Aan de leden

Datum
31 oktober 2025
Ons kenmerk
U202500595
Lbr. 25/052
Telefoon
0703738393

Onderwerp
Uitnodiging Najaars ALV 28 november 2025

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de agenda en stukken voor de Najaars Algemene Ledenvergadering (Najaars ALV) van vrijdag 28 november 2025, 13.30-15.30 uur, in het Beatrix Theater in Utrecht. Deze Najaars ALV maakt deel uit van de bredere VNG Bestuurdersdag, die start om 10.30 uur. Na het plenair programma, een ronde met inhoudelijke deelsessies en de lunch volgen de Najaars ALV en een afsluitende borrel.

Meer informatie over de Bestuurdersdag vindt u hier: https://bestuurdersdag.vngconnect.nl/
U bent van harte welkom bij de Najaars ALV en de Bestuurdersdag!

In deze ledenbrief geven wij u een toelichting op:

- Agenda en stukken voor de Najaars ALV
- De besluitvormingsprocedure: indienen van amendementen en moties, de stemprocedure en de mogelijkheid tot inspreken

U kunt statutair tot **uiterlijk maandag 17 november a.s. 12.00 uur,** amendementen op voorstellen indienen. We vragen u nadrukkelijk om ook eventuele moties uiterlijk op deze datum in te dienen, zodat het VNG-bestuur tijdig preadviezen kan vaststellen en de leden hun standpuntbepaling kunnen voorbereiden. We zijn u bij voorbaat dankbaar voor uw medewerking en u kunt voor vragen hierover altijd contact opnemen met de VNG-medewerkers via [redacted]@vng.nl

Alternatieven voor het indienen van moties
In de afgelopen ledenvergaderingen vergde de behandeling van het grote aantal moties een aanzienlijk tijdsbeslag en liepen de vergaderingen daardoor ook uit. We wijzen u graag opnieuw op andere mogelijkheden om uw aandachtspunten naar voren te brengen. Zo kunnen meer specialistische onderwerpen of onderwerpen die slechts een beperkt deel van de achterban raken ook aan VNG-commissies worden voorgelegd. Onderwerpen waarop al een VNG-inzet is geformuleerd kunt u ook mondeling als inspreker in de ALV onder de aandacht brengen, zonder een motie in te dienen.

Indienen amendementen en moties
- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: [redacted]@vng.nl - Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening - Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Agenda en stukken Najaars ALV

De Najaars ALV start om 13.30 uur met de volgende agenda.

Agenda ALV
1. Opening 2. Mededelingen 3. Benoeming van de notulencommissie Najaars ALV 28 november 2025 (*besluitvorming*) 4. Vaststelling notulen ALV 18 juni 2025 (*besluitvorming*) 5. VNG-inzet richting nieuwe kabinet *(ter informatie)* 6. Inhoudelijke zaken: a. Resolutie “Verder met Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)” *(besluitvorming)* b. Resolutie ”Een aanpak die wel werkt voor opvang tot en met integratie” *(besluitvorming)* c. Resolutie Interbestuurlijke Samenwerkingsagenda Energiesysteem (ISA) *(besluitvorming)* 7. Collectivisering van digitalisering in het kader van de resolutie “Als één sterke bestuurslaag regie op de Digitale Samenleving” aangenomen in ALV 18 juni 2025 (*besluitvorming*) 8. Doorontwikkeling VNG governance en voorbereiding grote vacatureronde na Raadsverkiezingen *(ter informatie/besluitvorming)* 9. Contributie VNG a. Procesvoorstel evaluatie contributiesystematiek *(besluitvorming)* b. Contributievoorstel 2027 ivm uitstel ALV 2026 tot 30 september *(besluitvorming)* 10. VNG-jaarplan, inclusief GGU-begroting, en GGU-bijdrage voor 2027 ivm uitstel ALV 2026 tot 30 september *(besluitvorming)* 11. Verantwoording uitvoering moties ALV 18 juni 2025, aangehouden moties en toezeggingen (*besluitvorming*) 12. Rondvraag/Wvttk 13. Sluiting

Korte toelichting op de agenda

2. Mededelingen (op basis van actualiteit)

3. Benoeming van de notulencommissie 28 november 2025 (besluitvorming)
Ter vergadering ontvangt de ALV een voorstel voor de nieuwe notulencommissie.

