RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Toetredingsverzoeken gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente.

BESLISPUNTEN
1. In te stemmen met toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente
2. Toestemming te verlenen tot het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
3. In te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente
4. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
5. Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van het GBTwente over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling en de daarmee gepaard gaande wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

INLEIDING
Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente) is een gemeenschappelijke regeling (GR), waarin de gemeente Twenterand deelneemt. Het college van B&W van de gemeente Berkelland heeft met dagtekening 15 november jl. een verzoek tot toetreding tot de GR GBTwente ingediend bij het dagelijks bestuur van het GBTwente.
Daarnaast heeft het college van B&W van de gemeente Bronckhorst met dagtekening 9 december jl. een verzoek tot toetreding tot de GR GBTwente ingediend bij het dagelijks bestuur van het GBTwente.
Het algemeen bestuur van GBTwente heeft bij besluit AB2024047 als voorgenomen besluit ingestemd met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente.
Voordat overgegaan kan worden tot definitieve besluitvorming worden de raden van de deelnemende gemeenten van de GR, ingevolge artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen jo. artikel 10 van de GR GBTwente, verzocht eventuele zienswijzen over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande wijziging van de GR GBTwente 2026 kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van het GBTwente.

BEOOGD EFFECT
Instemmen met het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente, het wijzigen van de GR GBTwente per 1 januari 2026 en de mogelijkheid bieden om zienswijzen naar voren te brengen over de voorgenomen toetreding en wijziging van de GR GBTwente 2026. Dit valt onder de doelenboom bedrijfsvoering.

ARGUMENTEN
1. *Het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente heeft geen verstorende of belemmerende werking op de GR.*
   Het GBTwente en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van de dienstverlening. Daarom dient de uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe deelnemers te voldoen aan bepaalde uitgangspunten. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van de uitvoering.
   Via een fiscale uitvoeringsovereenkomst (FUO) voert het GBTwente al sinds 2016 WOZ-, belasting- en inningswerkzaamheden uit voor de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Deze FUO loopt tot 1

januari 2026. De werkzaamheden voor Berkelland en Bronckhorst zijn daarmee al volledig geïntegreerd binnen het GBTwente. Een formele toetreding tot de gemeenschappelijke regeling zal daardoor geen verstorende of belemmerende werking hebben.
Daarnaast ontstaat door beëindiging van de klant-leverancier relatie (FUO) en de toetreding tot de GR meer continuïteit richting de toekomst. Een belangrijke ontwikkeling als antwoord op de vraag hoe het GBTwente als GR de continuïteit op de lange termijn borgt.
Verder betekent uitbreiding van de GR met 2 gemeenten (van 8 naar 10) dat niet 8 maar 10 gemeenten het resultaat dragen, of dat nu positief of negatief is. Ook vanuit risicomanagement gezien dragen straks 10 gemeenten het deel van het risicoprofiel dat het GBTwente niet zelf vanuit de reserve kan afdekken.
De toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst levert het GBTwente in beginsel geen financieel voordeel op. Wel is er sprake van een verschuiving in de bijdragen van afzonderlijke gemeenten in verband met de herverdeling van kosten naar aanleiding van daadwerkelijke aantallen. Voor Twenterand levert dit een (indicatief) voordeel op van ruim € 11.000

2. *Het verlenen van toestemming tot toetreding tot de GR GBTwente is een raadsbevoegdheid.*
Conform artikel 31 lid 2 van de GR GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de GR.
Artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) geeft aan dat een college van burgemeester en wethouders niet gaat over het treffen van, wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Op grond van dit artikel dient uw gemeenteraad toestemming te verlenen voor het toetreden tot een gemeenschappelijke regeling.

3. *Toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst vereist aanpassing van de GR GBTwente.*
Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt de huidige GR aangepast. Om alle wijzigingen inzichtelijk te houden is gekozen om de voorgestelde wijzigingen in een nieuwe regeling, na het doorlopen van de thans voorgestelde zienswijze procedure, ter instemming voor te leggen aan door de colleges (na toestemming van hun raden). Op hoofdlijnen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:
   - In artikel 5, lid 1 sub b, is ‘(administratief beroep)’ toegevoegd ter verduidelijking.
   - Artikel 6 lid 5 is als volgt gewijzigd: Het algemeen bestuur streeft naar unanieme besluitvorming. Indien toch om een stemming wordt gevraagd, wordt voor het tot stand komen van een beslissing een volstrekte meerderheid van stemmen vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
     Door deze wijziging wordt de tekst van de regeling gelijkgetrokken met het reglement van orde en artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet.
   - In artikel 13 is lid 3 toegevoegd: Anders dan in een algemeen bestuursvergadering hebben de dagelijks bestuursleden ieder één stem in een dagelijks bestuursvergadering. Dit dus ongeacht de grootte van de gemeente aangezien het hier gaat om de bedrijfsvoering van GBTwente en niet om het belang van de betreffende deelnemende gemeente in GBTwente zoals in een algemeen bestuursvergadering.
   - Artikel 29 lid 2 is tekstueel gewijzigd i.v.m. de rechtmatigheidsverklaring. Met ingang van de jaarrekening 2023 legt het dagelijks bestuur de rechtmatigheidsverantwoording af en controleert de accountant deze rechtmatigheidsverantwoording op getrouwheid en doelmatigheid.

   Als bijlage bij dit advies is de (gewijzigde) GR GBTwente 2026 bijgevoegd, waarin de wijzigingen met kleur zijn aangegeven.

4. *Het verlenen van toestemming tot wijziging van de GR GBTwente is een raadsbevoegdheid.*
Conform artikel 33 lid 2 van de GR GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot wijziging van de GR met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemende gemeenten.

Artikel 1 van de WGR geeft aan dat een college van burgemeester en wethouders niet gaat over het treffen van, wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Op grond van dit artikel dient uw gemeenteraad toestemming te verlenen voor het wijzigen van een GR.

5. *De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten aan de GR GBTwente dienen in de gelegenheid te worden gesteld eventuele wensen of bedenkingen kenbaar te maken.*
   Op grond van artikel 1 van de WGR wordt het ontwerpbesluit, zijnde het toetreden tot de GR GBTwente door Berkelland en Bronkhorst en het wijzigen van de GR GBTwente, aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten toegezonden. Zij dienen in de gelegenheid te worden gesteld eventuele wensen en bedenkingen aan het algemeen bestuur van het GBTwente kenbaar te maken.
   Het college ziet geen bezwaren in het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronkhorst tot de GR GBTwente en heeft geen wensen of bedenkingen bij het wijzigen van de GR GBTwente per 2026. Het college stelt uw raad dan ook voor om geen zienswijze tegen de toetreding tot en wijziging van de GR GBTwente in te dienen.

KANTTEKENINGEN

1. *De gepresenteerde cijfers over de gevolgen van de toetreding van Berkelland en Bronckhorst zijn niet definitief.*
   Het financieel effect van de toetreding van Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente per 1 januari 2026, is indicatief. De begroting 2026 van het GBTwente moet namelijk nog opgesteld worden. Hierbij wordt uitgegaan van de daadwerkelijke aantallen in 2024 en de indexaties zoals die nu door de werkgroep financiën vanuit de deelnemende gemeente wordt aangereikt en in de kaderbrief van het GBTwente staan verwoord. Deze kunnen afwijken van de gegevens waarvan in de berekening van het (indicatieve) effect wordt uitgegaan. Hierdoor kunnen verschillen ontstaan in de aangegeven effecten.
   Daarnaast is het GBTwente bezig met de capaciteitsplanningen 2025. Deze planningen zijn leidend voor de verdeelsleutels van de indirecte kosten over de eindproducten. De verdeelsleutels in 2026 kunnen daardoor afwijken van de verdeelsleutels in de begroting 2025 als gevolg van aanpassingen. Ook dit zal van invloed zijn op de uiteindelijke bedrage 2026.

UITVOERING

Eventuele zienswijzen over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande wijziging van de GR GBTwente 2026 moeten zo spoedig mogelijk kenbaar gemaakt worden aan het dagelijks bestuur van het GBTwente.
Nadat het dagelijks bestuur de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten een reactie heeft verstuurd op de eventueel binnengekomen zienswijzen, beslist het algemeen bestuur van het GBTwente op 3 april 2025 over het definitieve ontwerp van de GR GBTwente 2026 en de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Vervolgens start de procedure waarin de deelnemende colleges van de GR gevraagd wordt in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de definitieve GR GBTwente 2026 nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van de betreffende gemeenteraden.
Berkelland en Bronckhorst treden toe tot de gemeenschappelijk regeling indien tenminste twee derde van de deelnemers aan de GR GBTwente, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.

FINANCIËN

De toetreding van Berkelland en Bronckhorst levert het GBTwente in beginsel geen financieel voordeel op. Wel vindt er een verschuiving plaats (tussen de deelnemende gemeenten) in de gemeentelijke bijdrage in verband met de herverdeling van kosten naar aanleiding van daadwerkelijke aantallen. Voor Twenterand betekent dit dat de verwachte bijdrage voor 2026 wordt bijgesteld van € 901.467 naar €890.206, een voordeel van € 11.261.
De definitieve bijdrage van Twenterand aan het GBTwente voor 2026 wordt pas bekend nadat de begroting 2026 van het GBTwente is opgesteld en vastgesteld.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

BIJLAGEN

- Begeleidende brief colleges inzake toetreding Berkelland en Bronckhorst
- Verzoek tot toetreding gemeente Berkelland
- Verzoek tot toetreding gemeente Bronckhorst
- Ontwerp GR GBTwente 2026
- Zienswijzebrief toetredingsverzoeken

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,	de burgemeester,
	
P.F.G. Rossen	mr. J.C.F. Broekhuizen