gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	4. Bestuurlijk Winterswijk
werkdoel	:	1522: Beleid vergun. APV & Bijz. Wetten
onderwerp	:	Actualisatie APV 2021
advies	:	De raad voor te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening 2019 te wijzigen conform het bijgevoegde conceptraadsbesluit.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: J.G. Krosenbrink **team:** Vergunningen **collegiaal overleg gepleegd met:** -- **van team:** -- **manager:** S. Tollkamp	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☐ ja, vanwege: regelgeving voor carbid schieten
financiële consequenties: X Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** B.J.J. Bengevoord
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** X persbericht ☐ anders, nl. ___ ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. Raadsvoorstel
2. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Actualisatie APV 2021

behandeld door: J.G. Krosenbrink

datum besluit door college B&W: 2 november 2021

besluit:
De raad voorstellen de Algemene Plaatselijke Verordening 2019 te wijzigen conform het bijgevoegde conceptraadsbesluit.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

inleiding:
In verband met nieuwe en gewijzigde wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen is het wenselijk om de Algemene Plaatselijke Verordening vrijwel jaarlijks te wijzigen. Ook de VNG komt vrijwel jaarlijks met een voorstel tot aanpassing van de model-APV. Zo ook deze zomer.

Daarom wordt uw college geadviseerd de raad een voorstel tot actualisatie van de APV te doen. De te wijzigen onderwerpen betreffen het (schrappen van het) uitjouwverbod, de invoering van een messenverbod en een verruiming van de tijden van het carbid schieten op Oudejaarsdag. Verder betreft dit voorstel een aantal technisch-redactionele aanpassingen.

advies:
De raad voor te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening 2019 te wijzigen conform het bijgevoegde conceptraadsbesluit.

argumenten/onderbouwing:
De laatste wijziging van de APV heeft in 2020 plaatsgevonden en sindsdien hebben zich weer nieuwe ontwikkelingen in regelgeving en beleid alsook in jurisprudentie voorgedaan die het wenselijk maken om onze APV te actualiseren.
Veel aanpassingen (naar voorbeeld van de model-APV van de VNG) zijn van redactionele aard en hiervoor verwijs ik u kortheidshalve naar het concept-raadsbesluit. Hieronder zal op de essentiële inhoudelijke wijzigingen worden ingegaan.

<u>Aanpassing aan Omgevingswet</u>
De VNG is in juli jl. met een voorstel tot een technische aanpassing van de APV aan de Omgevingswet gekomen. De Omgevingswet zal volgens planning op 1 juli 2022 in werking treden en het is van belang dat de APV-regelgeving alsdan redactioneel-technisch in overeenstemming met deze wet wordt gebracht. De inhoudelijk aanpassing volgt later; tot 2030 geldt een overgangsfase en dan zullen alle APV-regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan moeten zijn opgenomen.
Uiteraard is het niet de bedoeling met deze inhoudelijke aanpassing tot 2030 te wachten maar vanwege de omvangrijke en ingrijpende veranderingen zal deze aanpassing toch nog even op zich laten wachten en zullen wij de landelijke ontwikkelingen hierin volgen.

Aangezien de Omgevingswet dus volgens planning op 1 juli 2022 in werking treedt, zal ook met deze redactioneel-technische aanpassing ook worden gewacht tot volgend jaar juni. Anders zou de APV immers niet op de huidige en nog geldende wetgeving zijn afgestemd.

<u>Schrappen uitjouwverbod</u>
Uit jurisprudentie (Hoge Raad ECLI:NL:2020:1993) is gebleken dat het uitjouwverbod in artikel 2.1 lid 1 onder b APV in strijd met de vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3 Grondwet en artikel 10 lid 2 EVRM) is. Bovendien is opzettelijke belediging en bedreiging al in het Wetboek van Strafrecht strafbaar gesteld (artikelen 266 resp. 285). Daarom wordt geadviseerd deze verbodsbepaling in te trekken.
Toch heeft de politie behoefte aan een bepaling om tegen intimiderend gedrag in de vorm van schreeuwen op te kunnen treden. Hiertoe zou artikel 4.6 APV betreffende geluidsoverlast aangepast moeten worden in die zin dat het ook verboden is om "handelingen te verrichten waardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt". De politie verzoekt ons om dit artikel conform aan te passen.

