



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

- Kennis te nemen van het door de stichting BOOR (Bestuur Openbaar Onderwijs Rotterdam) aangeboden jaarverslag, de jaarrekening 2024 en de eerste voortgangsrapportage (na drie maanden) 2025;
- Het jaarverslag en de jaarrekening 2024 goed te keuren middels het bijgaande ontwerpbesluit;
- Het afdoen, conform het verzoek van stichting BOOR, van de volgende toezeggingen:
 - 24bb008868: Het BOOR-bestuur zegt toe het RISBO-onderzoek naar het effect van anders organiseren toe te sturen.
 - 24bb008869: Het BOOR-bestuur zegt toe in de volgende voortgangsrapportage in te gaan op de implementatie van de gedragscode.
 - 24bb008870: Het BOOR-bestuur zegt toe het advies van de leerlingenraad over sociale veiligheid toe te sturen.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Conform art. 17 lid 8 van de statuten van stichting BOOR, op 30 januari 2020 goedgekeurd door de gemeenteraad, overlegt het algemeen bestuur zo vaak als door de gemeenteraad nodig wordt geacht, doch ten minste één (1) keer per jaar, met de gemeenteraad of een delegatie daarvan over de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs (algemene toegankelijkheid en levensbeschouwelijke pluriformiteit), de uitvoering van het strategisch beleidsplan en de ontwikkeling van de zaken waarover volgens het toezichtkader wordt gerapporteerd aan de gemeente. Handvatten voor de bespreking van het jaarverslag worden nader uitgewerkt in het toezichtkader.



Conform art. 22 lid 1 van de hiervoor genoemde statuten verschaft de stichting de gemeenteraad, in verband met de uitoefening van haar taken, periodiek een bestuursrapportage. In deze rapportage is een aantal kengetallen opgenomen die informatie geven over onder meer de financiële situatie van het schoolbestuur. De bestuursrapportage wordt voorgelegd met het doel deze te bespreken.

Conform art. 24 lid 3 van de hiervoor genoemde statuten van de stichting is het bestuur van BOOR verplicht jaarlijks binnen vier maanden na afloop van het boekjaar een jaarrekening op te maken. Conform lid 8 van dit artikel legt het algemeen bestuur van BOOR het jaarverslag en de jaarrekening, inclusief de bijbehorende accountantsverklaring ter goedkeuring voor aan de raad. De accountantsverklaring maakt onderdeel uit van het jaarverslag. Uw Raad kan zijn goedkeuring slechts onthouden indien de stukken in strijd zijn met het vigerend strategisch beleidsplan, in strijd met het recht of in strijd met het algemeen belang (zie art. 24.8 van de statuten).

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

N.v.t.

Toelichting:

Tweemaal per jaar rapporteert de stichting BOOR over de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs (algemene toegankelijkheid en levensbeschouwelijke pluriformiteit), de uitvoering van het strategisch beleidsplan en de ontwikkeling van de zaken waarover volgens het toezichtkader wordt gerapporteerd aan de gemeente. Halverwege het jaar betreft dit het jaarverslag en de eerste voortgangsrapportage, aan het eind van het jaar is dat de tweede voortgangsrapportage en de begroting voor het daaropvolgende kalenderjaar.

Hieronder volgt een samenvatting van de belangrijkste thema's uit het jaarverslag en de jaarrekening 2024 en de eerste voortgangsrapportage 2025, zoals beschreven door BOOR.

Aangezien de beschrijving van de belangrijkste risicoparagraaf in het jaarverslag (zie: risico en risicobeheersing) en de jaarrekening en in de eerste voortgangsrapportage (zie: risico's en onzekerheden) identiek zijn, is gekozen om deze separaat te behandelen. Als laatste volgt de voorgestelde afdoening van de toezeggingen.

Belangrijkste punten uit het jaarverslag 2024 en de eerste voortgangsrapportage 2025:

In het voorwoord van het jaarverslag beschrijft BOOR de drie thema's waar BOOR zich op heeft gericht: inclusief onderwijs, duurzaamheid en digitalisering. Maar ook de aanpak van het personeelstekort, de openbare identiteit van de stichting en de financiële uitdagingen stonden centraal in 2024.

In de inleiding van de eerste voortgangsrapportage van 2025 schrijft BOOR waar in de eerste maanden op is ingezet: aantrekkelijk werkgeverschap, kansengelijkheid door te investeren in het jonge kind en passend onderwijs, digitale geletterdheid en uiteraard de financiële situatie.

In het jaar 2024 waren er 19 langetermijndoelen, voor het jaar 2025 zijn er 18 doelen geformuleerd.



Jaarverslag 2024

In het jaarverslag beschrijft BOOR in hoeverre de acties zijn behaald die het bestuur zich in het jaarplan 2024 heeft gesteld. Het betreft acties behorende bij de 19 langetermijndoelen. Hieronder wordt kort ingegaan op de voortgang van doelen die nog niet zijn behaald.

Hierna volgen beknopt de resultaten van thema's die het meest van belang zijn gezien de toezichthoudende rol van de gemeenteraad: kwaliteit van het onderwijs, identiteit, financiën en kengetallen.

Resultaat doelen:

In het jaarverslag beschrijft BOOR in hoeverre de doelen zijn behaald die het bestuur zich in het jaarplan 2024 heeft gesteld. Het betreft acties behorende bij de 19 langetermijndoelen. Deze doelen zijn gekoppeld aan de strategische koers 'Sta Open' (2022-2026).

Er zijn 3 BOOR-brede doelen, 6 doelen voor de sector (speciaal) basisonderwijs, 5 doelen voor de sector (voortgezet) speciaal onderwijs en 5 doelen gericht op de sector voortgezet onderwijs. Van deze in totaal 19 doelen zijn er 8 volledig gerealiseerd, 1 doel is niet gehaald en 11 doelen zijn gedeeltelijk gerealiseerd. Het niet behaalde doel, 'vanuit superdiversiteit omgaan met maatschappelijke vraagstukken' komt niet terug in de voortgangsrapportage. Daardoor komt het aantal gestelde doelen voor het jaar 2025 op 18.

De gedeeltelijk behaalde doelen worden in 2025 gecontinueerd. In onderstaande tekstpassage staan ze kort beschreven.

1. De optimalisatie van AFAS (systeem om alle bedrijfsprocessen te beheren en automatiseren is nog niet afgerond. Dit is onderdeel van het doel 'aantrekkelijk werkgeverschap'.
2. Het ontwikkelen van een gezamenlijke visie op taalonderwijs en bijdragen aan het doel verbeteren van de aansluiting van alle drie de sectoren: (speciaal) basisonderwijs, voortgezet onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs is nog niet gerealiseerd.
3. Het ontwikkelen van een geïntegreerd taalaanbod voor alle (speciaal) basisscholen van BOOR is nog gaande.
4. Het implementeren van een gedragscode waarmee wordt bijgedragen aan een veilig schoolklimaat wordt vervolgd in 2025.
5. Het ontwikkelen van een zogenoemde 'kweekvijver' is nog niet verankerd in het personeelsbeleid.
6. Het aanstellen van coördinatoren om het burgerschapsonderwijs goed vorm te geven heeft nog aandacht in 2025.
7. Het verbeteren van onderwijsresultaten op het voortgezet onderwijs heeft nog aandacht.
8. Het versterken van de bedrijfsvoering binnen de verschillende clusters voor voortgezet onderwijs wordt in 2025 vervolgd.
9. Het samenwerken met samenwerkingsverbanden om beter te kunnen afstemmen is al geresulteerd in een centraal aanmeldpunt. De volgende stap is eenzelfde afstemming voor de arrangementen en dagbestedingstrajecten. Hiermee worden meer opleidingsmogelijkheden gecreëerd en daarmee kansen vergroot voor leerlingen.
10. De voorbereiding voor het herschikken van het onderwijsaanbod, zodat zowel in Rotterdam Noord als Zuid alle (v)so onderwijsvarianten aanwezig zijn is in volle gang. Hiermee wordt beoogd dat leerlingen zoveel mogelijk in de buurt van huis onderwijs krijgen.



Thema's

Kwaliteit

- *Inspectie*

In 2024 zijn er in totaal 29 inspectieonderzoeken op BOOR-scholen uitgevoerd. Het merendeel hiervan bestond uit kwaliteits- en stelselonderzoeken: tien in het (s)bao, acht in het (v)so en elf in het vo. Twee basisscholen zijn als zeer zwak beoordeeld. Een basisschool heeft een onvoldoende beoordeling gekregen.

- *Nationaal Programma Onderwijs (NPO)*

De subsidieregeling voor NPO-gelden is afgelopen. De gelden van het programma mogen tot en met schooljaar 2024-2025 worden uitgegeven. BOOR zet het restant van de bestemmingsreserve de komende jaren in voor de uitvoering van interventies van de menukaart NPO. De extra leraren die worden gefinancierd uit NPO-gelden kan BOOR niet meer betalen. Daarom zal versneld afscheid genomen worden van deze 'extra handen voor de klas'.

Identiteit

In zijn verslag schrijft de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad van BOOR (GMR) dat het thema 'Openbare identiteit waarborgen en opstaan voor iedereen in zijn eigen waarde' het verdient om langer bij stil te staan. Leraren ervaren dat dit onderwerp onder druk staat.

In 2025 investeren alle drie de sectoren in burgerschapsvaardigheden en leerlingparticipatie. Zo heeft het grootste deel van de basisscholen een 'Schoolaanpak Burgerschapsonderwijs' opgesteld. De scholen die dit nog niet hebben worden ondersteund door het Interdisciplinair Team (IDT) Burgerschap. En ook in de sectoren speciaal (voortgezet) onderwijs en voortgezet onderwijs zijn acties geformuleerd gericht op burgerschapsonderwijs.

Financiën en kengetallen

- *Financieel algemeen*

In 2024 waren er een aantal financiële uitdagingen: de structurele rijksbekostiging van het funderend onderwijs is niet voldoende. Daarbij lopen de kosten op voor inhuur van personeel als gevolg van het personeelstekort en ook de kosten voor huisvesting door krapte op de vastgoed- en onderhoudsmarkten. Daar komt bij dat de kosten van leermiddelen sterk stijgen. Tegelijkertijd heeft BOOR ambities op het gebied van ICT, duurzaamheid en frisse scholen.

BOOR zal ook de komende jaren stevig moeten sturen op financiën.

- *Financiën meerjarig*

BOOR is een financieel solide organisatie, maar door de ontoereikende structurele rijksbekostiging en het wegvallen van diverse subsidies en tijdelijke middelen hebben (met name basis)scholen in toenemende mate moeite om te blijven voldoen aan de financiële kaders. Concreet betekent dit dat er minder personeel is voor eenzelfde aantal leerlingen en ook voldoet een groot aantal van de schoolgebouwen niet aan de ventilatienorm van de GGD. Daar zijn additionele investeringen voor nodig.

- *Overige financiële kengetallen.*

Het toezichtkader van de Gemeente Rotterdam omvat ook de ontwikkeling van het weerstandsvormogen. Dat voldoet, evenals de overige financiële kengetallen, aan de gestelde normen.



- **Leerlingaantallen**
Het leerlingaantal in de sector (v)so is gestegen en zal volgens de prognoses voor de komende jaren behoorlijk groeien.
Voor de overige sectoren wordt meerjarig een stabiel leerlingaantal verwacht, uitgaande van de demografische ontwikkelingen in Rotterdam.
- **Onderwijsresultaten**
Door de invoering van de doorstroomtoets in 2024 zijn er veranderingen in de uitkomsten van onderwijsresultaten en definitieve adviezen. Opvallend zijn de significante verschillen tussen de verschillende toetsaanbieders. Zo is er bijvoorbeeld bij de IEP-toets landelijk een daling geconstateerd in de rekenprestaties en taalverzorging, terwijl de toets van de Leerling in Beeld juist een kleine stijging laat zien.
Ook is de doorstroomtoets eerder in het schooljaar afgenomen, en is bijstelling van het advies verplicht als de toets een hoger advies geeft dan het schooladvies. In 2024 ontving bijna een derde van de basisschoolleerlingen een bijgesteld advies. Een groot verschil met de percentages (9 à 10 %) in eerdere jaren. Ook op de BOOR scholen werd vaker het advies bijgesteld.
In de sector voortgezet onderwijs is gewerkt aan verbetering van de onderwijsresultaten en het bevorderen van kansengelijkheid. Door de adviezen van de werkgroep havo is er een stijging gerealiseerd in de examenresultaten. De werkgroep heeft tevens in samenwerking met de TU Delft en Hogeschool Inholland een inspiratiemiddag georganiseerd waarin is gesproken over het praktijkgericht invullen van het havo-onderwijs.
- **Tevredenheidspeilingen**
BOOR onderzoekt de tevredenheid zowel onder leerlingen als onder ouders. In 2024 was de tevredenheid van leerlingen vergelijkbaar met die van 2023. In het so is een lichte stijging te zien (van 8,1 in 2023 naar 8,3 in 2024).
Ouders geven nu juist een hogere waardering in het vso: van een 7,7 in 2023 naar een 8,4 in 2024. Het so waarderen ouders iets lager vergeleken met 2023: respectievelijk 8,0 en 7,7.

