

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1539403
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Eef Brands
onderwerp: APV-wijzigingsvoorstel Artikel 2.4.10a m.b.t. korte verblijfsontzegging

Voorstel

1. Artikel 2.4.10a van de Algemene Plaatselijke Verordening te wijzigen waardoor ten behoeve van de handhaving van de openbare orde in het uitgaansgebied aan overlastgevers een korte verblijfsontzegging van 24 uur kan worden opgelegd.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Realiseren artikel 2.4.10a Verblijfsontzeggingen in verband met overlast veroorzakend gedrag.	Het huidige artikel 2.4.10a van de APV geeft de burgemeester de bevoegdheid om in geval van ernstige overlast door gebruik van en handel in harddrugs in het uitgaansgebied een verblijfsontzegging op te leggen. Met het voorgestelde artikel 2.4.10a kan ook aan andere overlastgevers een verblijfsverbod voor ten hoogste 24 uur worden opgelegd.	Commissie Bestuur en Economie, d.d. 26-2-2025	Commissie Bestuur en Economie, d.d. 26-2-2025	Gemeenteraad, d.d. 5-3-2025

Samenvatting

Het huidige artikel 2.4.10a van de [APV](#) geeft de burgemeester de bevoegdheid om in geval van ernstige overlast door gebruik van en handel in harddrugs in het uitgaansgebied een verblijfsontzegging op te leggen. Met de voorgestelde aanpassing van artikel 2.4.10a wordt die bevoegdheid verruimd. Met het voorgestelde artikel 2.4.10a kan ook aan andere overlastgevers een verblijfsverbod voor ten hoogste 24 uur worden opgelegd waardoor zij voor die periode terstond uit het uitgaansgebied kunnen worden geweerd. Deze wijziging vergt ook een afzonderlijk aanwijzingsbesluit van de burgemeester waarin het uitgaansgebied waarvoor artikel 2.4.10a zal gelden wordt geconcretiseerd. Dit gebied omvat de in het Integrale Horecabeleid genoemde horeca- concentratiegebieden en de restaurantzone, alsmede het Station Hilversum en het aangrenzende gebied rond het Oosterspoorplein. De burgemeester zal, in elk geval aanvankelijk, de verblijfsontzegging opleggen. Een mandatering aan de politie waarbij de politie namens de burgemeester een verblijfsontzegging oplegt behoort evenwel tot de mogelijkheden voor de toekomst.

Inleiding

In het vernieuwde [Convenant Veilig Uitgaan](#) is afgesproken dat de gemeente gaat verkennen hoe het door de burgemeester laten opleggen van een verblijfsontzegging voor bepaalde tijd in het centrumgebied kan worden ingezet om overlastgevers tegen te gaan en het veilig uitgaan te bevorderen. Ook is in het Convenant opgenomen dat de gemeente gaat verkennen hoe de al bestaande verblijfsontzegging in de APV die in verband staat met harddrugs kan worden ingezet om het veilig uitgaan te bevorderen. Dit is opgenomen omdat de politie aangeeft beperkt handelingsperspectief te hebben tegen overlastgevers tijdens het uitgaan die door hen het centrum worden uitgestuurd, maar direct weer terugkeren en meer problemen veroorzaken. Dit heeft impact op het veilig uitgaan in Hilversum.

Probleemstelling/doel

De gemeente Hilversum wil de veiligheid tijdens uitgaansavonden verbeteren. Het doel is om via een wijziging van de APV een verblijfsontzegging van 24 uur in te voeren, zodat de politie effectiever kan optreden tegen terugkerende overlastgevers.

Voorstel APV tekst

Het voorstel is om 'artikel 2.4.10a Verblijfsontzeggingen in verband met harddrugs' te schrappen en te vervangen door 'artikel 2.4.10a Verblijfsontzeggingen in verband met overlast veroorzakend gedrag' met de volgende onderliggende toelichting:

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die in een door de burgemeester aangewezen gebied strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 24 uren in op een openbare plaats in dat gebied aanwezig te zijn.
2. De burgemeester beperkt het verbod, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt.

Argumenten

1. *Het opnemen van de korte verblijfsontzegging in de APV zal de overlast en het geweld op de uitgaansavonden verminderen.*

De politie signaleert dat overlastgevers op een uitgaansavond vaak door de politie het centrum uit worden gestuurd, maar direct terugkeren en wederom problemen veroorzaken. In die situaties kan de politie deze overlastgevers niet vastzetten en kan de overlastgever voor het terugkeren niet worden bestraft. Als een overlastgever een verblijfsontzegging negeert is dat wel mogelijk omdat dit een misdrijf als bedoeld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht oplevert ('niet opvolgen ambtelijk bevel'). Naar verwachting biedt zal die dreiging overlastgevers ervan weerhouden om terug te keren en kan de politie effectiever optreden als zij dat toch doen.