4. Notulen ALV 18 juni 2025 *(besluitvorming)*
De notulen van de ledenvergadering geven volgens de notulencommissie een goede weergave van hetgeen daar is besproken.

5. VNG-inzet richting nieuwe kabinet (ter informatie)
We informeren de leden over de voorbereiding van onze inzet richting het nieuwe kabinet. Die inzet is gebaseerd op de resolutie “VNG-inzet richting Tweede Kamerverkiezingen; onze inwoners verdienen beter!” die is aangenomen in de ALV van 18 juni 2025. Onze inzet volgt meerdere sporen. Allereerst brengen wij de VNG-zet vanzelfsprekend nadrukkelijk onder de aandacht in onze bestuurlijke overleggen met bewindslieden en onze talrijke contacten met het rijk, de andere medeoverheden en relevante maatschappelijke partners. In de afgelopen periode hebben we samen met andere partners ook de “Top bestaanszekerheid” en de “Woontop” georganiseerd en zijn gezamenlijke verklaringen opgesteld op uiteenlopende thema’s.

Daarnaast hebben wij het initiatief genomen om samen met een aantal maatschappelijke partners te komen tot “bouwstenen voor een nieuw regeerakkoord”. Daarmee willen wij komen tot gezamenlijke richtinggevende uitgangspunten voor het regeerakkoord, die kunnen rekenen op een breed maatschappelijk draagvlak. Over de voortgang van dit traject zullen wij u zo snel mogelijk informeren.

6. Andere inhoudelijke zaken

6a. Resolutie “Verder met Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)” (besluitvorming)
In een ledenraadpleging hebben wij het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA), het Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg (HLO) en de continuering van deelname door gemeenten aan het Integraal Zorgakkoord (IZA) aan de leden voorgelegd. In deze ledenraadpleging - die liep tot 22 oktober - hebben 257 gemeenten (ruim 75%) gereageerd. In een gewogen stemming heeft 97% positief en 3% negatief gereageerd. Veel gemeenten hebben ook gebruikgemaakt van de mogelijkheid om een opmerking te maken. Op basis van deze duidelijke uitspraak heeft het bestuur zijn eerdere besluit van 2 juli 2025 om in te stemmen met het onderhandelaarsakkoord AZWA bekrachtigd. Voor het vormgeven van de afspraken en de beweging van zorg naar gezondheid is dit een belangrijke uitkomst.

Op basis van de eerder uitgevoerde uitvoeringstoets en de gemaakte opmerkingen van gemeenten bij de ledenraadpleging zullen wij een resolutie voorleggen aan de leden tijdens de Najaars ALV op 28 november om zo een aantal belangrijke aandachtspunten voor het vervolg te adresseren. Deze resolutie ontvangt u volgende week in een nazending.

6b. Resolutie "Een aanpak die wel werkt voor opvang tot en met integratie" (besluitvorming)
In de ALV van 29 november 2024 hebben wij toegezegd een gezamenlijke solidariteitsdiscussie te voeren over de gemeentelijke inzet bij asielopvang en integratie. Met de resolutie leggen wij een alternatief plan voor opvang en integratie aan de leden voor. Met dit alternatieve plan laten gemeenten zien hoe het wél kan zodra mensen, eerst als asielzoeker en later na verlening van een verblijfsvergunning als statushouder, in onze gemeenten verblijven. Het plan is nadrukkelijk geen beleidsplan op detailniveau, maar een richtinggevend kader of "stip op de horizon". Dit alternatieve plan willen wij inbrengen in de kabinetsformatie.

De tekst van de resolutie ontvangt u volgende week in een nazending. In de bijlagen vindt u een oplegnotitie met toelichting op het proces en het alternatieve plan "Van wachtstand naar werkstand: een alternatief plan voor opvang en integratie".

6c. Resolutie Interbestuurlijke Samenwerkingsagenda Energiesysteem (ISA) (besluitvorming)
We willen de leden informeren over de voortgang van de consultatieronde en de resolutie "Uitgangspunten voor consultatie over Interbestuurlijke Samenwerkingsagenda Energiesysteem (ISA)" voorleggen. In de resolutie wordt een aantal uitgangspunten geformuleerd die onze positie binnen ISA kunnen versterken. Daarbij blijven de randvoorwaarden die eerder zijn gesteld aan het Klimaatakkoord onverkort van kracht ("haalbaar, betaalbaar en rechtvaardig voor de samenleving").

De tekst van de resolutie wordt op dit moment afgestemd met de commissie Economie, Klimaat, Energie & Milieu. De resolutie ontvangt u volgende week in een nazending.

7. Collectivisering van digitalisering in het kader van de resolutie "Als één sterke bestuurslaag regie op de Digitale Samenleving" aangenomen in ALV 18 juni 2025 (besluitvorming)
In het kader van de uitwerking van de resolutie ontvangt u drie voorstellen voor collectivisering van digitalisering op de terreinen van "Artificial Intelligence", "Cloud" en "Digitale veiligheid".

8. Doorontwikkeling VNG governance en voorbereiding grote vacatureronde na Raadsverkiezingen (ter informatie/besluitvorming)
Bij dit agendapunt informeren we de leden in een brede toelichtende notitie over de verschillende trajecten in het kader van de doorontwikkeling van de VNG-governance en de voorbereiding op de grote vacatureronde na de raadsverkiezingen.

Daarbij leggen wij de volgende voorstellen aan de leden ter besluitvorming voor:

1. Statutenwijziging: toekenning van de bevoegdheid aan de ALV om een tijdelijke uitzondering te maken op de bepaling dat vaste adviescommissies bestaan uit de voorzitter en 15-19 leden
2. Besluit: omvorming vaste adviescommissie Raadsleden & Griffiers tot vaste adviescommissie "Lokaal bestuur en democratie"
3. Besluit: instelling vaste adviescommissie "Asiel, Migratie & Integratie"
4. Besluit: omvorming vaste adviescommissie Participatie, Schuldhulpverlening & Integratie" tot vaste adviescommissie "Participatie, Werk & Inkomen"
5. Statutenwijziging: andere invulling en positionering voorzitterschap commissie Europa en Internationaal
6. Statutenwijziging: combineren van de functies van penningmeester en voorzitter College voor Dienstverleningszaken.

9. Contributie VNG

9a. Procesvoorstel evaluatie contributiesystematiek (besluitvorming)
In de ALV van 18 juni deed het bestuur de toezegging om in de Najaars ALV te komen met een eerste evaluatie van de contributiesystematiek. Op basis van die toezegging zijn de amendementen van Bodegraven-Reeuwijk “Uniform contributietarief VNG” en Duiven “Verlaging VNG contributie” ingetrokken.

Het bestuur heeft in zijn heidag van 10 oktober aangegeven de leden voor te willen stellen om:

- De huidige contributiesystematiek voorlopig in stand te houden
- Het nieuwe bestuur, dat aantreedt in september 2026, te vragen om in de ALV van juni 2027 een voorstel te doen om het structurele begrotingstekort dat is ontstaan binnen de huidige contributiesystematiek ongedaan te maken
- Het nieuwe bestuur te vragen om na het terugdringen van het structurele begrotingstekort een voorstel aan de ALV te doen voor een nieuwe, meerjarige contributiesystematiek.

Op 7 november vindt nog nader overleg plaats met een werkgroep met vertegenwoordigers van de leden. Zo spoedig mogelijk daarna zullen wij u het procesvoorstel voor evaluatie van de contributiesystematiek toezenden.

9b. Contributievoorstel 2027 (ter besluitvorming)
In de ALV van 18 juni hebben de leden ingestemd met het voorstel tot uitstel van de ALV van juni 2026 naar 30 september 2026. Dat maakt het noodzakelijk om in deze Najaars ALV de contributie voor 2027 vast te stellen. Het bestuur stelt de leden voor om de huidige meerjarige contributiesystematiek te volgen.

10. VNG-jaarplan, inclusief GGU-begroting, en GGU-bijdrage voor 2027 (ter besluitvorming)
In de ALV van 18 juni hebben de leden ingestemd met het voorstel tot uitstel van de ALV van juni 2026 naar 30 september 2026. Dat maakt het noodzakelijk om de leden in deze Najaars ALV de hoogte van de bijdrage van de leden aan het Fonds GGU voor het jaar 2027 te laten vaststellen en kennis te laten nemen van het VNG Jaarplan.

11. Verantwoording uitvoering moties eerdere ALV-en (ter besluitvorming)
In de ALV van 18 juni zijn in totaal 20 moties aangenomen en 12 moties aangehouden. We stellen u voor in te stemmen met de door het bestuur afgelegde verantwoording en met de voorstellen voor het als afgedaan beschouwen of langer aanhouden van de moties. Bij dit agendapunt behandelen we ook de nieuwe moties die niet bij een ander agendapunt worden behandeld.

12. Rondvraag/WVTTK

13. Sluiting ALV

Besluitvormingsprocedure

Indienen amendementen en moties
Statutair is het mogelijk amendementen in te dienen op aanhangige voorstellen. Amendementen kunnen tot uiterlijk negen werkdagen voorafgaand aan de ALV worden ingediend. Dat betekent dat amendementen ***uiterlijk maandag 17 november a.s., 12.00 uur,*** bij het VNG-bureau moeten zijn ingediend. Vervolgens stellen we de leden op de hoogte van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Wij vragen u ook om moties ***uiterlijk maandag 17 november a.s., 12.00 uur,*** in te dienen. Dat stelt het bestuur in staat om de leden tijdig te informeren over de motie en het preadvies van het bestuur daarop. Op basis daarvan kunnen de leden de standpuntbepaling binnen de gemeente voorbereiden. Definitief ingediende moties worden gepubliceerd op de ALV-pagina op de VNG-site, voor zover beschikbaar met het preadvies van het bestuur. Voor moties geldt geen formele statutaire uiterlijke termijn voor indiening.

Indienen amendementen en moties
- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: [redacted]@vng.nl - Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u hier. - Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Stemprocedure en mogelijkheid tot inspreken

Stemprocedure
In deze fysieke Najaars ALV is sprake van een gewogen stemming, waarbij een vooraf aangewezen vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uitbrengt. Zoals gebruikelijk bij fysieke ledenvergaderingen kunnen alleen in de zaal aanwezige vertegenwoordigers van de gemeenten aan de stemmingen deelnemen. Vertegenwoordigers van de gemeenten kunnen alleen voor hun eigen gemeente stemmen.

De procedure voor aanwijzing van de stemgerechtigde vertegenwoordiger van de gemeente en het deelnemen aan de stemmingen ziet er als volgt uit:

- Per gemeente is er één vertegenwoordiger die is gemachtigd om de stemmen van de gemeente uit te brengen
- Alle gemeentesecretarissen ontvangen per e-mail een machtigingsformulier voor de vertegenwoordiger van de gemeente. De gemeente kan worden vertegenwoordigd door een burgemeester, wethouder, secretaris, griffier of raadslid. Het is aan de gemeente zelf om een vertegenwoordiger aan te wijzen
- De vertegenwoordiger van de gemeente ontvangt op vertoon van het machtigingsformulier voorafgaand aan de Najaars ALV aan de stembalie een stemkastje en stemkaartje (met het aantal stemmen van de betreffende gemeente). Hiermee kan de vertegenwoordiger aan de stemmingen deelnemen.

In artikel 10 van de Statuten van de VNG worden regels gesteld voor het uitbrengen van de stemmen door een lid van de vereniging en voor het aantal stemmen dat door een lid van de vereniging kan worden uitgebracht.

De volledige tekst luidt als volgt:

Artikel 10 Stemmen

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénduizend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
3. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente is het aantal inwoners dat de gemeente telde op 1 januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Een voorstel is aangenomen als meer dan de helft van het aantal uitgebrachte stemmen het voorstel steunt, tenzij statutair een andere meerderheid is voorgeschreven.

Inspreken in de Najaars ALV

Alleen fysiek aanwezige deelnemers kunnen in de ALV het woord vragen. Als u het voornemen heeft om het woord te voeren, stellen we het op prijs als u zich vooraf bij het VNG-bureau aanmeldt en aangeeft wat de strekking van uw betoog is. Dat stelt ons in de gelegenheid om een antwoord van het bestuur voor te bereiden. U kunt zich aanmelden via e-mail: [redacted]@vng.nl. In de ALV krijgt u dan het woord bij het betreffende agendapunt. Vanzelfsprekend kunt u ook altijd spontaan het woord vragen in de ALV.

De vergadering wordt live openbaar gestreamd, zodat alle vertegenwoordigers van de gemeenten de vergadering via www.VNG.nl/ALV kunnen volgen. Hiervoor is geen toegangscode nodig.

Ik kijk er naar uit om u 28 november a.s. te ontmoeten bij onze VNG Bestuurdersdag en Najaars ALV.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

[redacted]

[redacted]
Voorzitter