gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder
D. Klomberg

begrotingsprogramma
1 Economische Ontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)
4 Kwaliteitsonderwijs

b en w-vergadering
11 januari 2022

agendapunt
7

bijlage(n) ter inzage
4

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
8 maart 2022

agendapunt

raadsvergadering
15 maart 2022

agendapunt

onderwerp
Beleidskader Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2036.

INHOUD VOORSTEL
Het Beleidskader Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2036 'Samen voor een leefbare samenleving' vaststellen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Het Beleidskader Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2036 is opgesteld om voor de gemeente Rheden inzicht te geven in de huisvestingsopgave voor zowel basis, speciaal als voortgezet onderwijs. Het voorbereiden van onderwijshuisvesting op de toekomst vormt hierin de rode draad. Wij willen voorbereid zijn op onderwijskundige vernieuwingen en wij willen de verbinding zoeken met maatschappelijke partners ter versterking van de sociale infrastructuur in de wijken. Daarnaast zien wij de noodzaak van een energie-transitie om de CO_2 uitstoot terug te kunnen dringen en het belang van een gezond binnenklimaat is mede door COVID een prioriteit.

2 Wat is de aanleiding?

Het huidige huisvestingsplan is in 2015 opgesteld en behoeft daarom een actualisatie. Om recht te kunnen doen aan gemeentelijke en onderwijskundige belangen is een integraal plan voor onderwijshuisvesting nodig.
Daarnaast zal naar verwachting in 2023 een wetsvoorstel worden aangenomen op voordracht van de PO-raad, VO-raad en de VNG. Het wetsvoorstel bestaat onder andere uit het opstellen van een Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor lokaal strategisch beleid. De jaarcyclus met aanvragen voor huisvestingsvoorzieningen maakt plaats voor een IHP met een looptijd van minimaal zestien jaar. Vooruitlopend op het wetsvoorstel spelen wij met een nieuw IHP hierop in.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Wet op het Primair Onderwijs.
- Wet op het Voortgezet Onderwijs.
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Rheden 2015.
- Verordening tot wijziging van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Rheden 2017.
- Integraal huisvesting plan onderwijs 2015-2025.

4 Wat willen wij bereiken?

Vanuit de zorgplicht willen wij zorg dragen voor adequate huisvesting voor iedere leerling die onderwijs volgt binnen onze gemeente. Wij willen de onderwijshuisvesting voorbereiden op de toekomst. In het IHP zijn de ontwikkelingen voor de komende 15 jaar geïnventariseerd, zodat schoolbesturen en de gemeente in een gezamenlijk document zich kunnen voorbereiden op de toekomstige ontwikkelingen. In hoofdstuk 4 van het IHP hebben wij danook ontwikkelkaders en ambities opgenomen, zoals de vorming van integrale kindcentra, de kwaliteit van onderwijsgebouwen en verduurzaming.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Het IHP bestaat uit een beleidskader, dat nu voorligt, en een uitvoeringsprogramma. Vanuit het strategische beleidskader onderwijshuisvesting zullen o.a. de volgende stappen worden gezet:

- Opstellen van het uitvoeringsprogramma IHP.
- Actualisatie van de Verordening Voorzieningen in de Onderwijshuisvesting.
- Actualisatie van het huur- en leegstandsbeleid.

In het uitvoeringsprogramma zal o.a. de huidige situatie van bestaande onderwijs-huisvesting worden beschreven, locatie specifieke factoren vanuit de wijk worden benoemd, een prioritering in de aanpak van onderwijshuisvesting wordt vastgesteld en het bevat een financieel kader (jaarbudget).

Verder hebben de schoolbesturen en de gemeente afgesproken om eens in de 4 jaar te toetsen of de prognoses nog overeenkomen met de actualiteit. Wanneer blijkt, dat de werkelijke aantallen gedurende een langere periode meer dan 5% afwijken van de prognoses zullen deze worden geactualiseerd.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Aan het beleidskader zelf zitten niet direct financiële consequenties. Wel kan uit het beleidskader worden opgemaakt dat er ontwikkelingen gaande zijn of op ons afkomen die kosten met zich mee gaan brengen. Denk aan de extra ruimtebehoefte op twee scholen in Velp Noord, maar ook aan de energietransitie. De aanpak van de schoolgebouwen en de prioritering daarvan zal opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma met een daarbij behorende realistische meerjarenplanning en een financieel kader.
Het uitvoeringsprogramma biedt input voor de benodigde middelen die in de begroting van de gemeente Rheden worden verwerkt. In de jaarlijkse begroting zal een budget voor onderwijshuisvesting worden opgenomen om het uitvoeringsprogramma uit te kunnen voeren. Dit zal meegenomen worden bij de Kadernota van 2023. Zo nodig wordt met de Zomerrapportage 2022 een krediet voor 2022 aangevraagd.
Op basis van de normbudgetten van de VNG is het de taak van de gemeente om budget beschikbaar te stellen waarmee ten minste kan worden voldaan aan de eisen vanuit het Bouwbesluit. De praktijk leert dat deze normbudgetten vaak onvoldoende zijn. Aanvullende eisen vanuit het kwaliteitskader of locatie specifieke factoren kunnen ervoor zorgen dat de kosten hoger uitvallen. Het budget zal dus mogelijk door de gemeente en de schoolbesturen moeten worden aangevuld. Vooruitlopend op de wetswijzigingen kunnen schoolbesturen vanuit een Total Cost of Ownership benadering hiervoor investeringsruimte creëren. Hiermee komen wij tot een gezamenlijke financiering vanuit schoolbesturen en de gemeente.

7 Wat zijn de risico's?

Het toekomstperspectief van schoolgebouwen is o.a. gebaseerd op de leerlingen-prognoses. Het daadwerkelijke aantal leerlingen kan daarvan afwijken, waardoor prognoses niet kloppend zijn. Het kan zijn dat de meerjarenplanning daarop aanpassing behoeft. Met de schoolbesturen is afgesproken, dat wij eens in de 4 jaar de prognoses vergelijken met de werkelijke aantallen.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?
Het IHP is samen met de schoolbesturen opgesteld. Het IHP is het resultaat van veelvuldig en intenstief overleg met de schoolbesturen. Daarnaast is het IHP intern binnen de gemeente afgestemd met Vastgoed, Onderwijs, Wonen en de ontwikkelmanagers.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
Na vaststelling zal het document digitaal aan de schoolbesturen worden verstrekt en wordt het IHP op de gebruikelijke manier gepubliceerd.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
Het beleidskader zal na 4 jaar worden geëvalueerd en zo nodig worden bijgesteld. Voor het nog op te stellen uitvoeringsprogramma zullen wij jaarlijks de ontwikkelingen volgen en in het meerjarenplan eventueel noodzakelijke wijzigingen aanbrengen.

De Steeg, 11 januari 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.