Eerste voortgangsrapportage 2025

Het jaarplan 2025 bestaat in totaal uit 18 doelen: drie sector-overstijgende doelen en vijf doelen per sector). In onderstaande tekstpassage staan de doelen beschreven die extra aandacht behoeven om behaald te worden.

Sector (speciaal) basisonderwijs

- Veilig klimaat op (s)bao scholen.

Scholen werken aan het implementeren van een aanbod waardoor de veiligheid van het schoolklimaat wordt verbeterd, al dan niet met hulp van het interdisciplinair team (IDT).

Sector voortgezet onderwijs

- Het realiseren van een burgerschapscurriculum gericht op de Rotterdamse context.

Hiertoe wordt een sectorbreed plan van aanpak burgerschap gemaakt met als uitgangspunt de SLO-doelen. Een eerste stap is een beeld van de sector zodat helder is wat het startpunt is.

- Het aantoonbaar en meetbaar verbeteren van de onderwijsresultaten.

Om de taal- en rekenprestaties te verhogen zullen het uitvoeren van de analyse en duiding van resultaten in eigen beheer worden genomen, om zo ook de vertaling naar de verbeteraanpak te optimaliseren.

- Alle vo-scholen beschikken over een actueel veiligheidsbeleid en het certificaat Veilige School Rotterdam.



Dit draagt bij aan het meerjarendoel om de (sociale) veiligheid voor leerlingen en medewerkers te borgen en zo mogelijk te vergroten.

- Alle vo-scholen hebben de digitale academie geïmplementeerd zodat de betreffende medewerkers zich kunnen inschrijven voor scholing en ontwikkeling.

Dit draagt zowel bij aan de meerjarendoelen gericht op goed werkgeverschap als aan professionalisering op de onderwijskwaliteit.

Sector (voortgezet) speciaal onderwijs

- Versterken van de verbinding met samenwerkingspartners, zodat leerlingen nog beter worden voorbereid op een passende plek in de maatschappij.

Bijvoorbeeld door leerlingen te laten participeren in een gezamenlijke MR van BOOR en zorgpartner Rijndam. En door het werven van bedrijven zodat aan leerlingen meer keuze kan worden geboden in stage- en werkbegeleidingstrajecten.

- Een passende plek realiseren voor elke BOOR-leerling in het (voortgezet) speciaal Onderwijs.

Door onder andere een inclusief stagebureau, een versoepeling van de overgang naar dagbesteding, arbeid en/of vervolgonderwijs en het uitbreiden van het aanbod dagprogrammering.

Afsluitend volgt een samenvatting van het financiële deel van de eerste voortgangsrapportage 2025.

Financiën

Het verwachte resultaat over 2025 na bestemmingsreserves is € 0,9 miljoen negatief. Ten opzichte van de begroting van € 1,7 miljoen positief, is dit een negatieve afwijking van € 2,6 miljoen.

Om deze grote negatieve ontwikkeling van het verwachte resultaat terug te dringen worden in de sectoren een aantal maatregelen genomen en zullen op korte termijn aanvullende maatregelen opgestart worden op het gebied van personeelsbeleid en beheersing van materiële kosten en investeringen. Dit zal moeten leiden tot positieve resultaten na bestemmingsreserves om weer in lijn met de begroting te komen.

De lasten zijn hoger dan begroot door de indexatie van lonen en salarissen, het toenemen van kosten voor externe inhuur en stijgende huisvestingslasten voor onderhoud en schoonmaak.

Daar komt bij de hogere energielasten en de stijgende afschrijvingslasten door investeringen in schoolgebouwen, inventaris en ict.

Ook de kosten voor leermiddelen, automatiseringslasten, drukwerk en leerlingactiviteiten zijn hoger.

Risicomanagement

Zowel in het jaarverslag en de jaarrekening als in de eerste voortgangsrapportage rapporteert de stichting BOOR over de belangrijkste risico's en onzekerheden.

- *Externe ontwikkelingen*
BOOR heeft veel basisscholen met een hoog schoolgewicht. Voor het berekenen van de schoolweging gebruikt het CBS onder andere gegevens over het opleidingsniveau van ouders, het land van herkomst en of ouders in de schuldsanering zitten.
- *Onderwijskwaliteit*
Het tekort aan personeel is een risico voor de onderwijskwaliteit, en ook de tevredenheid van medewerkers kan hierdoor (negatief) worden beïnvloed.



