Gemeente Texel

.txl

Advies

Vaststelling nieuwe beheersverordening en nadere regels voor haven Oudeschild

Doelenboom

Programma	**4**	**Texel werkt!**
Maatschappelijk doel	4.1	Een gezonde en brede economie stimuleren
Beleidsdoel	4.1.4	Visserij behouden en Havenactiviteiten stimuleren
Operationeel doel	4.1.4.2	Haven Oudeschild exploiteren

Advies

1. Aan de raad voor te stellen om de nieuwe Havenverordening Oudeschild 2021 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de oude Havenverordening Oudeschild 2016;
2. de bijgevoegde 'Nadere regels haven Oudeschild 2021' vast te stellen onder de opschortende voorwaarde dat de raad de nieuwe Havenverordening Oudeschild 2021 vaststelt en onder gelijktijdige intrekking van de 'Beleidsregels vergunningverlening Havenverordening Oudeschild 2019';
3. de Nadere regels bekend te maken op de daarvoor wettelijk vastgestelde wijze, op een zodanige wijze dat verordening en regels op hetzelfde tijdstip in werking treden;
4. de Nadere regels tot de datum van formele inwerkingtreding te hanteren als vervangende beleidsregels voor de vergunningverlening in 2021 en ze als zodanig te publiceren.

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:
De nieuwe Havenverordening Oudeschild 2021 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Havenverordening Oudeschild 2016.

Toelichting

De verordening is op diverse punten verouderd en onvolledig. Actualisering is nodig om het mogelijk te maken dat het college nadere regels kan stellen voor de verlening van ligplaatsvergunningen.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☑ Nee	Majeure risico's	☐ Ja ☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☑ Nee	Beheer	☑ Ja ☐ Nee
Juridisch	☑ Ja ☐ Nee	Belanghebbenden	☑ Ja ☐ Nee
Beleid	☑ Ja ☐ Nee	Structuurvisie	☐ Ja ☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☑ Nee	Regie	
Deregulering	☐ Ja ☑ Nee	**Zaaknummer**	2883371

Bijlagen

1. Havenverordening Oudeschild 2021
2. Havenverordening Oudeschild 2016
3. Nadere regels haven Oudeschild 2021

Vaststelling nieuwe beheersverordening en nadere regels voor haven Oudeschild

Samenvatting

Het college heeft besloten om aan de raad voor te stellen om de Havenverordening Oudeschild 2016, zoals laatstelijk gewijzigd op 20 september 2017, in te trekken en een nieuwe Havenverordening vast te stellen.

Voorts heeft het college besloten om – vooruitlopend op het in werking treden van de nieuwe verordening - nadere regels vast te stellen ter vervanging van de eerder vastgestelde 'Beleidsregels vergunningverlening Havenverordening Oudeschild 2019'.
Het college heeft bepaald dat deze nadere regels formeel in werking zullen treden op het tijdstip waarop de nieuwe Havenverordening Oudeschild van kracht wordt, maar voordien dienst zullen doen als vervangende beleidsregels voor de vergunningverlening in de haven.

De havenverordening is eerder in 2016 en 2017 gewijzigd, maar niet integraal geactualiseerd.
Dat gebeurt nu, met gebruikmaking van de meest recente VNG-modelverordening, aangepast aan de Texelse situatie.
De nadere regels geven een regeling voor de verlening van nieuwe ligplaatsvergunningen voor de Oude Havens van Oudeschild, voor een nieuwe periode van vijf jaar.

In de afgelopen jaren is gebleken, mede door enkele bezwaar- en beroepszaken, dat het beperkte aantal ligplaatsvergunningen dat in de Oude Havens beschikbaar is, tot problemen leidt. Voor de vergunninghouders is dat prima, maar diverse ondernemers hebben geen vergunning. Ook zijn er vergunninghouders die beschikken over meerdere vaartuigen. Dit leidt tot onnodige druk op de ligplaatsen buiten de Oude Havens. In de regel slaagt de havendienst erin om enkele ligplaatsen beschikbaar te houden voor dagondernemers. Ondernemers die geen ligplaatsvergunning hebben weten te bemachtigen, kunnen daardoor toch te allen tijde hun bedrijfsvoering voortzetten door passagiers vanaf deze ligplaatsen aan en van boord te laten gaan.

Over de verordening en de nadere regels is overleg gevoerd met de havengebruikers via het Texels ondernemersplatform TOP. Met hun zienswijzen is zoveel mogelijk rekening gehouden.
Zo heeft TOP erop gewezen dat de regel dat 1 aanvrager slechts voor 1 vaartuig een vergunning kan krijgen, ertoe leidt dat een bedrijf dat al langere tijd voor 2 vaartuigen een vergunning heeft ernstig zou worden gedupeerd. In de regels is daarvoor een voorziening getroffen die het mogelijk maakt om een uitzondering te maken voor bestaande situaties.

Vaststelling nieuwe beheersverordening en nadere regels voor haven Oudeschild

Argumenten tot advies

Ondanks enkele wijzigingen en aanpassingen is de thans geldende havenverordening Oudeschild 2016 nog in hoge mate gelijkluidend aan de verordening die direct na de overname van de haven werd vastgesteld.
Die verordening is niet meer actueel. Zij bevat een aantal verouderde en overbodige bepalingen. Ook ontbreekt een basis voor het stellen van nadere regels door het college.
Inmiddels is al weer enige tijd een model voor een havenbeheersverordening beschikbaar, uitgegeven door de VNG.
Een concrete aanleiding voor het vaststellen van een geheel nieuwe verordening kan worden gevonden in de noodzaak om de verlening van ligplaatsvergunningen in overeenstemming te brengen met de eisen van de Dienstenwet en de Dienstenrichtlijn. Daarvoor is het nodig om op basis van de verordening nadere regels te stellen. De nieuwe verordening geeft het college die bevoegdheid.

De door het college in dat verband vast te stellen nadere regels zijn bij dit advies gevoegd.
Omdat de nieuwe verordening volledig anders is opgebouwd dan de vorige, is geen 'was-wordt'-schema bijgevoegd. Inhoudelijk zijn evenwel geen ingrijpende wijzigingen doorgevoerd.
Over de nadere regels is overleg gevoerd met het Texelse ondernemersplatform TOP en enkele vertegenwoordigers van de havengebruikers. Hun opmerkingen zijn – voor zover mogelijk en zinvol – in de Nadere regels en de verordening verwerkt.

Alternatieven

Het is mogelijk om te blijven werken met de oude verordening. Deze bevat zoals gezegd onnodige bepalingen en mist enkele zeer nuttige bepalingen, zoals de verlening van de bevoegdheid aan het college om nadere regels te stellen.
Als vaststelling achterwege blijft, wordt het in de komende periode moeilijk(er) om aan gerechtvaardigde wensen van ondernemers tegemoet te komen. Bovendien wordt het dan onzeker of de besluiten die genomen worden tot verlening of weigering van een ligplaatsvergunning de rechterlijke toets zullen doorstaan.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

De verordening en de nadere regels vormen samen het juridisch kader voor de verlening van ligplaatsvergunningen. Dit kader moet actueel zijn en dient te voldoen aan de eisen van de Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet.

- **Beleidsmatige consequenties**

De nadere regels maken het gemeentelijke beleid voor de toeristische activiteiten in de haven van Oudeschild concreet. De verordening en de regels zijn in overeenstemming met de Havenvisie. De ontwikkelingen in de jurisprudentie maken het moeilijk om zonder een actuele verordening aan bepaalde beleidsdoelstellingen te voldoen.

- **Beheer**

De havenverordening regelt de orde en veiligheid in de haven van Oudeschild en reikt de havendienst de instrumenten aan die nodig zijn om te komen tot een goed beheer van de haven.

Belanghebbenden

- **Externe belanghebbende(n)**

De verordening en de nadere regels zijn voorgelegd aan de gebruikers van de haven. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen.