gemeente Staphorst

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 06-12-22
Kenmerk: ADV/22 - 16700
Zaaknr: Z43152
Datum voorstel: 15-11-2022
Portefeuillehouder: Wethouder mr. A. Mussche
Informant: mevr. M. van Drielen

Onderwerp: Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen 2023

Voorstel
De subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2023 vast te stellen.

Inleiding
Gecertificeerde Instellingen (hierna GI's) voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit die zijn opgelegd door de kinderrechter. In de jeugdhulpregio IJsselland zijn drie GI's actief: Jeugdbescherming Overijssel, William Schrikker Groep en het Leger des Heils jeugdbescherming en -reclassering. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. De onderliggende subsidieverordening bevat de eisen die in het kader van de subsidiëring worden gesteld. De uitvoering van de subsidieverordening is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Dit is geregeld in het Mandaatbesluit Subsidieverordening Jeugdhulp. De huidige subsidieverordening en mandaatbesluit kennen een looptijd tot en met 2022. Op 28 september 2022 heeft het bestuur van het RSJ IJsselland ingestemd met een nieuwe subsidieverordening (bijlage 1) en mandaatbesluit en verzocht dit ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges (mandaatbesluit) en gemeenteraden (subsidieverordening). Onder voorbehoud van vaststelling hiervan heeft het bestuur van het RSJ IJsselland daarnaast ingestemd met de tarieven (bijlage 2) en een Ondermandaat aan de regiomanager.

Argumenten
1.1 In de voorliggende subsidieverordening staan alle zaken opgenomen die nodig zijn voor een goede uitvoering van de subsidiëring.
Hierbij is gelet op de wens vanuit de gemeenten en de GI's om gezamenlijk te werken aan de transformatie en optimalisatie in het gedwongen kader. De subsidieverordening geeft eveneens de ruimte om aanvullend (lokale) afspraken te maken indien dit wenselijk is voor de samenwerking/lokale transformatie.

1.2 Met een meerjarige subsidierelatie wordt uitgegaan van vertrouwen in de samenwerking met de GI's en het bereiken van de transformatiedoelen.
De termijn van zes jaar sluit aan bij de afspraken in de regio Twente. Dit zorgt vooral voor Jeugdbescherming Overijssel, maar ook de twee landelijk werkende GI's, voor een verlaging van de administratieve lasten. Feitelijk wordt de subsidie beschikt voor vier jaar. Indien de subsidieontvanger aanspraak wenst te blijven maken op de subsidie, kan de subsidieontvanger een aanvraag indienen voor de resterende twee kalenderjaren.

Deze werkwijze wordt voorgesteld om de subsidieverlening voor de resterende twee jaar te kunnen weigeren, indien het landelijk voorgestelde Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming daartoe aanleiding geeft en subsidiëring op grond van deze verordening geen mogelijkheid biedt om voldoende inhoud te geven aan dit Toekomstscenario.

Kanttekeningen

1. Gedurende de looptijd van de subsidie kan geen nieuwe GI toetreden.

Deze subsidieverlening heeft, net als andere subsidies, een gesloten karakter. Tegelijkertijd is het zo dat het oprichten van een GI een veelomvattende aangelegenheid is en dat er geen sprake is van 'marktwerking' in het gedwongen kader van de jeugdhulp. Er heeft zich de afgelopen jaren tevens geen GI gemeld bij het RSJ IJsselland met dit verzoek.

2. De subsidieverordening is juridisch niet volledig houdbaar.

De afspraken zijn vrij gedetailleerd geformuleerd, waardoor de verordening schijn heeft van een aanbesteding. Bovendien is het voorstel van het RSJ om de subsidie te beschikken voor vier jaar, met de mogelijkheid voor een aanvraag voor de resterende twee jaar, in principe juridisch niet mogelijk. Het RSJ schat in dat het risico op conflicten beperkt is, aangezien GI's akkoord zijn gegaan met de inhoud van deze subsidieverordening.

Keuze en effect

Op basis van de nieuwe subsidieverordening kunnen de GI's zich inschrijven voor een subsidie voor het uitvoeren van de maatregelen in het kader van de jeugdbescherming en -reclassering. Hiermee krijgen de kinderen en jongeren die te maken krijgen met de jeugdbescherming en -reclassering, de hulp en ondersteuning die zij nodig hebben. Door middel van het Extern Mandaatbesluit, behorend bij de verordening, wordt de uitvoering van de subsidie bij het RSJ IJsselland belegd.

