Gemeente Nieuwkoop College van Burgemeester en Wethouders

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **A. Ingwersen**		**Opgesteld door:** Govard Slooters, afdeling Directie
Besluitvormende vergadering: 8 juli 2021	**Registratienummer collegebesluit: 21.13371**	**Raadsnummer:** 2021-074
Titel / onderwerp: Nieuwkoop Herstelt!		

Samenvatting:
Na maandenlang binnen zitten en beperkingen gaan we langzaam aan weer naar normaal. De verwachting is dat in september 2021 weer heel veel kan en onder het motto Nieuwkoop Herstelt! wil de gemeente vanaf september initiatieven vanuit de samenleving extra ondersteunen en stimuleren. Om dit daadwerkelijk te stimuleren en te verbinden is budget nodig. Bepaalde activiteiten kunnen vanuit reguliere budgetten worden gefinancierd. De gemeenteraad wordt gevraagd om daarnaast een extra incidenteel budget ten beschikbaar te hebben voor Nieuwkoop Herstelt!.

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het budget voor het Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang (Programma 4) te verminderen met een bedrag van € 300.000,00.
2. Binnen Programma 4 voor 2021 een incidenteel bedrag van € 300.000,00 beschikbaar te stellen voor Nieuwkoop Herstelt!

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Vanaf 12 maart 2020 heeft Nederland (en de wereld) te maken met de Covid-19 crisis. Naast veel; persoonlijk leed door ziekte en overlijden en economische schade betekende de crisis ook dat ons vele beperkingen in het sociale leven noodzakelijk waren om de verspreiding van het virus te beheersen. Vanaf september (en hopelijk eerder) is de verwachting dat alle maatregelen vervallen. Er zijn scenario's waarin dat niet kan en als deze scenario's werkelijkheid worden zullen we daar naar moeten handelen, maar daar gaan we in ons handelen niet vooruit.

Inzet is om samen er alles aan te doen om zo snel mogelijk te herstellen. Het rijk zal zeker met plannen komen en zal diverse sectoren zoals het onderwijs gericht ondersteunen. Anders dan bij de maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van het Covid-19 virus zal het herstel vooral gemeentelijk ingevuld gaan worden. Niet alles kan maar vanuit de gedachte dat veel wel kan is de insteek om activiteiten die georganiseerd kunnen worden te stimuleren. De insteek zal ook zijn om zoveel mogelijk te kijken in mogelijkheden en activiteiten die door kunnen gaan te stimuleren. Ook het bedrijfsleven en met name de horeca willen we daar waar mogelijk extra ruimte bieden. De nadruk zal liggen op de dorpen en de verenigingen. Het is belangrijk dat de vele verenigingsactiviteiten weer snel op stoom komen, nieuwe jonge leden zich aanmelden en mensen elkaar weer ontmoeten.

De eerste stappen zijn al gezet door het uitnodigen van verenigingen, dorpsraden, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers om met ideeën en initiatieven te komen. Zoals eerder aangegeven is 'ontmoeting' een belangrijk thema. Ontmoeting gericht op bewegen en gezondheid omdat in de basis gezonde voeding en een vitaal gestel bijdragen aan ieders gezondheid en weerstand. Daar mag echt meer aandacht voor zijn en dat willen we met onze inwoners en alle verenigingen stimuleren .

Wij zullen als gemeente vooral een faciliterende, stimulerende en enthousiasmerende rol op ons nemen. De verdere uitwerking zal vanuit de kracht van de samenleving in de dorpen komen. We denken zeker tot 1 januari 2022 projectmatig aan de slag te zijn met Nieuwkoop herstelt!.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Een snel herstel van de Nieuwkoopse samenleving na de Covid-19 crisis.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Eerdere besluiten van de gemeenteraad m.b.t. Covid-19:

Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang
Bij raadsbesluit van 23 april 2020 heeft uw raad op voorstel van het college Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang ingesteld en daar binnen Programma 4 een budget van € 500.000,00 vanuit de Algemene Reserve vrij besteedbaar voor ter beschikking gesteld. De regeling is gepubliceerd (zie bijlage) en aanvragen zijn conform de in de regeling opgenomen criteria beoordeeld. In 2020 is voor een bedrag van € 77.100,00 toegekend. Daarvan is een bedrag van € 45.000,00 toegekend aan zwembad Aarweide. Gelet op de door de raad vastgestelde criteria was en is het steunfonds een vangnet. Het is positief vast te stellen dat onze verenigingen blijkbaar zo sterk zijn dat slechts in beperkte mate een beroep gedaan werd op het Steunfonds.

Bij het opstellen van de Decembernota 2020 in oktober 2020 was nog heel onduidelijk hoe de Covid-19 crisis verder zou verlopen. Bij raadsbesluit van 10 december 2020 werd besloten binnen Programma 4 een bedrag van € 400.000,00 over te hevelen naar 2021. Het resterende bedrag van € 22.900,00 is vrijgevallen in het resultaat van de jaarrekening 2020.

In 2021 is door het college vanuit het steunfonds een subsidie van € 35.000,00 toegekend aan Zwembad Aarweide om mogelijk te maken dat zij conform de gestelde normen toch gedeeltelijk weer open konden gaan. Er resteert dus nog een budget van € 365.000,00 in het Steunfonds. We hebben niet de verwachting dat nog veel aanvragen ontvangen worden ingediend.
De conclusie is dat het Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang als vangnet een goede functie heeft vervult, maar het budget veel groter was dan noodzakelijk. Dat was bij het opstellen van het voorstel in maart 2020 niet te voorzien.
Het is echter niet mogelijk om zonder een besluit van de raad het resterende budget in te zetten voor Nieuwkoop Herstelt!. Uitgaven dienen te worden getoetst aan de door de raad vastgestelde criteria en daar voldoen de activiteiten zoals deze nu worden voorzien in Nieuwkoop Herstelt! niet aan.
Het voorstel is om € 300.000,00 van het budget van het Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang af te ramen. Het dan nog resterende budget zal vrijvallen in de Decembernota 2021.

Tijdelijke subsidieregeling tegemoetkoming Covid-19 gerelateerd exploitatietekort 2020 gemeente Nieuwkoop
Bij raadsbesluit van 18 maart 2021 heeft uw raad bovengenoemde subsidieregeling vastgesteld. De termijn van beoordelen van de ingediende subsidieaanvragen loopt nog. Het beeld is dat ter beschikking gestelde budget binnen Programma 3 van € 200.000,00 zeker afdoende is. Ook voor deze regeling geldt dat de subsidieaanvragen moeten voldoen aan de vastgestelde criteria.
De conclusie is dat ook deze subsidieregeling een bijdrage levert aan het beperken van de schade veroorzaakt door de Covid-19 crisis. Binnen deze regeling is er geen ruimte om subsidie toe te kennen voor incidentele activiteiten gericht op herstel (bijvoorbeeld weer actief werven van nieuwe leden).

Nieuwkoop Herstelt!
Met elkaar gaan we er alles aan doen om zo snel mogelijk te herstellen door onder andere:
- Zo veel denken in mogelijkheden en activiteiten die georganiseerd kunnen worden en die te stimuleren, waarbij we de afspraken van de Veiligheidsregio met betrekking tot evenementen natuurlijk respecteren.
- Te stimuleren dat verenigingen en vrijwilligersorganisaties weer als vanouds kunnen functioneren;
- Verenigingen extra te ondersteunen bij binden en het werven van leden en andere activiteiten;
- Extra ruimte te bieden aan het bedrijfsleven en met name de horeca;

Budget Nieuwkoop Herstelt!
Extra activiteiten betekenen ook extra kosten. In de begroting 2021 is geen rekening gehouden met een project als het onderhavige. Voorgesteld wordt om naast de reguliere budgetten waar activiteiten onder kunnen vallen die al passen binnen reguliere budgetten een extra incidenteel budget ten beschikbaar te stellen voor Nieuwkoop Herstelt!.

Waar willen we dit budget aan besteden?
- Extra subsidies aan verenigingen, dorpsraden en andere organisaties als ondersteuning bij het organiseren van activiteiten, ledenwerving etc; De inzet is ruimhartig om te gaan met aanvragen; het centrale thema is herstel en verbinding.
- Bieden van garanties aan commerciële partijen die een activiteit organiseren die in geval van terugkeer van Covid maatregelen alsnog niet door kan gaan. Met deze garantie willen wij voorkomen dat afgezien wordt van het organiseren van activiteiten vanwege het risico van afgelasting. Wat niet onder de garantie valt is het ontbreken van commercieel succes bij

activiteiten die wel doorgang kunnen vinden. Het afgeven van een garantie zal steeds maatwerk zijn en contractueel worden vastgelegd.
- Het dragen van de extra kosten voor activiteiten waarin de gemeente zelf deelneemt en/of het voortouw neemt (voorbeeld extra uitgaven van Nieuwkoop Nieuws om activiteiten te promoten). Ook hier geldt dat er nog geen vast omlijnde plannen zijn maar we snel willen kunnen inspelen op ideeën en ontwikkelingen.
- Overige kosten te maken in verband met het bereiken van de doelstellingen van Nieuwkoop Herstelt!

Het budget kan niet worden gebruikt voor steun aan individuele ondernemers. Al snel zal dit worden gezien als staatssteun en dat is geen taak voor de gemeente. Ook wordt het budget niet gebruikt voor sectoren waar het rijk al voorziet in ondersteuning in het kader van herstel (bijvoorbeeld het onderwijs).

Omvang van het budget:
Zeker gelet op de brede doelstelling is het belangrijk voldoende budget vrij te maken, maar ook om het budget taakstellend te maken (maximaal bedrag). Het voorstel is om binnen Programma 4 (Bestuur en Dienstverlening) ten behoeve van Nieuwkoop Herstelt een incidenteel budget (jaar 2021) van € 300.000,00 beschikbaar te stellen en de dekking hiervoor te vinden in het verminderen van het budget voor het Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang met € 300.000,00. Ook voor dit budget geldt dat niet zal worden aangesproken wat niet noodzakelijk is. Budget dat niet wordt benut zal val vrijvallen bij het opstellen van de jaarrekening 2021.

Participatie / betrokken partijen / personen
Nieuwkoop Herstelt! willen we ***voor*** maar vooral ook ***met*** Nieuwkoop vormgeven. De verenigingen, dorpsraden, ondernemers en andere organisaties zijn uitgenodigd om mee te denken, maar vooral om mee te doen. Herstellen is niet voor niets een werkwoord.

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing.

Gezondheid
Met name in de maand september 2021 willen we als een van de eerste acties vanuit Nieuwkoop Herstelt! met “Nieuwkoop on the Move” aandacht besteden aan bewegen, gezondheid, ontmoeten en verbinden voor jong en oud. De inzet is dat in iedere kern rondom dit thema kleinschalige activiteiten worden georganiseerd.

Varianten met argumenten voor en tegen
Voor: Met Nieuwkoop Herstelt! neemt de gemeente een actieve rol op zich bij het bevorderen van het herstel van de Nieuwkoopse verenigingen en ondernemers en draagt bij aan het (weer) verbinden van inwoners.
Tegen: Uitgaande van eigen kracht van de samenleving kan de gemeente volstaan met haar rol als vergunningverlener als het betreft activiteiten waar een vergunning voor noodzakelijk is. Een actieve rol vraagt extra capaciteit en extra budget.

Voorgesteld besluit
1. Het budget voor het Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang (Programma 4) te verminderen met een bedrag van € 300.000,00.
2. Binnen Programma 4 voor 2021 een incidenteel bedrag van € 300.000,00 beschikbaar te stellen voor Nieuwkoop Herstelt!

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

- Nieuwkoop Herstelt! vraagt bestuurlijke en ambtelijke capaciteit. Dit terwijl ook de reguliere werkzaamheden doorlopen en ook de eigen organisatie ruimte moet hebben voor herstel (onder andere door het kunnen opnemen van verlof etc).
  Maatregel: Er is een bestuurlijk-ambtelijke regiegroep Nieuwkoop Herstelt samengesteld onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de wethouders Ingwersen en Van Duin. Onder voorzitterschap van de Afdelingsmanager Publiekszaken vormen medewerkers uit diverse afdelingen een projectteam. Onderlinge afstemming en goede verdeling van werkzaamheden kan hierdoor beter worden gewaarborgd. Vanuit de regiegroep worden de contacten gelegd met verenigingen, dorpsraden, ondernemers etc
- Het aantal ideeën en initiatieven is zo groot dat het beschikbare budget niet toereikend is.
  Maatregel: Door het vaststellen van een taakstellend maximum aan het bedrag kan worden voorkomen dat zonder toestemming van de raad meer budget wordt uitgegeven. Dit houdt ook in dat de bedragen voor eventuele garantstellingen moeten passen binnen het budget.
- Geen capaciteit bij de hulpverlening.
  Maatregel: Uitgangspunt is de besluitvorming van het RBT dat geen extra evenementen mogelijk is die extra capaciteit vragen van de hulpverleningsdiensten. We gaan uit van activiteiten. Met de organisatoren kijken we ook bij activiteiten naar de openbare orde en veiligheid. Indien nodig kan ook extra inzet van beveiligers plaatsvinden.

Financiële en juridische gevolgen

Financieel:

- Het betreft een verschuiving van het budget binnen programma 4 (budgettair neutraal). De werkelijke kosten zijn in deze fase moeilijk te voorspellen. Dit is sterk afhankelijk van initiatieven vanuit de samenleving.
- Naast het geven van subsidie kan ook sprake zijn van mee-organiseren van een activiteit door de gemeente. Daarbij kan worden afgesproken dat de gemeente een deel van de kosten draagt. Stel dat een verenigingsmarkt wordt georganiseerd zou den we als gemeente de kosten van kraampjes en promotie op ons kunnen nemen. Bij andere activiteiten zou de gemeente de kosten van de beveiliging op zich kunnen nemen.
- In Tijdelijke subsidieregeling Nieuwkoop Herstelt! (zie bijlage) wordt een bedrag van € 150.000 opgenomen als subsidieplafond. Omdat ook voor eigen kosten van de gemeente en voor garantstellingen budget beschikbaar moet zijn is dit noodzakelijk. Indien daartoe aanleiding is kan de gemeenteraad het budget en/of het subsidieplafonds tussentijds bijstellen.

Juridisch:

- De subsidies worden verleend op basis van een door het college vast te stellen Tijdelijke subsidieregeling Nieuwkoop Herstelt! (zie bijlage). Deze wordt vastgesteld na de besluitvorming van de gemeenteraad op 8 juli 2021.

Bijlagen

1. Raadsbesluit Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang (zie ibabs Besluitvormende raad 23 april 2020)
2. Gepubliceerde regeling Steunfonds Covid-19 ten behoeve van maatschappelijke organisaties van vitaal belang;
3. Raadsbesluit Tijdelijke subsidieregeling tegemoetkoming Covid-19 gerelateerd exploitatietekort 2020 gemeente Nieuwkoop (Zie iBabs Besluitvormende raad 18 maart 2021)
4. Concept Tijdelijke subsidieregeling Nieuwkoop Herstelt!

Advies meningsvormende raad

Niet van toepassing.
Direct geagendeerd voor de Besluitvormende raad van 8 juli 2021.