Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Zienswijze op jaarrekening 2020 en begroting 2022 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ)

Opsteller	Marc Wieringa	**Collegebesluit**	18 mei 2021
Programma	Veiligheid	**Behandeldatum Raad**	9 juni 2021
Portefeuillehouder	drs. H.M.F. Bruls	**Status**	Openbaar

Samenvatting
Het Algemeen Bestuur van de VRGZ heeft ons gevraagd onze zienswijze te geven op de jaarrekening 2020 en de begroting 2022. Wij stellen voor om met beide in te stemmen. Hierin volgen we het advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen. Onze gemeentelijke bijdrage aan de VRGZ stijgt hiermee van €14.364.914,- in 2021 naar €14.710.938 in 2022. Het grootste gedeelte van die stijging zit in de indexering van 2,16%, die conform de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen 2022 is. We stellen voor om niet in te stemmen met de bezuinigingsopties van de VRGZ, omdat dit ten koste gaan van haar dienstverlening aan onze inwoners.

Voorstel
1. In te stemmen met de jaarrekening 2020 van de VRGZ en de resultaatbestemmingsvoorstellen.
2. In te stemmen met de begroting 2022 van de VRGZ.
3. Niet in te stemmen met de zes bezuinigingsopties die de VRGZ voorstelt.
4. De meerjarenraming 2023-2025 voor kennisgeving aan te nemen.
5. De financiële gevolgen van de begroting 2022 van de VRGZ te verwerken in onze eigen stadsbegroting 2022.
6. De zienswijzebrief vast te stellen.

Aanleiding
Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio (VRGZ) heeft de deelnemende gemeenten gevraagd om een zienswijze op de jaarrekening 2020 en de begroting 2022.

De VRGZ voert op grond van de Wet Veiligheidsregio's namens de deelnemende gemeenten taken uit ten aanzien van het voorkomen en bestrijden van branden, rampen en crises. Daartoe zorgt de VRGZ onder andere voor een brandweerorganisatie, voor de Gemeenschappelijke Hulpverleningsorganisatie (GHOR) en een meldkamer. In Gelderland-Zuid is ook de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) bij de Veiligheidsregio ondergebracht.

De deelnemende gemeenten zijn voor een belangrijk deel verantwoordelijk voor de financiering van de VRGZ waar het gaat om de taken rondom crisisbeheersing. Voor de bekostiging van de RAV zijn de zorgverzekeraars verantwoordelijk.

Beoogde impact
De VRGZ levert een belangrijke bijdrage aan de veiligheid van de inwoners in de regio Gelderland-Zuid. De financiële bijdragen van de deelnemende gemeenten zijn grotendeels

Opgesteld door Marc Wieringa, 0650003910, m.wieringa@nijmegen.nl

bepalend voor het in stand houden van een professionele organisatie die tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten bijdraagt een veilige leefomgeving.

Argumenten

1.1 De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen adviseert ons om in te stemmen met de jaarrekening 2020

Het advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen houdt in:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2020 en het positieve resultaat van € 3.722.000.
2. Ten aanzien van de Crisis- en rampenbestrijding (C&R) in te stemmen met de door het Dagelijks Bestuur van de VRGZ gedane bestemmingsvoorstellen van het positieve resultaat van € 2.909.000:
    a. € 710.000 toe te voegen aan de algemene reserve Crisis- en Rampenbestrijding
    b. € 1.370.000 uit te keren aan de deelnemende gemeenten
    c. € 699.000 toe te voegen aan de bestemde reserve uitgestelde werkzaamheden door corona
    d. € 130.000 toe te voegen aan de bestemde reserve duiktaak.
3. Ten aanzien van de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) in te stemmen met het bestemmingsvoorstel om het positieve resultaat van € 813.000 toe te voegen aan de (algemene) reserve aanvaardbare kosten RAV.

Wij nemen dit advies in onze zienswijze over.

2.1 De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen heeft ons geadviseerd om in te stemmen met de begroting 2022

Het advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen houdt in:

1. In te stemmen met de begroting 2022 met uitzondering van de generieke korting, die niet volledig in de begroting is verwerkt.
2. Om te voldoen aan de generieke korting adviseren wij de gemeenten om in hun zienswijzen een standpunt in te nemen over de door de VRGZ aangedragen bezuinigingsopties. In de begroting 2022 zijn, naast de indexering, de volgende uitzettingen opgenomen:
    a. Informatiebeveiliging (CISO) €49.575
    b. Aanpassing piket Hoofdofficier van Dienst (HOvD) €52.500
3. Kennis te nemen van de meerjarenbegroting 2023-2025.

Wij nemen het advies om in te stemmen met de begroting in onze zienswijze over. Op de generieke korting en de bezuinigingsopties komen we hieronder uitgebreid terug (zie punt 3.1 en het kopje Financiën).

2.2 De extra bijdragen voor indexering, informatiebeveiliging en aanpassing piket hoofdofficier van dienst zijn noodzakelijk

Indexering
De voor 2022 gehanteerde indexering (2,16%) is samengesteld uit een loon- en prijscomponent (70-30) en volgt daarmee de landelijke ontwikkelingen. Bovendien is dit in lijn met de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen 2022 (BRN).

Informatiebeveiliging/Ciso
Per 1 januari 2022 moet de VRGZ gecertificeerd zijn voor de informatiebeveiligingsnorm NEN510. Dit pakt ze samen op met de GGD.

Bijdragen informatiebeveiliging en aanpassing piket hoofdofficier van dienst (HOvD)
Alle HOvD's kunnen worden ingezet voor zes verschillende operationele functies. Deze stapeling van functies vergt veel van betrokkenen. De HOvD's moeten voldoende inhoudelijke kennis te behouden, het is lastig te combineren met de beheersmatige taak en het belemmert de instroom van nieuwe mensen door het veeleisende takenpakket. Deze stapeling van functies is dan ook kwetsbaar en daarmee niet toekomstbestendig. Daarom stelt de VRGZ voor om de taak van adviseur gevaarlijke stoffen uit het HOvD-piket te halen en daarvoor een nieuw piket Adviseur gevaarlijke stoffen in te richten.

3.1 Het doorvoeren van de bezuinigingsopties gaat ten koste van de dienstverlening aan burgers, bedrijven en gemeenten
De meeste deelnemende gemeenten hebben in hun zienswijze op de kaderbrief van eind 2020 aan de VRGZ verzocht om inzichtelijk te maken wat de concrete gevolgen zouden zijn van het doorvoeren van een generieke korting van 1%. Om invulling te geven aan deze wens legt de VRGZ nu een zestal concrete bezuinigingsopties voor. Deze opties zijn:

1) afstoten van een grootwatertransportsysteem
2) afstoten van een blusboot
3) afstoten van de AED-taak en tilassistentie ambulance
4) het verminderen van de oppervlaktewaterreddingsteams en brandweerhulpboten
5) stoppen met evenementadvisering en –coördinatie
6) stoppen met ondersteuning bevolkingszorg en crisiscommunicatie.

Wij menen dat de VRGZ voldoende duidelijk inzichtelijk maakt dat zij de afgelopen jaren forse bezuinigingen heeft gerealiseerd en dat het verder hanteren van de kaasschaaf geen optie is. Verder bezuinigen leidt tot een aantasting van haar dienstverlening die merkbaar is voor onze inwoners. De relatief geringe financiële baten van het doorvoeren van de bezuinigingsopties wegen wat ons betreft niet op tegen de maatschappelijke gevolgen die het schrappen van de functies in de bezuinigingsvoorstellen zouden hebben.
Als bijlage zijn zes documenten toegevoegd met daarin meer informatie over de gevolgen van het doorvoeren van de zes afzonderlijke bezuinigingsvoorstellen. Ook is een algemeen document bijgevoegd met daarin meer informatie over de achtergrond van het totaal van de bezuinigingsopties.

Ons advies over de bezuinigingsvoorstellen komt in de zienswijze.

4.1 De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen heeft ons geadviseerd om kennis te nemen van de meerjarenbegroting 2023-2025

De deelnemende gemeenten wordt geadviseerd om de risico's van € 3.978.000, voor zover deze de algemene reserve C&R van de VRGZ van € 2.532.000 overstijgen, op te nemen in hun eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Dit naar rato van deelname. Het gaat hier om een totaal bedrag van € 1.446.000. De informatie in deze alinea maakt geen deel uit van de zienswijze.

5.1 De begroting 2022 van de VRGZ is van invloed op het financiële perspectief van de gemeente

Het verwerken van de nieuwe bijdragen aan de VRGZ in onze begroting heeft een nadeel tot gevolg, die we in onze begroting moeten opvangen. Onder het kopje financiën wordt de financiële impact toegelicht.

Kanttekeningen

Het algemeen bestuur van de VRGZ stelt de begroting vast, en wel in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient. Dat volgt uit artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Ofschoon de deelnemende gemeenten dus geen formele zeggenschap hebben over de financiën van de VRGZ is het wel belangrijk dat zij invloed kunnen uitoefenen op de besluitvorming door middel van het geven van zienswijze.

Financiën

In de jaarstukken van de VRGZ staan de deelnemersbijdragen per gemeente voor 2021 en 2022, die gebaseerd zijn op de in de regio afgesproken verdeelsleutel. De aangepaste Nijmeegse bijdrage voor 2021 is gelijk aan oorspronkelijk begroot, namelijk € 14.364.914,-. In het voorstel van de VRGZ loopt de Nijmeegse bijdrage in 2022 op naar € 14.710.938,-. De stijging komt grotendeels door de indexering. Dit is conform de verwachting die de VRGZ met haar Kaderbrief 2022 geschetst heeft.

De ontwikkeling van de begroting van de VRGZ en onze bijdrage:

	VRGZ	**aandeel Nijmegen**
Gewijzigde Begroting 2021	41.355.544	14.364.914
Index 2,16%	894.107	310.569
Informatiebeveiliging	49.575	17.220
Piket Hoofdofficier van dienst	52.500	18.235
Begroting 2022	**42.351.726**	**14.710.938**
Mutaties 2023		
Achterstallig onderhoud	-300.000	-103.569
Begroting 2023	**42.051.726**	**14.607.369**

De bijdrage VRGZ ten opzichte van onze eigen begroting:

Gemeente Nijmegen	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Gevraagde bijdrage VRGZ*	14.710.938	14.607.369	14.607.369	14.607.369
Onze begroting**	13.730.385	13.597.876	13.465.367	13.465.367
Verschil (nadeel)	**980.553**	**1.009.493**	**1.142.002**	**1.142.002**

*Bedragen inclusief indexering van 2,16% | **Bedragen nog niet geïndexeerd

De oplopende verschillen zijn voor het grootste deel te verklaren doordat onze begroting uitgaat van oplopende generieke kortingen tot structureel 3% vanaf 2024 (zie ook punt 3.1).

Vervolg
We sturen onze zienswijze per brief naar het algemeen bestuur van de VRGZ. In zijn vergadering van 25 juni zal het algemeen bestuur van de VRGZ de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 naar verwachting vaststellen.

Bijlagen
1. Zienswijzebrief aan het algemeen bestuur van de VRGZ (door de raad vast te stellen)
2. Begeleidende brief bij de jaarrekening 2020 en begroting 2022 VRGZ
3. Jaarrekening 2020 VRGZ
4. Begroting 2022 VRGZ en meerjarenraming 2023-2025
5. Bezuinigingsopties VRGZ
    a. Grootwatertransport
    b. Blusboot
    c. AED-taak en tilassistentie
    d. Brandweerhulpboten en oppervlakteredding
    e. Evenementenadvisering
    f. Bevolkingszorg en crisiscommunicatie
    g. Bezuinigingsopties 2022 algemeen
6. Kaderbrief VRGZ 2022
7. Adviesrapport van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen