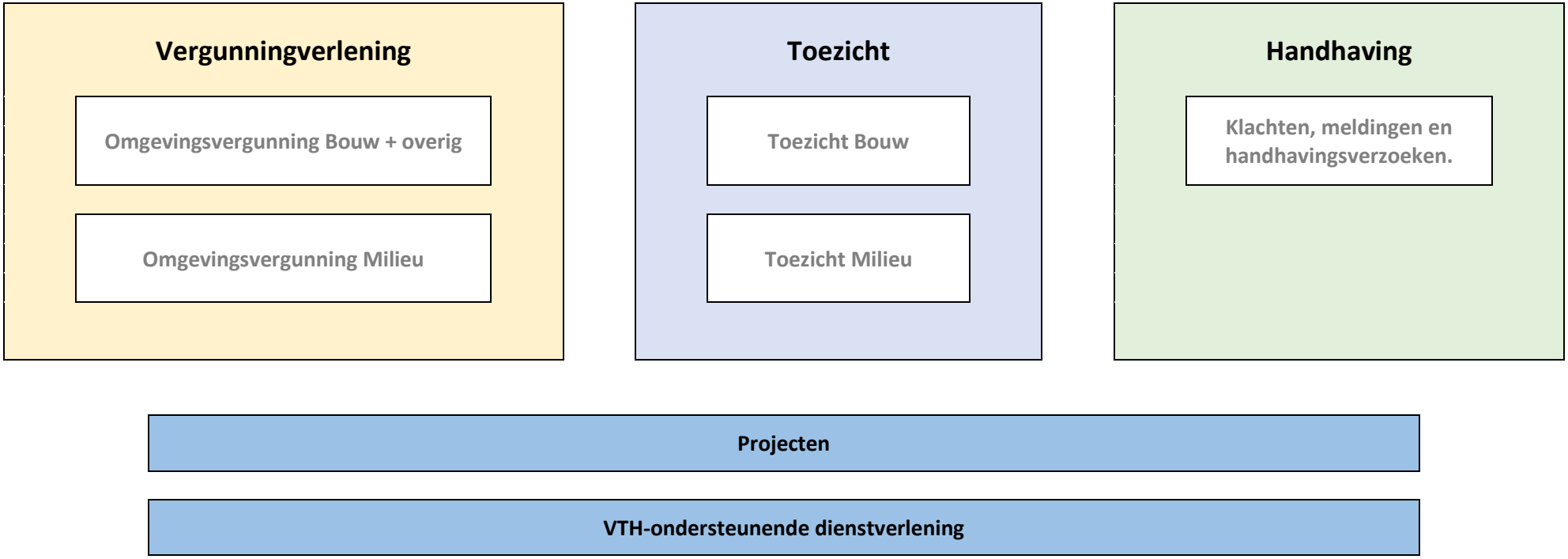
Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma VTH 1Stroom 2021 voor de taken en activiteiten op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de gemeenten Duiven en Westervoort. Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen op basis van het VTH Omgevingsbeleidsplan zoals dat eind 2019 door de beide colleges is vastgesteld en aan de raden ter kennisname is aangeboden. Voor 2020 zijn de eerste ervaringen opgedaan met de werking van het besturingsmodel dat onderdeel uitmaakte van het Omgevingsbeleidsplan. Bij de besluitvorming rondom het Omgevingsbeleidsplan is bepaald dat werkprocessen op elkaar worden afgestemd en dat er een gezamenlijke werkwijze met betrekking tot het toetsen van vergunningen, meldingen en toezicht is. Op die manier kan ook efficiënter met de beperkt beschikbare capaciteit worden omgegaan. Datzelfde geldt uiteraard ook voor het opstellen van één uitvoeringsprogramma voor beide gemeenten.

Dit uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de voorgenomen activiteiten op het gebied van VTH met betrekking tot alle onderstaande kaders. Het opstellen van een uitvoeringsprogramma is een jaarlijks verplichte activiteit voor een gemeente. Deze verplichting is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor, artikel 7.3) van 1 juli 2017: De bestuursorganen werken jaarlijks het uitvoerings-en handhavingsbeleid uit in een uitvoeringsprogramma voor de desbetreffende rechtspersoon waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren. De inhoudelijke eisen aan het jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het college stelt het uitvoeringsprogramma vast en maakt het bekend aan de gemeenteraad. In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) moet het vastgestelde uitvoeringsprogramma tevens ter kennisname worden gezonden aan de provincie Gelderland.

1Stroom heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van een digitaal uitvoeringsprogramma in plaats van een standaard uitvoeringsprogramma in de vorm van een rapportage. Het werken met een digitaal uitvoeringsprogramma biedt de gemeenten Duiven en Westervoort vele voordelen: eenvoudig aanpassen van de getallen, gebruiksvriendelijk, overzichtelijke tabbladen, directe koppeling/binding met het Besturingsmodel, combinatie tekst en cijfers, etc. De koppeling met het Besturingsmodel VTH-taken van 1Stroom is zeer belangrijk, dit is de informatiebron qua aantallen, kentallen, berekende risico's, klachten en projecten. Daarnaast is er een directe relatie met het VTH-beleidsplan van 1Stroom (doelen, strategieën, taken e.d.). Het digitale uitvoeringsprogramma beschikt over een print knop. Hiermee kan indien nodig het uitvoeringsprogramma uitgeprint worden als 'standaard' uitvoeringsprogramma in de vorm van een hardcopy rapportage.

Leeswijzer

Omdat een digitaal uitvoeringsprogramma niet aan college of raad kan worden aangeboden, is ervoor gekozen om de belangrijkste delen uit dat programma in een afzonderlijk tekstbestand op te nemen. Per hoofdstuk vindt u een onderdeel uit het uitvoeringsprogramma. In het volgende overzicht zijn die delen weergegeven. Aan het einde is het capaciteitsoverzicht weergegeven. Het capaciteitsoverzicht maakt inzichtelijk hoeveel FTE berekend is en hoeveel capaciteit er beschikbaar is. Dit maakt inzichtelijk of er sprake is van een over-/ onderbezetting. Overigens dient wel bedacht te worden dat de genoemde urenaantallen per product gebaseerd zijn op inschattingen en dat de uitkomsten zich via berekening in een programma uiteindelijk vertalen in een gemiddeld aantal uren en minuten per product.



Doelstellingen vanuit het Omgevingsbeleidsplan

In het Omgevingsbeleidsplan is een aantal doelstellingen geformuleerd die rechtstreeks van invloed zijn op dit Uitvoeringsprogramma. Om die reden geven wij die doelstellingen hier kort weer.

Vergunningverlening en meldingen

Input

- 250 uur aan input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.

Output

- Het verlenen van 95% van de (omgevings)vergunningen binnen de gestelde wettelijke termijnen.
- Vijf experimenten uitvoeren naar de inzet van participatie door de initiatiefnemer in vergunningsprocedures.
- Opstellen van een handreiking met spelregels voor de inzet van participatie door initiatiefnemers in vergunningsprocedures op basis van de vijf experimenten.

Kwaliteit

- Toezichthouder treft enkel de relevante definitieve stukken aan in de werkvoorraad voor toezicht/handhaving.
- Verminderen van 25% van de procedures aangaande bezwaar, door gebruik te maken van de mogelijkheden van mediationvaardigheden van de interne organisatie.
- 100% van de vergunningsaanvragen en meldingen worden getoetst aan de hand van de toetsingsstrategieën van de verschillende taakvelden.

Toezicht en handhaving

Input

- 250 uur aan input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.
- Reserveren 40 uur voor onderzoek juistheid categorie-indeling A-inrichtingen.

Kwaliteit

- 100% van toezicht op vergunningen volgens toezichtsstrategieën.
- Planning en uitvoering van periodieke controles vindt jaarlijks plaats o.b.v. jaarlijks geactualiseerde risicomodules.

Proces

- Verminderen van 25% van de formele aankondigingen door gebruik te maken van de mogelijkheden van mediationvaardigheden van de interne organisatie in de juridische procedure.

Vergunningverlening Bouw en overig

Toelichting

Het uitvoeringsprogramma voor de omgevingsvergunning bouw komt aanbod gestuurd tot stand. Het is namelijk aan de voorkant niet precies in te schatten hoeveel vergunningaanvragen binnenkomen. Het daadwerkelijke aantal is afhankelijk van de hoeveelheid bouwinitiatieven. Om ervoor te zorgen dat 1Stroom als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren (extrapoleren). Daarnaast is het van belang om inzicht te hebben in de beschikbare capaciteit.

Naast de werkzaamheden van de interne adviseurs, wordt in sommige gevallen een beroep gedaan op de wettelijke adviseurs vanuit de VGGM en de ODRA. De capaciteit die wordt ingezet per product is gebaseerd op het effect/gevolg wat een dergelijk product heeft in de fysieke leefomgeving. Daarnaast speelt het aantal te toetsen onderdelen een belangrijke rol. Een hoog berekend effect/gevolg in combinatie met een omvangrijk bouwproces/bouwsom (groot aantal te toetsen onderdelen) leidt vaak tot een hogere capaciteitsvraag.

De bouwprocessen waar een omgevingsvergunning bouw voor aangevraagd kan worden zijn in diverse producten te onderscheiden zoals, wonen, publieksfunctie, bedrijf, bouwwerk geen gebouw zijnde, monumentenvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning ontheffing RO, etc. Deze producten zijn in sommige gevallen verder geoperationaliseerd door middel van een bouwsom. Deze bouwsom is in veel gevallen een goede indicator voor de complexiteit, risico's en politieke gevoeligheid van een bouwwerk.

Risicomodule Bouw

Op basis van het Omgevingsbeleidsplan is een risicoanalyse uitgevoerd en in het Besturingsmodel opgenomen. Het Besturingsmodel is het vertrekpunt voor het Uitvoeringsprogramma 2021.

Risicomodule bouw

Producten	Effectscore	Nalevingsscore	Totaalscore	Aantal (op basis van prognose vergunningen)
Bouw publiek > 1.000.000	8,8	6,4	56,4	5
Bouw complex integraal > 100.000	8,8	6,0	52,5	1
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	7,9	6,6	51,9	10
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	7,9	6,4	51,0	4
Bouw bedrijven > 1.000.000	8,3	6,1	50,4	1
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	7,6	6,4	48,9	20
Bouw wonen > 1.000.000	8,4	5,8	48,6	0
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	7,1	6,3	44,9	4
Asbestsloop	5,5	7,4	40,9	124
Bouw wonen complex < 100.000	7,1	5,6	39,4	40
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	6,9	5,6	38,4	5
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	6,6	5,1	33,6	90
Gebruik i.v.m. brandveiligheid (vergunning)	5,5	6,1	33,6	5
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	6,3	5,3	33,3	33
Slopen beschermd monument	5,6	5,8	32,3	0
Rijksmonument	5,8	5,3	31,1	2
Vergunningsvrij bouwen	5,1	6,1	31,1	7
Sloop	4,9	5,6	27,3	32
Gemeentelijk monument	5,8	4,7	27,2	1
Aanlegvergunning inclusief wegen	3,9	6,9	27,0	8
Bouwwerk geen gebouw zijnde	4,8	5,7	26,9	22
Dakkapel	4,8	5,2	25,2	29
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	4,4	5,6	24,5	13
Mobiel puinbreken	5,0	4,8	23,9	3
Reclame vergunning	3,4	6,2	21,3	35
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	3,5	5,7	19,8	6

Capaciteit

Op basis van een berekening hoeveel capaciteit er nodig is per functie voor een bepaald product is in de tabel weergegeven hoeveel tijd er op basis van het geprognotiseerde aantal vergunningen nodig is per functie.

Benodigde capaciteit op basis van prognose (omgevingsvergunning bouw)

Producten	Prognose	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal geprognotiseerd**
Dakkapel	**29**	107:18:00	0:00	0:00	55:52	0:00	**163:10**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	**90**	684:49:30	0:00	22:30	225:54	1:48	**935:01**
Bouw wonen complex < 100.000	**48**	395:38:24	0:00	20:24	136:28	0:57	**553:28**
Bouw wonen eenvoudig 100.000 - 1.000.000	**20**	291:56:00	4:00	64:30	53:12	0:24	**414:02**
Bouw wonen complex 100.000 - 1.000.000	**10**	189:18:00	3:00	32:15	36:31	0:12	**261:16**
Bouw wonen > 1.000.000	**0**	0:00:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	**5**	78:11:30	1:00	19:37	14:08	0:06	**113:03**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	**4**	92:39:12	0:48	19:42	10:38	0:04	**123:52**
Bouw publiek > 1.000.000	**5**	198:26:30	2:00	107:07	21:03	0:12	**328:49**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	**33**	439:36:54	6:36	96:31	79:28	1:19	**623:32**
Bouw bedrijven 100.000 - 1.000.000	**4**	92:14:12	0:48	16:54	11:46	0:09	**121:51**
Bouw bedrijven > 1.000.000	**1**	38:52:33	0:24	21:43	4:12	0:02	**65:15**
Bouw complex integraal > 100.000	**1**	35:37:39	0:12	31:43	4:00	0:02	**71:36**
Aanlegvergunning inclusief wegen	**8**	30:16:00	0:00	0:07	13:44	0:00	**44:08**
Gemeentelijk monument	**1**	11:19:30	0:00	7:30	3:13	0:00	**22:04**
Legalisatieonderzoeken	**6**	47:00:18	0:00	0:00	107:03	0:07	**154:11**
Informatievoorziening	**471**	298:18:00	0:00	0:00	471:00	0:00	**769:18**
Binnenplanse afwijkingen en kruimelgevallen (Wabo 2.12)	**85**	484:08:45	0:00	88:24	220:26	0:00	**792:58**
Leegstand vergunning	**3**	3:36:00	0:00	0:00	2:15	0:00	**5:51**
Sloop (melding + vergunning)	**32**	62:20:48	0:00	86:52	35:44	0:00	**184:57**
Asbestsloop	**124**	113:09:00	0:00	392:27	20:40	0:00	**526:16**
Intrekken vergunning	**8**	12:55:36	0:00	0:00	10:35	0:00	**23:30**
Gebruiksmelding	**16**	39:58:24	0:00	0:00	24:48	0:00	**64:46**
Gebruik i.v.m. brandveiligheid	**5**	20:45:00	0:00	0:00	8:00	0:00	**28:45**
Rijksmonument	**2**	23:27:00	0:00	15:01	6:27	0:00	**44:56**
Slopen beschermd monument	**0**	0:00:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Adviesverzoek ander bevoegd gezag	**1**	3:20:00	0:00	0:00	0:40	0:00	**4:00**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	**6**	71:45:00	0:00	9:36	15:06	0:00	**96:27**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	**22**	120:38:00	0:00	16:52	46:03	0:00	**183:33**
Vergunningsvrij bouwen	**7**	36:38:00	0:00	1:10	14:39	0:00	**52:27**
Reclame vergunning	**35**	123:05:00	0:00	0:00	67:26	0:00	**190:31**
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	**13**	19:36:30	0:00	0:00	11:55	0:00	**31:31**
		4166:55	**18:48**	**1071:00**	**1733:03**	**5:25**	**6995:12**

Vergunningverlening milieu

Toelichting

De werkzaamheden voor de omgevingsvergunning milieu heeft 1Stroom gedeeltelijk uitbesteed aan de uitvoeringsorganisatie Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). In onderstaande tabel zijn de uren weergegeven die 1Stroom gebruikt voor het onderdeel omgevingsvergunning milieu. Door het gedeeltelijk uitbesteden van de taken voor de omgevingsvergunning milieu wordt er ook een beroep gedaan op de interne capaciteit van 1Stroom.

Risicomodule milieu

Hiervoor wordt aangesloten bij de risicoanalyse van de ODRA.

Capaciteit

Op basis van een berekening hoeveel capaciteit er nodig is per functie voor een bepaald product is in de tabel weergegeven hoeveel tijd er op basis van het geprognotiseerde aantal vergunningen nodig is per functie.

Benodigde capaciteit op basis van prognose (omgevingsvergunning milieu)

Producten	Prognose	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal geprognotiseerd**
Stookontheffing	**4**	6:50	0:00	0:00	2:10	0:00	**9:00**
Activiteitenbesluit type A	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Activiteitenbesluit type B (melding)	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Melding Besluit mobiel breken bouw en sloopafval	**4**	9:40	0:00	0:00	5:20	0:00	**15:00**
Melding Vuurwerkbesluit	**2**	16:05	0:00	0:24	1:50	0:00	**18:19**
Wet explosieven voor civiel gebruik	**3**	27:22	0:00	0:00	4:15	0:00	**31:37**
Vooroverleg nieuwe vesting van bedrijven	**20**	800:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**800:00**
Procedure hogere grenswaarden	**3**	0:00	0:00	27:37	0:00	0:00	**27:37**
Omgevingsvergunning type C	**4**	76:18	0:00	0:00	8:00	5:00	**89:18**
Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets	**4**	34:00	0:00	0:00	3:00	4:00	**41:00**
Intrekken (ambtshalve/op verzoek/op aanvraag)	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Maatwerk voorschriften	**2**	14:00	0:00	0:00	0:30	2:00	**16:30**
Meldingen besluit bodemkwaliteit	**2**	6:04	0:00	0:00	0:00	0:00	**6:04**
Melding bodemenergie	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Besluit lozen buiten inrichtingen	**1**	2:35	0:00	0:20	0:00	0:00	**2:55**
		992:54	**0:00**	**28:21**	**25:05**	**11:00**	**1057:21**

Toezicht Bouw

Toelichting

Het uitvoeringsprogramma onderdeel toezicht bouw wordt volledig uitgevoerd door 1Stroom. Het gehanteerde werkproces bij toezicht bouw is afkomstig van de Vereniging Bouwwoning Toezicht Nederland. De Vereniging Bouwwoning Toezicht Nederland heeft een stappenplan opgesteld, bestaande uit 28 stappen, die als standaard stappenplan wordt gehanteerd bij toezicht bouw controles.

De hoeveelheid controles die worden uitgevoerd is niet met zekerheid te zeggen. Dat is afhankelijk van de hoeveelheid bouwprojecten die ontplooid worden, er wordt daarom aanbod gestuurd gewerkt. Om ervoor te zorgen dat 1Stroom als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren (extrapoleren). De beschikbare capaciteit laat het echter niet toe dat de geprognotiseerde aantallen daadwerkelijk allemaal gecontroleerd kunnen worden. Er wordt daarom gewerkt met een controle frequentie. De controle frequentie geeft weer hoeveel procent van de prognose gecontroleerd dient te worden. De uit te voeren toezichtscontrole is geheel op maat gemaakt voor het type bouwproces. De controlesoort is hierdoor één op één gekoppeld aan het type bouwproces dat specifiek op maat is gemaakt naar gelang de impact van de bouwactiviteit.

De types bouwwerken waar een toezichtscontrole bij kan worden uitgevoerd zijn in diverse categorieën te onderscheiden zoals, wonen, publiek bedrijf, bouwwerk geen gebouw zijnde, monumentenvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning ontheffing RO, etc.

Capaciteit

Op basis van een berekening hoeveel capaciteit er nodig is per functie voor een bepaald product is in de tabel weergegeven hoeveel tijd er op basis van het geprognotiseerde aantal vergunningen nodig is per functie.

Totaal berekening capaciteit op basis van prognose (toezicht bouw)

Producten	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal**
Dakkapel	0:00:00	25:52:31	0:00:00	0:00:00	11:52:32	**37:45**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	0:00:00	566:22:52	0:00:00	0:00:00	95:30:45	**661:53**
Bouw wonen complex < 100.000	0:00:00	277:28:30	0:00:00	0:00:00	42:27:00	**319:55**
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	9:20:00	317:24:00	0:00:00	0:00:00	28:42:00	**355:26**
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	8:40:00	209:12:00	0:00:00	0:00:00	17:34:30	**235:26**
Bouw wonen > 1.000.000	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	1:00:00	56:25:07	0:00:00	0:00:00	5:56:04	**63:21**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	5:12:00	151:00:12	0:00:00	0:00:00	7:16:12	**163:28**
Bouw publiek > 1.000.000	6:30:00	246:00:15	0:00:00	0:00:00	11:00:00	**263:30**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	4:24:00	297:54:27	0:00:00	0:00:00	29:09:50	**331:28**
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	5:12:00	151:00:12	0:00:00	0:00:00	7:16:12	**163:28**
Bouw bedrijven > 1.000.000	1:18:00	49:12:03	0:00:00	0:00:00	2:09:00	**52:39**
Bouw complex integraal > 100.000	1:18:00	56:46:03	0:00:00	0:00:00	2:13:12	**60:17**
Aanlegvergunning inclusief wegen	0:00:00	14:44:53	0:00:00	0:00:00	3:16:34	**18:01**
Gemeentelijk monument	1:18:00	37:21:03	0:00:00	0:00:00	1:46:03	**40:25**
Sloop	0:00:00	46:19:12	0:00:00	0:00:00	21:50:24	**68:09**
Asbestsloop	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Rijksmonument	2:36:00	68:10:54	0:00:00	0:00:00	2:43:48	**73:30**
Slopen beschermd monument	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Mobiel puinbreken	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	0:00:00	6:33:40	0:00:00	0:00:00	2:32:49	**9:06**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	0:00:00	55:22:46	0:00:00	0:00:00	9:20:20	**64:43**
Vergunningsvrij bouwen	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Reclame vergunning	0:00:00	32:29:51	0:00:00	0:00:00	14:51:27	**47:21**
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	0:00:00	68:50:06	0:00:00	0:00:00	18:23:42	**87:13**
	46:48	**2734:30**	**0:00**	**0:00**	**335:52**	**3117:11**

Toezicht Milieu

Toelichting

Het milieutoezicht op de zogenaamde basistaken werd al uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA).
Per 1 januari 2021 zijn daar de nog resterende gemeentelijke milieutoezichtstaken aan toegevoegd.

De planning en verantwoording van die taken maakt geen onderdeel uit van dit programma en wordt afzonderlijk voorgelegd.

Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken

Toelichting

Het onderdeel klachten, meldingen en handhavingsverzoeken is onderverdeeld in vier verschillende type: klachten eenvoudig, klachten complex, klachten openbare ruimte en handhavingsverzoeken. Voor klachten eenvoudig en klachten complex wordt gebruik gemaakt van dezelfde procedure stappen. Het grote verschil tussen klachten 'eenvoudig' en klachten 'complex' is de benodigde capaciteit. Voor klachten 'complex' is gemiddeld genomen meer capaciteit nodig. Op basis van de gegevens vanuit voorgaande jaren is een prognose opgesteld voor het nieuwe jaar. Hieruit blijkt dat het merendeel van de klachten bestaat uit klachten 'eenvoudig'.

De werkzaamheden bij klachten, meldingen en handhavingsverzoeken vragen de meeste capaciteit van de toezichthouders en de juristen. Daarnaast wordt er beperkt tijd gevraagd van de adviseur.

In het Omgevingsbeleidsplan zijn geen afzonderlijke doelstellingen geformuleerd voor klachten, meldingen en handhavingsverzoeken.

Capaciteit

Op basis van een berekening hoeveel capaciteit er nodig is per functie voor een bepaald product is in de tabel weergegeven hoeveel tijd er op basis van het geprognotiseerde aantal vergunningen nodig is per functie.

Benodigde capaciteit op basis van prognose (klachten, meldingen en handhavingsverzoeken)

Producten	Prognose	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal geprognotiseerd**
Klachten en meldingen eenvoudig bouwen	**28**	0:00	101:30	2:48	0:00	23:48	**128:06**
Klachten en meldingen complex bouwen	**30**	0:00	149:15	9:00	0:00	26:42	**184:57**
Klachten en meldingen eenvoudig milieu	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Klachten en meldingen complex milieu	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Klachten en meldingen eenvoudig APV + bijzondere wetten	**18**	0:00	65:15	1:48	0:00	15:18	**82:21**
Klachten en meldingen complex APV + bijzondere wetten	**8**	0:00	39:48	2:24	0:00	7:07	**49:19**
Handhavingsverzoek bouwen	**8**	0:00	8:12	9:36	0:00	49:31	**67:19**
Handhavingsverzoek milieu	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Handhavingsverzoek APV + bijzondere wetten	**5**	0:00	5:07	6:00	0:00	30:57	**42:04**
Klachten en meldingen openbare ruimte	**1200**	0:00	2760:00	40:00	0:00	942:00	**3742:00**
		0:00	**3129:07**	**71:36**	**0:00**	**1095:23**	**4296:06**

Toezicht openbare ruimte

Een bijzonder onderdeel van dit programma vormt het toezicht op het gebruik van de openbare ruimte. Dit betreft de werkzaamheden van de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's). Die werkzaamheden staan in dit Uitvoeringsprogramma verdeeld over de onderdelen Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken en VTH-ondersteunende dienstverlening (onder meer onder Toezicht openbare ruimte, Toezicht Drank- en Horecawet en Ondermijning).
Ook het feitelijke toezicht in de openbare ruimte laat zich naar diverse thema's uitsplitsen.

Binnen het toezicht op de openbare ruimte gelden als speerpunten de thema's afval, honden, verkeer en jeugd.

Deze speerpunten zijn gebaseerd bestuurlijke prioriteiten volgens het Integraal Veiligheidsplan 2020-2022 en ook op het aantal en soort openbare ruimtemeldingen uit voorgaande jaren. Bij afval gaat het veelal om gedumpt afval, het onjuist aanbieden van afval of zwerfafval. Binnen het thema honden vallen overlast door hondenpoep en loslopende honden. Zaken als verkeerd parkeren, veiligheid op de weg en het gebruik / de toestand van een weg zijn te vatten binnen het thema verkeer. Jeugdoverlast bestaat vaak uit rondhangende jongeren die zich hinderlijk gedragen door bijvoorbeeld afval op de grond te gooien, te schreeuwen of geluidsapparatuur te gebruiken, spullen te vernielen, heen en weer rijden met scooters of alcohol-/drugsgebruik. Het thema jeugd komt ook binnen diverse andere thema's terug, bijvoorbeeld onder vuurwerk (vooral jeugd steekt buiten de toegestane tijden vuurwerk af of veroorzaakt daardoor overlast), horeca (leeftijdscontroles) of openbare ruimte overig. Zeker in die laatste categorie zit een flink aantal onderwerpen die de jeugd kunnen betreffen, zoals het gebruiken van alcohol in de open lucht, hinderlijk gedrag zoals klimmen of ophouden, verboden toegang of vernieling/baldadigheid. Los daarvan krijgen de plekken waarvan bekend is dat de jeugd zich daar ophoudt tijdens de surveillances extra aandacht.

Naast deze speerpunten zijn er ook andere zaken waaraan de boa's tijd en aandacht moeten besteden. Het gaat dan bijvoorbeeld om overige meldingen openbare ruimte, ondermijning, horeca, advisering/overleg en verplichte her- en bijscholing.

Projecten

Toelichting

Naast de reguliere VTH-ondersteunende dienstverlening worden er door 1Stroom jaarlijks diverse projecten uitgevoerd. Voor deze projecten zijn ook uren geraamd. De projecten in het uitvoeringsprogramma zijn afkomstig uit het VTH-Besturingsmodel. Kenmerkend voor projecten is dat ze een duidelijk begin en eind hebben (kop en een staart). De doorlooptijd van de meeste projecten is veelal niet langer dan één jaar. In enkele gevallen komen projecten structureel voor, deze projecten worden na verloop van tijd geen projecten meer genoemd, maar vormen dan een onderdeel van de VTH-ondersteunende dienstverlening.

Capaciteit

De tabel geeft inzicht in welke VTH-projecten er zijn binnen 1Stroom en hoeveel tijd de desbetreffende projecten kosten per functie. Geconstateerd kan worden dat met name de juristen veel tijd (moeten) besteden aan de VTH-projecten.

Projecten

Project	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal**
Implementatie Squit 2020	368	0	350	0	0	**718**
Omgevingswet	0	0	2.208	0	207	**2.415**
Wegwerken achterstand Toezicht en archivering	100	100	0	150	0	**350**
Digitalisering milieu- en handhavingsdossiers	0	0	0	360	0	**360**
Project A-15 (Rijksweg)	100	100	736	0	0	**936**
Voorbereiding WKB	0	100	300	0	300	**700**
Thematische controles A-inrichtingen	0	0	0	0	0	**0**
Actualiseren kruimellijstregels	0	0	20	0	80	**100**
Projecturen planologische wijzigingen Ro (BP Woningbouw/Westrenen/Rijksweg 62)	100	0	100	0	0	**200**
Wegwerken achterstallige wijzigingsdetectie BAG/clandestiene bouw plus opzetten proces	0	100	200	0	100	**400**
Locatie Westreenen (planvoorbereidingstraject)	0	0	50	0	50	**100**
Putman/Voormalige stortplaats (Westervoort)	0	0	50	0	0	**50**
Arbeidsmigranten	0	0	0	0	184	**184**
Opleidingen	0	140	179	0	0	**319**
VTH-/Handhavingsbeleid	0	0	0	0	300	**300**
Totaal	**668**	**540**	**4.193**	**510**	**1.221**	**7.132**

VTH-ondersteunende dienstverlening

Toelichting

Naast de diverse projecten (met een duidelijk begin en eind) werkt 1Stroom met reguliere VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten. Dit zijn doorlopende projecten (min of meer structureel) ter ondersteuning van de VTH-dienstverlening. De VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten hebben geen duidelijke einddatum. Doordat het een doorlopende dienstverleningsprojecten betreft, is het van belang om de hiervoor benodigde uren per functie inzichtelijk te maken. De gehanteerde uren zijn afkomstig vanuit het Besturingsmodel.

Capaciteit

De tabel op de volgende pagina geeft inzicht in welke VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten er zijn binnen 1Stroom en hoeveel tijd de desbetreffende dienstverleningsprojecten kosten per functie. Geconcludeerd kan worden dat bijna alle functies betrokken zijn bij de VTH-ondersteunende dienstverlening waarbij ook de teamregisseurs inhoudelijk werk verrichten in complexere casuïstieken en in de VTH-brede vakinhoudelijke ontwikkelprocessen.

VTH-ondersteunende dienstverlening

Project	Verg.verlening	Toezicht	Advies	Adminitratief	Juridisch	**Totaal**
Afwikkeling toezicht brandveilig gebruik (VGGM), incl. contacten en handhaving	92	72	0	0	72	**236**
Monitoring toezicht VGGM	0	0	0	152	0	**152**
Administratieve afwikkeling ODRA-controles	0	0	0	0	0	**0**
Juridische advisering en informatieverstrekking	0	0	0	0	200	**200**
Diverse overleg en uitvoeringsvormen (Wabo-team, bedrijventeam, vakberaad RO)	200	60	300	0	92	**652**
Informatie & vooroverleg APV & Bijzondere wetten	75	24	0	0	48	**147**
Uitvoering intrekkingenbeleid	80	20	0	0	0	**100**
Toezicht openbare ruimte	0	2.071	0	0	0	**2.071**
Toezicht Drank- en horecawet	0	100	0	0	0	**100**
Applicatiebeheer VTH	0	0	200	0	0	**200**
Squit-toepassing/monitoring	0	0	382	0	0	**382**
Omgevingsbeleidsplan/Uitvoeringsprogramma - Beleidsvoorbereiding jaarcyclus	0	0	316	0	0	**316**
Advisering complexe handhavingszaken	0	0	411	0	0	**411**
Ondersteuning afhandeling bezwarencommissie	0	0	0	0	274	**274**
Portefeuillehoudersoverleg (OOV+TH) en zaakoverleg (adviseurs handhaving)	0	0	50	0	15	**65**
Regisseurschap ODRA 1Stroom	0	0	552	0	0	**552**
Applicatiebeheer Citycontrol en transactiemodule CJIB	0	0	72	0	0	**72**
Anti-agressieteam, BHV en OR	15	116	215	0	0	**346**
Secretariaat welstand	100	0	0	0	0	**100**
Welstandsnota/reclamenota	80	0	40	0	0	**120**
Ondermijning (incl. BIBOB)	80	157	108	0	0	**345**
Informatieverstrekking ondersteuning KCC/Omgevingsloket	0	40	0	2.438	116	**2.594**
Basisadministratie Gebouwen (BAG)	0	0	0	742	0	**742**
Juridisch advies niet-regulier / niet TH	0	0	0	0	200	**200**
Totaal	**722**	**2.660**	**2.646**	**3.332**	**1.017**	**10.377**

Capaciteit en maatregelen

Optelling van de benodigde uren en het vergelijk met de beschikbare formatie levert het volgende beeld op:

Capaciteitsoverzicht	Vergunningverlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	Totaal
Omgevingsvergunning bouw	4.167	19	1.071	1.733	5	6.995
Omgevingsvergunning milieu	993	0	28	25	11	1.057
Omgevingsvergunning APV	0	0	0	0	0	0
Toezicht bouw	47	2.735	0	0	336	3.117
Toezicht milieu	0	0	0	0	0	0
Toezicht APV	0	0	0	0	0	0
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	0	3.129	72	0	1.095	4.296
Advisering	0	0	0	0	0	0
Projecten	668	540	4.193	510	1.221	7.132
VTH-ondersteunende dienstverlening	722	2.660	2.646	3.332	1.017	10.377
Aantal uren (o.b.v. programma):	6.597	9.082	8.010	5.600	3.686	**32.975**

FTE (netto uren)							
1370	**FTE berekend:**	4,82	6,63	5,85	4,09	2,69	**24,07**
	FTE beschikbaar:	4,75	5,91	5,61	2,41	2,65	**21,33**
	Over-/onderbezetting:	-0,07	-0,72	-0,24	-1,67	-0,04	**-2,74**

Er is een onderbezetting van 2,74 FTE waarbij de tekorten in hoofdzaak zitten op Toezicht, Advies en Administratief. Hierna gaan wij daar nader op in.

Toezicht
Het tekort bedraagt 0,72 FTE (990 uren) en zit voor het grootste deel in het bouwtoezicht. Volgens Toezicht Bouw zijn afgerond 2.735 uren nodig voor het Toezicht. De capaciteit voor bouwtoezicht bedraagt 2 FTE / 2.740 uren. Daarbij moet echter worden bedacht dat bouwtoezichthouders ook voor andere taken zoals Projecten, Advies en VTH-ondersteunende taken worden ingezet en vooralsnog geen toezicht houden op bestaande bouw. Via externe inhuur kan dit tekort deels worden opgelost.

Bijlage 1 gaat in op de maatregelen die wij treffen om dit te kort voor zover mogelijk te verminderen.
Door te kiezen om op bepaalde onderdelen binnen bouwtoezicht niet meer of in mindere mate te doen sluit de inschatting van de benodigde capaciteit meer aan op de beschikbare capaciteit. Concreet gaat het om bouwwerken met een zeer laag veiligheidsrisico. Voor het toezicht op bestaande bouw blijft gelden dat dit in principe niet plaatsvindt tenzij sprake is van klachten of meldingen. Voor het resterende deel van het capaciteitstekort op het gebied van bouwtoezicht monitoren wij of dit in de praktijk problemen oplevert. Zo nodig treffen wij hiervoor aanvullende maatregelen.

Advies
Hier bedraagt het tekort 0,24 FTE (325 uren). Voornaamste oorzaak vormen de verschillende projecten. Gezien het beperkte aantal uren verwachten wij dit op te kunnen vangen binnen de bestaande formatie en treffen wij op dit onderdeel op dit moment geen maatregelen.

Administratief
Op dit onderdeel is een tekort van 1,67 FTE (2.294 uren) becijferd. Op dit moment worden de meeste aanvragen volledig digitaal afgehandeld. De administratieve taken worden in hoofdzaak door de bouwadviseurs/vergunningverleners in het proces afgehandeld. Het tekort op de administratieve ondersteuning wordt op dit moment opgevangen door de bouwadviseurs zelf. Gedurende dit jaar zal gemonitord worden hoe deze administratieve taken zich ontwikkelen en zal een keuze gemaakt moeten worden of hierop bijgeplust moet worden. Immers, met de digitale toetsing en verzending wordt de administratieve ondersteuning vanuit DIV verminderd en vindt een verschuiving van deze administratieve taken naar de bouwadviseurs plaats. Een overheveling van uren van DIV naar OZ zal wellicht wenselijk zijn om de administratieve taken beter te kunnen beleggen. Dit zal gaan blijken uit de monitoring.

Ontwikkelingen

Nieuwbouw-/ woningbouwprojecten

Op dit moment zien we mede door de aanhoudende coronapandemie een toename in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen. De werkvoorraad kan op dit moment met pijn en moeite weggezet worden binnen de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening. Met het oog op de behoefte aan woningontwikkeling en de politieke druk hierop wordt bij een toename van het aantal woningbouwprojecten in het kader van woningbouwontwikkeling en de versnelling een knelpunt voorzien in de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening bij een toenemend aantal aanvragen om omgevingsvergunningen. Dit zal uiteindelijk ook doorwerken naar de toezichtscapaciteit.
In dat geval zullen aanvullende maatregelen rondom capaciteit moeten volgen.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De inwerkingtreding van beide wetten was voorzien per 1 januari 2022 en de organisatie bereidt zich hierop voor.
Bij de implementatie van de Omgevingswet en de Wkb staat de dienstverlening aan inwoners en ondernemers centraal. Dit betekent dat het digitale en juridische stelsel voor alle betrokken partijen goed moet werken. Om tot een verantwoorde inwerkingtreding te komen, heeft minister Ollongren na een zorgvuldige afweging en na overleg met de koepels van gemeenten, provincies en waterschappen besloten om hiervoor meer tijd te nemen. De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 juli 2022. De Wet op de Kwaliteitsborging voor het bouwen die aan de Omgevingswet is gekoppeld, zal hierdoor op die datum in werking treden.
Over de voorbereiding en maatregelen lopen afzonderlijke adviseringstrajecten waarvoor capaciteit is gerealiseerd onder “Projecten”.

Corona

De pandemie heeft een enorme invloed de samenleving, maar zeker ook op het werk van het ambtelijk apparaat. Zo worden bijvoorbeeld de buitengewoon opsporingsambtenaren ingezet op het toezicht op naleving van Corona-maatregelen en gaat dit ten koste van andere thema’s. Op voorhand zijn maatregelen en inzet rondom Corona niet in te schatten. Reden voor ons om de inzet als “normaal” op de reguliere thema’s te plannen en die inzet zo nodig bij te stellen. In het jaarverslag 2021 komen wij hierop terug.

Doorontwikkeling 1Stroom

1Stroom is de ambtelijke organisatie voor de gemeenten Duiven en Westervoort. Taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving zijn op dit moment ondergebracht bij de teams Omgevingszaken en Toezicht & Handhaving. In kader van de doorontwikkeling zullen deze teams samen met het cluster APV bijzondere wetten van het team Binnenste Buiten worden samengevoegd tot de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Bijlage 1 Voorgestelde maatregelen en effecten

Optie 1

Het huidig beeld voor Toezicht bouw zonder maatregelen is te vinden onder Toezicht Bouw - Capaciteit op bladzijde 11 waarbij dit leidt tot het totaal zoals dat onder Capaciteit en maatregelen op bladzijde 18 staat. Om het tekort zoveel mogelijk terug te dringen, treffen wij de volgende maatregelen voor 2021:

1. Geen toezicht meer op dakkappelen
   Controlefrequentie van 30% naar 0%.
   Dakkapellen worden veelal prefab geplaatst en vallen onder de laagste veiligheidsrisicoklasse waarbij het naleefgedrag (bouwen conform vergunning) zeer hoog is.
2. Minder toezicht op Bouw wonen eenvoudig < 100.000
   Controlefrequentie van 75% naar 50%.
   Het betreft hier de relatief kleine bouwwerken waaronder ook de erfafscheidingen, schuurtjes, kozijnwijzigingen en kleine eenvoudige uitbouwen. Met name voornoemde groep bouwwerken valt onder de laagste veiligheidsrisicoklasse waarbij het naleefgedrag (bouwen conform vergunning) hoog is. Op de overige bouwwerken vindt nog wel gewoon bouwtoezicht plaats op inschatting van vergunningverlener / bouwtoezichthouder. Overigens is er ook een product Bouw wonen complex < 100.000. Hiervan blijft de controlefrequentie 75% omdat de risico's op "Fysieke veiligheid" hoger liggen, onder meer door meer personen in een gebouw, complexere brandveiligheidseisen of constructies.
3. Geen toezicht meer op aanlegvergunningen
   Controlefrequentie van 30% naar 0%.
   Praktijk was al dat dat toezicht niet door team OZ/TH werd uitgevoerd.
4. Geen toezicht meer op sloop
   Controlefrequentie van 50% naar 0%.
   Veiligheid wordt gewaarborgd door eventuele voorschriften bij sloopvergunning / -melding. Toezicht op asbestsloop is een afzonderlijk product en blijft ongewijzigd.
5. Geen toezicht meer op reclamevergunningen
   Controlefrequentie van 30% naar 0%.
   Deze aanduidingen zijn qua omvang of constructieve ingrepen zeer beperkt en het naleefgedrag (bouwen conform vergunning) is zeer hoog.
6. Geen controles op inrichtingseisen drank- en horeca-inrichtingen/exploitatievergunningplichtige inrichtingen
   Controlefrequentie van 100% naar 0%.
   Per juli 2021 vervangt de Alcoholwet de Drank- en horecawet. De inrichtingseisen zullen grotendeels vervallen of vereenvoudigen. Toetsing van deze eisen wordt meegenomen bij de reguliere controles door de toezichthouder Drank- en Horecawet. Voor reguliere controles zijn al uren gereserveerd.