2. *Het voorgestelde artikel 2.4.10a APV heeft een ruimere reikwijdte dan het huidige artikel.*

De huidige verblijfsontzegging beperkt zich tot overlast door gebruik van en handel in harddrugs. Het voorgestelde artikel 2.4.10a APV heeft een ruimere reikwijdte omdat de verblijfsontzegging ook voor alle overlast gevende feiten kan worden opgelegd, waaronder gebruik van en handel in harddrugs. De voorgestelde wijziging omvat ook gedragingen waarvoor op grond van het huidige artikel 2.4.10a APV een verblijfsverbod kan worden opgelegd.

3. *De verblijfsontzegging in de APV biedt democratisch legitimatie voor deze structurele maatregel.*

De burgemeester is al op grond van artikel 172 lid 3 van de Gemeentewet bevoegd om bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de bevelen te geven die noodzakelijk

te achten zijn voor de handhaving van de openbare orde. Dat biedt ook een grond om een verblijfsontzegging te geven. Bij de totstandkoming en inzet van die bevoegdheid is de Raad nimmer betrokken (geweest). Dit wijzigingsvoorstel hangt echter samen met de aanpak van overlastproblematiek in een specifiek gebied – het uitgaansgebied - horecagebied waarbij diverse partners zijn betrokken. Daarnaast is geen sprake van een uitzonderlijke (nood)situatie waarvoor artikel 172, lid 3 Gemeentewet is bedoeld, maar van een situatie van meer reguliere overlast. Dit alles vergt dat uitoefening van een bevoegdheid tot verblijfsontzegging in dat kader democratische legitimatie verdient door instemming door de Raad.

4. De verblijfsontzegging in de APV voldoet aan het voorzienbaarheidsvereiste

De verblijfsontzegging kan op grond van artikel 2.4.10a APV uitsluitend worden opgelegd in geval van overlast in het uitgaansgebied. De voorgestelde bepaling geeft aan welke belangen met de verblijfsontzegging worden gediend. In beleidsregels wordt uitgewerkt voor welke overlast gevende gedragingen een verblijfsverbod kan worden opgelegd. Tot slot beperkt de verblijfsontzegging zich tot 24 uur. Dit alles maakt dat voor burgers voorzienbaar is in welk gebied, voor welke feiten en voor hoe lang een verblijfsontzegging kan worden opgelegd.

Kanttekeningen

1. De kans op bezwaar is aanwezig.

De persoon aan wie de verblijfsontzegging is opgelegd, kan hier later bezwaar tegen maken. De verwachting is echter dat bezwaren, bij correcte uitvoering van de verblijfsontzegging, niet zullen leiden tot ongegrondverklaring. Daarnaast blijkt uit andere gemeenten dat bezwaar voor een korte verblijfsontzegging zeer beperkt is. Een mogelijke reden hiervoor kan zijn dat zodra de persoon weer rustig (en nuchter) is de verblijfsontzegging al is verlopen.

Financiën, middelen & capaciteit

Het opnemen van de korte verblijfsontzegging in de APV heeft geen financiële gevolgen, maar zal wel enige extra inzet vragen binnen de bestaande capaciteit. Allereerst zal de politie tijdens de uitgaansavonden contact opnemen met de piket OOV die het besluit op dient te maken. Vervolgens zal de burgemeester dit besluit (digitaal) moeten ondertekenen. Eveneens bestaat er de mogelijkheid om deze bevoegdheid in de toekomst te mandateren aan de politie indien wenselijk. Hier is echter wel grondige instructie voor nodig. In Hilversum zal het middel niet direct worden gemandateerd.

Uitvoering

Gewijzigde APV gaat in werking een dag na publicatie. Vervolgens dienen de volgende stappen te worden genomen:

1. Een aanwijzingsbesluit wordt vastgesteld door het College nadat de nieuwe APV is gepubliceerd. Hiermee wordt het gebied vastgesteld waarbinnen de verblijfsontzegging kan worden ingezet.
2. Een formulier verblijfsontzegging (uitvoeringsbesluit) wordt vastgesteld door het College nadat de nieuwe APV is gepubliceerd. Hiermee wordt de verblijfsontzegging aan de overlastgever kenbaar gemaakt.
3. Een bijsluiter wordt in diverse talen geschreven. Hiermee worden overlastgevers geïnformeerd over de verblijfsontzegging.
4. Beleidsregels worden vastgesteld. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid tot oplegging van een verblijfsontzegging.
5. Met de politie wordt een werkinstructie opgesteld.
6. Het inzetten van de korte verblijfsontzegging wordt ingevoerd.
7. Zes maanden na invoering zal er een eerste evaluatie plaatsvinden waarin wordt gezien of de stap naar mandateren naar de politie wenselijk is. Hierin worden de aantallen, ervaringen met het opleggen, correcte uitvoering en efficiëntie meegenomen.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

14 januari 2025
de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit Verblijfsontzegging