<u>Messenverbod</u>

Onder verwijzing naar een notitie van het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid) heeft de politie voorgesteld om in de APV – aanvullend op de Wet Wapens en Munitie – een messenverbod in de APV op te nemen. Dit APV-verbod op het dragen of bij zich hebben van messen heeft dan betrekking op voorwerpen, met name messen, die niet als wapen onder de Wet Wapens en Munitie vallen maar wel als steekwapen gebruikt kunnen worden, bijv. keukenmessen. Het motief van een dergelijk APV-verbod is openbare orde. In 2020 heeft de Hoge Raad bepaald dat een dergelijk APV-verbod mogelijk is.
Zie artikel 2.5 van de APV.

Carbid schieten
In artikel 2.73a van de APV is bepaald dat carbid schieten is toegestaan op 31 december, van 14.00 tot 18.00 uur. Op andere tijden is het carbid schieten vanwege geluidsoverlast voor mens en dier verboden. Los van het aspect geluidsoverlast zijn aan het carbid schieten een aantal veiligheidsvoorschriften verbonden.
Vorig jaar is vanuit de raad aangedrongen op verruiming van de afsteekperiode van het carbid schieten. In relatie tot de toen geldende coronavoorschriften heeft de burgemeester de raad voorgesteld om de afsteektijden op dat moment niet aan te passen maar dit jaar naar een eventuele aanpassing van de afsteektijden te kijken.
Uit ingewonnen informatie bij andere gemeenten in de Achterhoek blijkt dat al deze gemeenten ruimere afsteektijden voor het carbid schieten hanteren en wel van 10.00 tot soms 18.00 en soms 02.00 uur.
Met het oog op regionale uniformiteit in deze regelgeving en de kennelijke behoefte aan ruimere afsteektijden wordt geadviseerd de raad het voorstel te doen de afsteektijden te verruimen tot de periode van 10.00 tot 18.00 uur.

Alcoholwet
Op 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet. De nieuwe wet bevat ten opzichte van de oude Drank- en Horecawet enkele nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen. In grote lijnen is er niettemin weinig veranderd.
De VNG heeft deze bepalingen in de APV opgenomen. De gemeenteraad van Winterswijk heeft er destijds voor gekozen om deze onderwerpen in een aparte verordening te regelen. Daarom zal de raad binnenkort ook separaat een voorstel worden gedaan om de gemeentelijke Drank- en Horecaverordening aan te passen. Mocht blijken dat het in de lijn van de VNG de voorkeur heeft om deze bepalingen ook in de APV onder te brengen, dan zal dat worden voorgesteld. Ook zal over deze onderwerpen overleg met het horecabestuur plaatsvinden.

---

betrokkenenparagraaf:
Aangezien de voorgestelde wijzigingen geen specifieke belangengroepen raken, heeft hierover geen extern overleg c.q. inspraak plaatsgevonden

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
Zie hiervoor.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
Niet van toepassing.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

---

overige risico's:
Aan de voorgestelde wijzigingen zijn geen bijzondere risico's verbonden.

---

aspecten duurzaamheid:
Niet van toepassing.

vervolgprocedure en planning:
Met betrekking tot de aanpassing van de APV aan de Omgevingswet zal de raad in mei/juni 2022 een voorstel worden gedaan en de raad zal binnenkort separaat worden voorgesteld de Drank- en Horecaverordening aanh te passen.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
Geen

integriteitstoets:
Niet van toepassing

overige opmerkingen:
Geen