Bovenstaande maatregelen passen in de lijn van hetgeen beoogd is in de Omgevingswet in samenhang met de Wet Kwaliteitsborging (WKB). De WKB gaat bij inwerkingtreding als gevolg hebben dat de kleinschalige bouwprojecten (tot en met woningbouw) onder toezicht van een kwaliteitsborger gaat vallen.

Op basis van het Omgevingsbeleidsplan is een risicoanalyse voor het onderdeel Bouw uitgevoerd en in het Besturingsmodel opgenomen. Het Besturingsmodel is de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2021. De producten in genoemde maatregelen vallen volgens de risicoanalyse in de lagere klassen III, IV en V met een beperkt tot zeer klein risico. Gelet op de ingeschatte risico's is het treffen van de maatregelen aanvaardbaar. Bovendien geldt dat altijd opgeschaald kan worden, bijvoorbeeld bij klachten of andere signalen.

Beeld na maatregelen:

Totaal berekening capaciteit op basis van prognose (toezicht bouw)

Producten	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	Totaal
Dakkapel	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	0:00:00	377:35:15	0:00:00	0:00:00	63:40:30	**441:15**
Bouw wonen complex < 100.000	0:00:00	277:28:30	0:00:00	0:00:00	42:27:00	**319:55**
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	9:20:00	317:24:00	0:00:00	0:00:00	28:42:00	**355:26**
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	8:40:00	209:12:00	0:00:00	0:00:00	17:34:30	**235:26**
Bouw wonen > 1.000.000	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	1:00:00	56:25:07	0:00:00	0:00:00	5:56:04	**63:21**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	5:12:00	151:00:12	0:00:00	0:00:00	7:16:12	**163:28**
Bouw publiek > 1.000.000	6:30:00	246:00:15	0:00:00	0:00:00	11:00:00	**263:30**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	4:24:00	297:54:27	0:00:00	0:00:00	29:09:50	**331:28**
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	5:12:00	151:00:12	0:00:00	0:00:00	7:16:12	**163:28**
Bouw bedrijven > 1.000.000	1:18:00	49:12:03	0:00:00	0:00:00	2:09:00	**52:39**
Bouw complex integraal > 100.000	1:18:00	56:46:03	0:00:00	0:00:00	2:13:12	**60:17**
Aanlegvergunning inclusief wegen	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Gemeentelijk monument	1:18:00	37:21:03	0:00:00	0:00:00	1:46:03	**40:25**
Sloop	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Asbestsloop	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Rijksmonument	2:36:00	68:10:54	0:00:00	0:00:00	2:43:48	**73:30**
Slopen beschermd monument	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Mobiel puinbreken	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	0:00:00	6:33:40	0:00:00	0:00:00	2:32:49	**9:06**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	0:00:00	55:22:46	0:00:00	0:00:00	9:20:20	**64:43**
Vergunningsvrij bouwen	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Reclame vergunning	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
	46:48	**2357:26**	**0:00**	**0:00**	**233:47**	**2638:01**

Capaciteitsoverzicht	Vergunningverlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	Totaal
Omgevingsvergunning bouw	4.167	19	1.071	1.733	5	6.995
Omgevingsvergunning milieu	993	0	28	25	11	1.057
Omgevingsvergunning APV	0	0	0	0	0	0
Toezicht bouw	47	2.357	0	0	234	2.638
Toezicht milieu	0	0	0	0	0	0
Toezicht APV	0	0	0	0	0	0
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	0	3.131	74	0	1.108	4.313
Advisering	0	0	0	0	0	0
Projecten	668	540	4.193	510	1.221	7.132
VTH-ondersteunende dienstverlening	722	2.660	2.646	3.332	1.017	10.377
Aantal uren (o.b.v. programma):	6.597	8.707	8.012	5.600	3.596	**32.513**
FTE (netto uren)	**FTE berekend:**	4,82	6,36	5,85	4,09	2,62	**23,73**
1370	**FTE beschikbaar:**	4,75	5,91	5,61	2,41	2,65	**21,33**
Over-/onderbezetting:	-0,07	-0,45	-0,24	-1,67	0,03	**-2,40**

- Urenbesteding Toezicht bouw daalt van 2.724:30 naar 2.357:26 (-367:04), tekort in FTE van -0,73 naar -0,45 (+0,28)
- Urenbesteding Juridisch daalt van 335:52 naar 233:47 (-102:05), tekort in FTE van -0,04 naar 0,03 (+ 0,07)
- De totale onderbezetting daalt van -2,74 naar -2,40 (+0,34)

Optie 2

Het huidig beeld voor Toezicht bouw zonder maatregelen is te vinden onder Toezicht Bouw - Capaciteit op bladzijde 11 waarbij dit leidt tot het totaal zoals dat onder Capaciteit en maatregelen op bladzijde 18 staat. Om het tekort zoveel mogelijk terug te dringen, treffen wij de volgende maatregelen voor 2021:

1. Minder toezicht meer op dakkappelen
   Controlefrequentie van 30% naar 5%.
   Dakkapellen worden veelal prefab geplaatst en vallen onder de laagste veiligheidsrisicoklasse waarbij het naleefgedrag (bouwen conform vergunning) zeer hoog is.
2. Minder toezicht op Bouw wonen eenvoudig < 100.000
   Controlefrequentie van 75% naar 40%.
   Het betreft hier de relatief kleine bouwwerken waaronder ook de erfafscheidingen, schuurtjes, kozijnwijzigingen en kleine eenvoudige uitbouwen. Met name voornoemde groep bouwwerken vallen onder de laagste veiligheidsrisicoklasse waarbij het naleefgedrag (bouwen conform vergunning) hoog is. Op de overige bouwwerken vindt nog wel gewoon bouwtoezicht plaats op inschatting van vergunningverlener / bouwtoezichthouder. Overigens is er ook een product Bouw wonen complex < 100.000. Hiervan blijft de controlefrequentie 75% omdat de risico's op "Fysieke veiligheid" hoger liggen, onder meer door meer personen in een gebouw, complexere brandveiligheidseisen of constructies.
3. Geen toezicht meer op aanlegvergunningen
   Controlefrequentie van 30% naar 0%.
   Praktijk was al dat dat toezicht niet door team OZ/TH werd uitgevoerd.
4. Minder toezicht meer op sloop
   Controlefrequentie van 50% naar 5%.
   Veiligheid wordt gewaarborgd door eventuele voorschriften bij sloopvergunning / -melding. Toezicht op asbestsloop is een afzonderlijk product en blijft ongewijzigd.
5. Minder toezicht meer op reclamevergunningen
   Controlefrequentie van 30% naar 5%.
   Deze aanduidingen zijn qua omvang of constructieve ingrepen zeer beperkt en het naleefgedrag (bouwen conform vergunning) is zeer hoog.
6. Geen controles op inrichtingseisen drank- en horeca-inrichtingen/exploitatievergunningplichtige inrichtingen
   Controlefrequentie van 100% naar 0%.
   Per juli 2021 vervangt de Alcoholwet de Drank- en horecawet. De inrichtingseisen zullen grotendeels vervallen of vereenvoudigen. Toetsing van deze eisen wordt meegenomen bij de reguliere controles door de toezichthouder Drank- en Horecawet. Voor reguliere controles zijn al uren gereserveerd.

Bovenstaande maatregelen passen in de lijn van hetgeen beoogd is in de Omgevingswet in samenhang met de Wet Kwaliteitsborging (WKB). De WKB gaat bij inwerkingtreding als gevolg hebben dat de kleinschalige bouwprojecten (tot en met woningbouw) onder toezicht van een kwaliteitsborger gaat vallen.

Op basis van het Omgevingsbeleidsplan is een risicoanalyse voor het onderdeel Bouw uitgevoerd en in het Besturingsmodel opgenomen. Het Besturingsmodel is de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2021. De producten in genoemde maatregelen vallen volgens de risicoanalyse in de lagere klassen III, IV en V met een beperkt tot zeer klein risico. Gelet op de ingeschatte risico's is het treffen van de maatregelen aanvaardbaar. Door een gering percentage voor bovengenoemde producten op te nemen, blijft de mogelijkheid tot toezicht bestaan en wordt de indruk voorkomen dat daarop nooit gecontroleerd wordt. Het is aan de toezichthouder om op basis van inschatting die situaties te kiezen waarin toezicht plaatsvindt. Bovendien geldt dat altijd opgeschaald kan worden, bijvoorbeeld bij klachten of andere signalen.

Beeld na maatregelen:

Totaal berekening capaciteit op basis van prognose (toezicht bouw)

Producten	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	Totaal
Dakkapel	0:00:00	4:18:45	0:00:00	0:00:00	1:58:45	**6:17**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	0:00:00	302:04:12	0:00:00	0:00:00	50:56:24	**353:00**
Bouw wonen complex < 100.000	0:00:00	277:28:30	0:00:00	0:00:00	42:27:00	**319:55**
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	9:20:00	317:24:00	0:00:00	0:00:00	28:42:00	**355:26**
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	8:40:00	209:12:00	0:00:00	0:00:00	17:34:30	**235:26**
Bouw wonen > 1.000.000	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	1:00:00	56:25:07	0:00:00	0:00:00	5:56:04	**63:21**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	5:12:00	151:00:12	0:00:00	0:00:00	7:16:12	**163:28**
Bouw publiek > 1.000.000	6:30:00	246:00:15	0:00:00	0:00:00	11:00:00	**263:30**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	4:24:00	297:54:27	0:00:00	0:00:00	29:09:50	**331:28**
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	5:12:00	151:00:12	0:00:00	0:00:00	7:16:12	**163:28**
Bouw bedrijven > 1.000.000	1:18:00	49:12:03	0:00:00	0:00:00	2:09:00	**52:39**
Bouw complex integraal > 100.000	1:18:00	56:46:03	0:00:00	0:00:00	2:13:12	**60:17**
Aanlegvergunning inclusief wegen	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Gemeentelijk monument	1:18:00	37:21:03	0:00:00	0:00:00	1:46:03	**40:25**
Sloop	0:00:00	4:37:55	0:00:00	0:00:00	2:11:02	**6:48**
Asbestsloop	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Rijksmonument	2:36:00	68:10:54	0:00:00	0:00:00	2:43:48	**73:30**
Slopen beschermd monument	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Mobiel puinbreken	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	0:00:00	6:33:40	0:00:00	0:00:00	2:32:49	**9:06**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	0:00:00	55:22:46	0:00:00	0:00:00	9:20:20	**64:43**
Vergunningsvrij bouwen	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
Reclame vergunning	0:00:00	5:24:59	0:00:00	0:00:00	2:28:34	**7:53**
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	0:00:00	**0:00**
	46:48	**2296:17**	**0:00**	**0:00**	**227:41**	**2570:46**

Capaciteitsoverzicht	Vergunningverlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	Totaal
Omgevingsvergunning bouw	4.167	19	1.071	1.733	5	6.995
Omgevingsvergunning milieu	993	0	28	25	11	1.057
Omgevingsvergunning APV	0	0	0	0	0	0
Toezicht bouw	47	2.296	0	0	228	2.571
Toezicht milieu	0	0	0	0	0	0
Toezicht APV	0	0	0	0	0	0
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	0	3.131	74	0	1.108	4.313
Advisering	0	0	0	0	0	0
Projecten	668	540	4.193	510	1.221	7.132
VTH-ondersteunende dienstverlening	722	2.660	2.646	3.332	1.017	10.377
Aantal uren (o.b.v. programma):	6.597	8.646	8.012	5.600	3.590	**32.445**
FTE (netto uren) **FTE berekend:**	4,82	6,31	5,85	4,09	2,62	**23,68**
1370 **FTE beschikbaar:**	4,75	5,91	5,61	2,41	2,65	**21,33**
Over-/onderbezetting:	-0,07	-0,40	-0,24	-1,67	0,03	**-2,35**

- Urenbesteding Toezicht bouw daalt van 2.724:30 naar 2.296:17 (-428:13), tekort in FTE van -0,73 naar -0,41 (+0,32)
- Urenbesteding Juridisch daalt van 335:52 naar 227:41 (-108:11), tekort in FTE van -0,04 naar 0,03 (+ 0,07)
- De totale onderbezetting daalt van -2,74 naar -2,35 (+0,39)

Optie 3

Een derde optie is om tijdelijk capaciteit in te huren om zo het tekort op het onderdeel bouwtoezicht op te heffen.
Uitgaande van € 70.000,- voor 1 FTE en een tekort van 0,73 FTE (zie Capaciteit en maatregelen op bladzijde 18) is voor de inhuur zo'n **€ 52.000,-** nodig.

- Urenbesteding Toezicht bouw blijft dan 2.724:30, tekort in FTE daalt van -0,73 naar 0 (+0,73)
- De totale onderbezetting daalt van -2,74 naar -2,01 (+0,73)