Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	24.0017183
Zaaknummer	Z24002913
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	28 november 2024
Datum besluitvormende raadsvergadering	12 december 2024
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Vaststellen Algemene plaatselijke verordening 2024
Portefeuillehouder	burgemeester G.J. van den Hengel

Samenvatting

Het college adviseert de gemeenteraad de Algemene plaatselijke verordening 2024 (hierna: APV) vast te stellen. Dit is noodzakelijk om de gemeentelijke regelgeving af te stemmen op de actuele wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De APV is (waar noodzakelijk) gesynchroniseerd met de landelijke Model-APV en aangepast aan de lokale context van Opmeer. Belangrijke wijzigingen zijn onder andere de toevoeging van veiligheidsbevoegdheden, deregulering van evenementen en afstemming met de Model-APV.

Inleiding

Het vaststellen van de APV 2024 is noodzakelijk om de gemeentelijke regelgeving in lijn te brengen met actuele wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De APV is afgestemd op de landelijke Model-APV en aangepast aan de lokale context van Opmeer. De wijzigingen zijn nodig om de veiligheid te waarborgen, de administratieve last bij evenementen te verlichten en te voldoen aan de gemeentelijke Toekomstvisie 2030.

Raadsvoorstel

Voorgesteld besluit

1. de Algemene plaatselijke verordening 2024 vast te stellen.

Argumenten

Het voorstel sluit aan bij bestaand beleid en de Toekomstvisie 2030. Het vaststellen van de APV 2024 draagt bij aan de speerpunten van vitale dorpen, een zorgzame gemeenschap en een duurzame toekomst.

1. **Deregulering (en meldingsvrije) evenementen**

Evenementen dragen bij aan de vitaliteit van Opmeer. Het is wenselijk om waar mogelijk administratieve drempels te verlagen. Deregulering van evenementen vermindert de administratieve last. Door overbodige regels te schrappen, kunnen kleine evenementen eenvoudiger plaatsvinden zonder in te boeten op veiligheid of overlastbeperking.

In het evenementenbeleid wordt wellicht opgenomen dat (grote) evenementen mogelijk een meerjarige vergunning verkrijgen. Ook evenementen op de zondagochtend zouden mogelijk moeten worden gemaakt.

In artikel 2:25A e.v. worden de gewenste aanpassingen gemaakt.

2. **Weinig verandering in de horeca**

Regels rond paracommerciële rechtspersonen worden niet fundamenteel aangepast. De belangen van de reguliere horeca en paracommerciële rechtspersonen zijn in balans met elkaar, aldus bleek uit de participatie met inwoners en andere belanghebbenden.

Ofwel:

In inrichtingen van paracommerciële rechtspersonen worden ook in de toekomst geen sterke drank geschonken en evenementen gehouden. De volgende aanpassingen worden wel gemaakt:
Wijzing artikel 2:29 lid 1: clubhuizen en buurthuizen mogen niet meer tot 3:00 open zijn.
Wijziging artikel 2:34b: de openingstijden worden uit dit artikel verwijderd. Wel wordt de mogelijkheid geboden om langer te schenken (om eventueel een combinatie mogelijk te maken met artikel 2:29 lid 6: ontheffing sluitingstijd).

3. **Toevoegen bevoegdheden burgemeester**

Veiligheidsbevoegdheden zijn in lijn gebracht met de landelijke richtlijnen. Dit is noodzakelijk om de handhaving en uitvoering van veiligheidsmaatregelen beter te coördineren met andere overheidsinstanties.

Onder andere de volgende artikelen worden aan de APV toegevoegd:

Artikel 2:2 Digitale ordeverstoring

Artikel 2:37 Nachtregister

Artikel 2:40 Malafide bedrijven

Artikel 2:50b Messen en andere voorwerpen als steekwapen

Artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats

Artikel 2:65 Bedelarij

Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

4. **Aanpassing VNG waar noodzakelijk én wenselijk**

Denk aan grammaticale en systematische wijzigingen (bijvoorbeeld Alcoholwet en Omgevingswet).

Kanttekeningen

Het risico van te weinig toezicht op evenementen door deregulering is aanvaardbaar, omdat er aanvullende bepalingen zijn opgenomen om overlast en risico's te beperken.
Er zijn geen significante alternatieven, omdat de huidige aanpassingen de beste balans bieden tussen deregulering en handhaving van veiligheid.

Beoogd maatschappelijk effect

Het besluit om de APV 2024 vast te stellen draagt bij aan een zorgzame, veilige en vitale gemeenschap. De deregulering op evenementen biedt inwoners en organisaties meer ruimte voor maatschappelijke initiatieven, wat bijdraagt aan sociale cohesie en gemeenschapszin.

Wettelijk kader

De vaststelling van de APV 2024 valt binnen het juridisch kader van de Gemeentewet en sluit aan op het coalitieakkoord en de model-APV, zoals opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Participatie

De participatie is verlopen via de consultatie van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Via inspraakrondes, inclusief digitale inspraakmogelijkheden, is de mogelijkheid geboden om reacties en suggesties te geven op de voorgestelde wijzigingen. Er is breeduit gecommuniceerd

over deze inspraakmogelijkheden en de bijbehorende bijeenkomsten, zowel via de gemeentelijke website, lokale kranten als sociale media. De volgende fysieke bijeenkomsten hebben plaatsgevonden:

10 september – Horeca
16 september – Evenementen
17 september – Honden
25 september – Groen
2 oktober – Verkeer
17 oktober – Jeugd

Waar nodig zijn de ontvangen suggesties en opmerkingen verwerkt in het uiteindelijke voorstel.

Communicatie

Er is een uitgebreide communicatiecampagne opgezet om de participatie rond APV 2024 breed bekend te maken. De campagne richtte zich op het informeren van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties via lokale media, de gemeentelijke website en bij de informatiebijeenkomsten. Inwoners zijn daarbij meerdere malen gewezen op de inspraakmogelijkheden.

Nadat het college heeft besloten zullen inwoners en participanten opnieuw worden geïnformeerd.

Financiën

De wijzigingen in de APV brengen geen extra kosten met zich mee, aangezien deze binnen het reguliere budget van de gemeente kunnen worden uitgevoerd. Er is geen begrotingswijziging nodig.

Uitvoering

De uitvoering van de APV 2024 wordt opgepakt door de afdeling Handhaving & Veiligheid, in samenwerking met Juridische Zaken. De wijzigingen treden na bekendmaking in werking.

Bijlagen

1. APV 2024
2. APV 2021
3. APV VNG model
5. Notulen bijeenkomsten
6. Was-wordt-lijst APV 2024
7. Presentatie

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3, eerste lid, en 4, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Alcoholwet, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 nov. 2024,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 28 nov. 2024;

besluit:

1. de Algemene plaatselijke verordening 2024 vast te stellen**, met de volgende wijzigingen:**

Aan artikel 2:29 Sluitingstijd een lid toe te voegen na het eerste lid:

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 00:00 uur tot 06:00 uur, tenzij door het bevoegde bestuursorgaan in de nadere regels anders is bepaald.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid zijn openbare inrichtingen die behoren tot een paracommerciële sportvereniging op zon- en feestdagen gesloten tussen 20:00 uur en 06:00 uur, met uitzondering van de paracommerciële rechtspersonen Argos en Pardoes, die op zon- en feestdagen tot maximaal 00:00 uur alcoholhoudende drank mogen verstrekken.

Aan artikel 2.34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen de volgende aanvulling te doen:

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:
a. maandag tot en met vrijdag van 14.00 uur tot maximaal 00.00 uur;
b. zaterdag van 12:00 uur tot maximaal 00:00 uur;
c. zondag en feestdagen van 10:00 uur tot maximaal 20:00 uur.

2. In geval verenigings- of wedstrijdactiviteiten later eindigen dan 18:00 uur, wordt het verstrekken van alcoholhoudende drank beperkt tot 2 uur na de laatste activiteiten die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon, tot uiterlijk 00:00 **uur**. **Deze bepaling is**

niet van toepassing op zondag en feestdagen; op een zondagen en feestdagen wordt in geen geval na 20:00 uur alcoholhoudende drank geschonken.[1]

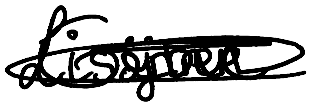
artikel 2.37 en 2.38 van de Algemene plaatselijke verordening te verwijderen:

~~Artikel 2:37 nachtregister~~
~~1. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht een register, als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, bij te houden dat is ingericht volgens het door de burgemeester vastgestelde model.~~
~~2. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht het in het eerste lid bedoelde register aan de burgemeester of aan een door hem aangewezen ambtenaar over te leggen op een door de burgemeester te bepalen wijze.~~

~~Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister~~
~~Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijke leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, woonplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.[2]~~

Besloten in de raadsvergadering van 12 december 2024.





G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier

[1] Amendement A11.2 van de fracties CDA, VVD, Gemeentebelangen, PvdA/GL, DSV en de LPO.
[2] Amendement A11.1 van de fracties CDA, VVD, Gemeentebelangen, PvdA/GL, DSV en de LPO.