- **Personeel**
Het schoolleiders- en lerarentekort is een risico voor de onderwijskwaliteit en heeft als gevolg hoge kosten voor het inhuren van extern personeel. Een nevengevolg van de wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (tegen schijnzelfstandigheid) is dat de kosten voor het huren van personeel nog hoger uitvallen. Ook ziekteverzuim is een risico bij personeel. In 2024 was het ziekteverzuim met 6,47% hoger dan begroot.
- **Bedrijfsvoering**
De ontoereikendheid van de structurele rijksbekostiging van het funderend onderwijs is een risico, omdat de incidentele middelen het maken van een begroting bemoeilijken.
De gezamenlijke beroepsprocedure die BOOR heeft aangespannen met ruim 200 andere schoolorganisaties loopt nog. Het ministerie van OCW is in hoger beroep gegaan tegen de uitspraak. Voor BOOR is er een bedrag van €8,3 miljoen mee gemoeid.
Een andere tegenvaller is het vervallen van de kleine scholentoeslag per 2026. Voor BOOR is de financiële impact €0,4 miljoen voor 2026.
De bekostiging voor renovatie en duurzame onderwijshuisvesting is ook ontoereikend. BOOR heeft grote opgaven op het gebied van verbetering van de luchtkwaliteit door investeringen in ventilatie. En verduurzaming.
Daarbij komen de toenemende risico's op gebied van IT, met name cybersecurity.

Toezeggingen

Momenteel is er sprake van vier openstaande toezeggingen.

1. *Het BOOR-bestuur zegt toe het RISBO-onderzoek naar het effect van anders organiseren toe te sturen (nr. 24bb008868).*

Het betreffende rapport is gedeeld met de griffier van de subcommissie BOOR om te verspreiden onder de leden van de subcommissie.

2. *Het BOOR-bestuur zegt toe in de volgende voortgangsrapportage in te gaan op de implementatie van de gedragscode (nr. 24bb008869).*

In de geactualiseerde gedragscode worden richtlijnen beschreven om goede omgangsvormen te kunnen realiseren in de scholen en organisatie van BOOR. Ook is beschreven wat er gedaan kan worden als deze richtlijnen niet zijn nageleefd. Om deze gedragscode daadwerkelijk te kunnen inbedden is een plan van aanpak opgesteld. De eerste stap is om de gedragscode binnen de gehele organisatie bekend te maken. Daarna zal aandacht worden besteed aan het voorleven van de gedragscode en inzetten van instrumenten als dialoogsessies en trainingen.

3. *Het BOOR-bestuur zegt toe het advies van de leerlingenraad over sociale veiligheid toe te sturen (nr. 24bb008870).*

Het rapport is gedeeld met de griffier van de subcommissie BOOR. Omdat het betreffende rapport geen officieel document is maar een verzameling van informele input van kinderen is het op aanvraag bij de subcommissie BOOR vertrouwelijk in te zien.

4. *BOOR zegt toe de cijfers over het geoorloofd verzuim te delen met de subcommissie (nr. 24bb008871)*

De cijfers zijn onderdeel van het plan van aanpak van de Taskforce dekkend netwerk. Omdat de cijfers er nog niet zijn kan deze toezegging nog niet worden afgedaan.



Het bestuur van BOOR verzoekt de gemeenteraad om toezeggingen nr. 24bb008868, nr. 24bb008869 en nr. 24bb008870, als afgedaan te beschouwen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen bijzonderheden.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten

Bijlage(n):

1. Ontwerpbesluit goedkeuring jaarrekening 2024
2. Aanbiedingsbrief wethouder, 25 april 2025 (UD00200).
3. Aanbiedingsbrief gemeenteraad jaarverslag 2024 en eerste voortgangsrapportage 2025, 25 april 2025 (UD-00202)
4. Jaarverslag BOOR 2024 inclusief goedkeurende controleverklaring
5. Eerste voortgangsrapportage BOOR 2025
6. Brief kwantificering risicoanalyse 2024, 25 april 2025 (UD00201) GEHEIM
Bijlage 1 bij UD00201: Factsheet Risicoanalyse 2024 GEHEIM
Bijlage 2 bij UD00201: Risico's en risicobeheersing (uit jaarverslag 2024) GEHEIM
7. Extern toezichtkader bij het jaarverslag 2024
8. Raadsinformatiebrief geheimhouding



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2025;

gelet op artikel 24 lid 8 van de statuten van stichting BOOR;

gelezen het door de stichting BOOR (Bestuur Openbaar Onderwijs Rotterdam) aangeboden jaarverslag en de jaarrekening 2024 en de eerste voortgangsrapportage (na drie maanden) 2025;

besluit:

het jaarverslag en de jaarrekening 2024 van stichting BOOR goed te keuren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2025.

De griffier,

De voorzitter,