Beleid- en regelgeving

- Algemene wet bestuursrecht
- Jeugdwet
- Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering organisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
- Regionale visie jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen

Het college heeft ingestemd met een verhoging van de tarieven voor 2023. De tarieven leiden tot een stijging van kosten voor gemeenten van circa € 2 mln ten opzichte van de kosten in 2021.
Voor Staphorst betekent dit een stijging van ca. € 45.000 ten opzichte van de kosten in 2021 (€ 264.311). Deze stijging wordt verklaard door een verlaging van de caseload, indexatie en diverse factoren zoals personeel niet in loondienst, verloop en inwerken nieuw personeel. De regio komt hiermee tegemoet aan de oproep van het Ministerie van Justitie en Veiligheid om toe te werken naar een substantiële verlaging van de caseload.
Daarnaast wordt voor twee jaar een projectleider gefinancierd voor het opstellen van een ontwikkelagenda en worden de 'zorgmakelaars' voor één jaar verlengd. Het doel hiervan is om de GI's te stimuleren in inhoudelijke verbeterslagen, alsmede inzicht en grip krijgen op de bedrijfsvoering van met name Jeugdbescherming Overijssel.

Deze stijging van de kosten komt ten laste van het budget Jeugdzorg (Zorg in Natura) en is reeds opgenomen in de begroting 2023.

Dit najaar verkennen het Rijk, gemeenten en GI's de mogelijkheden om afspraken te maken over een landelijke norm voor de caseload. Dit leidt mogelijk per 2024 tot een verdere verlaging van de caseloadnorm in de regio IJsselland en daarmee een verdere toename van kosten.

Het Rijk stelt €10 mln. extra per jaar beschikbaar in de jaren 2022 t/m 2025 aan de GI's ten behoeve van werkdrukverlaging. In de kamerbrief van 8 september 2022 stelt het ministerie dat aan deze bijdrage wel onlosmakelijk verbonden is dat gemeenten gezamenlijk een vergelijkbaar bedrag extra beschikbaar stellen voor de GI's. Daarmee zou het gaan om een totaalbedrag voor de jaren 2022 t/m 2025 van € 80 mln. voor caseloadverlichting.

Jeugdbescherming Overijssel heeft het RSJ IJsselland in de onderhandelingen over de tarieven ook verzocht het door hun geleden verlies in 2022 van ca. 1 miljoen (op een eigen vermogen van 1,4 miljoen) te compenseren. Het bestuur van het RSJ IJsselland ziet daartoe geen aanleiding.

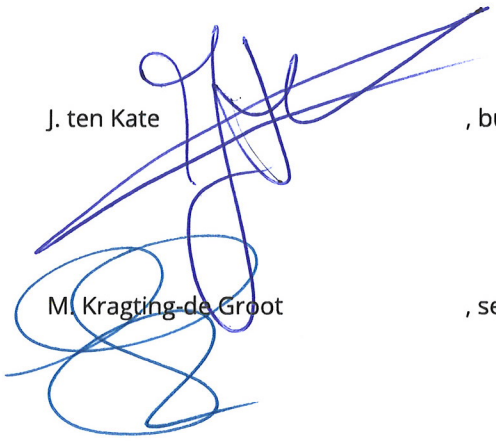
Uitvoering
Aangezien het RSJ IJsselland geen verordende bevoegdheid heeft, dient deze subsidieverordening door elke gemeenteraad afzonderlijk te worden vastgesteld.
Na vaststelling van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland door alle elf gemeenteraden en na de bekendmaking van deze vaststelling, zal de verordening met terugwerkende kracht in werking treden per 28 september 2022. Op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe subsidieverordening vervalt de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2020-2022.
Na vaststelling van het (onder)Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland door het college van BenW zal de uitvoering van de verordening vanaf de inwerkingtreding van de subsidieverordening belegd zijn bij het RSJ IJsselland en de regiomanager.

Communicatie
n.v.t.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen 2023
Tarievenblad

gemeente Staphorst

Burgemeester en wethouders van Staphorst,



J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.