Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Gewijzigde vaststelling 'Parapluplan Parkeren Duiven'

Zaak- & documentnr. : Z/22/101168 201602825
Portefeuillehouder : D.P.L.M. van Dam

Opsteller : Oswin Eurlings
Afdeling : RSO
Telefoonnr :

Samenvatting
Binnen de gemeente Duiven gelden nu verschillende normen voor parkeren, laden en lossen. In bestemmingsplannen van voor 29 november 2014 zijn daarnaast geen normen opgenomen. Het ‘Parapluplan Parkeren Duiven’ zorgt er voor dat dezelfde normen voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden gelden bij aanvragen om een omgevingsvergunning. Het ontwerp van het paraplubestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het vast te stellen bestemmingsplan is wel gering gewijzigd.

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren Duiven”, met inachtneming van de ambtshalve wijziging, als vervat in de bestandenset met identificatiecode NL.IMRO.0226.BPPARKEREN001-VS01 (bijlagen II t/m V) langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding
Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK' zijn op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Eén van die voorschriften betreft het realiseren van voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen.
Bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld hebben daarom een (parkeer)regeling. Voor bestaande bestemmingsplannen was er een overgangstermijn opgenomen die op 1 juli 2018 is vervallen.
In oude bestemmingsplannen (voor 29 november 2014) zijn geen regelingen opgenomen. Dit betekent dat er binnen de gemeente Duiven gebieden zijn waar het niet mogelijk is af te dwingen dat er voorzien wordt in parkeer-, laad- en losmogelijkheden.
Het parapluplan parkeren heeft twee doelen. Het eerste doel is om te zorgen voor een afdwingbaar toetsingskader voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het tweede doel is een uniforme regeling (overeenkomstig de Parkeernormennota) binnen de gemeente. Daarom worden ook bestemmingsplannen herzien die al wel een regeling bevatten.

Planning
Na instemming van uw raad zal het vastgestelde bestemmingsplan bekendgemaakt worden. Gedurende zes weken kan dan door belanghebbenden beroep ingediend worden bij de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingediend is het plan na de ter inzage termijn onherroepelijk.

Beoogd effect
Het vaststellen van het parapluplan parkeren om zo te voorzien in een uniform toetsingskader voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 Het voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen afdwingbaar maakt

In oude bestemmingsplannen (voor 29 november 2014) zijn geen regelingen opgenomen ten aanzien van parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Dit betekent dat er binnen de gemeente Duiven gebieden zijn waar het niet mogelijk is af te dwingen dat er voorzien wordt in parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Door het parapluplan is dit straks wel afdwingbaar.

1.2 Er straks één uniforme regeling binnen de gemeente geldt

Door ook bestemmingsplannen met al een regeling te herzien gelden binnen de gehele gemeente straks dezelfde regels ten aanzien van parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Hierdoor is de beoordeling van plannen straks eenduidig en wordt willekeur voorkomen.

1.3 Er aansluiting is gezocht bij de gemeentelijk Parkeernormennota Duiven

De gemeente Duiven heeft in 2018 eigen parkeernormen vastgesteld in haar parkeernormennota. Er is daarom aansluiting gezocht bij deze gemeentelijke normen. In de regels van het parapluplan wordt dynamisch verwezen naar de parkeernormennota. Dit wil zeggen dat zodra er een nieuwe parkeernormennota wordt vastgesteld deze gaat gelden als toetsingskader.

1.4 Maatwerk blijft mogelijk en bestaande afspraken worden gerespecteerd

Niet altijd kan worden voldaan aan de norm in het parapluplan van voldoende parkeerruimte op eigen terrein. Bijvoorbeeld bij het wijzigen van een bestaand pand met weinig tot geen onbebouwd aansluitend terrein. Ook zijn er gevallen waar al andere afspraken over parkeren zijn gemaakt maar nog geen vergunning is verleend. In het parapluplan is de mogelijkheid opgenomen om af te wijken ten aanzien van het benodigde aantal plaatsen en/of de eis dat dit volledig op eigen terrein moet worden gerealiseerd. Zo blijft maatwerk mogelijk en kunnen ook al gemaakte afspraken worden gerespecteerd. Zoals bijvoorbeeld bij Regina Pacis, Rijksweg 62 en Vitaal Centrum Fase IV (appartementen Woonzorg Nederland (zie kennisgeving Parkeerbalans Centrum Duiven 14 juni ’22). Voor dit laatste project heeft u als raad reeds een verklaring van geen bedenkingen afgegeven om in de parkeerbehoefte te voorzien op het Liemersplein in plaats van direct nabij de planlocatie. Na vaststelling van het parapluplan parkeren hoeft in dit concrete voorbeeld geen aparte bestemmingsplanprocedure meer doorlopen te worden. Er kan dan namelijk gebruik gemaakt worden van de maatwerkbepaling in het parapluplan door het verlenen van een reguliere omgevingsvergunning.

Kanttekeningen

1.1 De normen zijn enkel afdwingbaar als hiervoor een omgevingsvergunning nodig is

Een planregel waarin is bepaald dat vergunningsvrije wijzigingen van een perceel of pand getoetst moet worden aan normen is niet toegestaan. Dit omdat de raad geen bevoegdheid heeft om regels te stellen over activiteiten die vergunningsvrij mogen worden uitgeoefend. Het is dus niet mogelijk om vergunningsvrije bouwkundige - of gebruikswijzigingen te toetsen aan parkeernomen.

Financiële paragraaf
De kosten voor het parapluplan parkeren vallen binnen de reguliere werkzaamheden en de bestaande begroting voor het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen.

Participatie en communicatie
Het ontwerpbestemmingsplan is op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd. Het was voor eenieder gedurende zes weken mogelijk een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen
1. 201602848 - Concept-raadsbesluit
2. 201603416 - Toelichting ‘Parapluplan Parkeren Duiven’ d.d. 21-02-2023;
3. 201605162 - Bijlage 1 bij toelichting: Ambtshalve wijzigingen, d.d. 21-02-2023;
4. 201603417 - Regels ‘Parapluplan Parkeren Duiven’ d.d. 21-02-2023;
5. 201603418 - Verbeelding ‘Parapluplan Parkeren Duiven’ d.d. 21-02-2023.

Duiven, 14 maart 2023.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester