Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Stedelijk jongerencentrum Assen**
Kenmerk	24714-2025
Datum verzending	28 maart 2025
Besluitvormende raad	17 april 2025
Consulterende raad	3 april 2025
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Kennis te nemen van het startplan stedelijk jongerencentrum Assen (bijlage 1).

1.2 In te stemmen met de aankoop van het pand aan de Jan Fabriciusstraat 4 (het voormalige ING-pand) als locatie voor het stedelijk jongerencentrum.

1.3 Het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 1,93 miljoen voor de aanschaf en het gebruiksklaar opleveren van de locatie.

1.4 Het opnemen van de exploitatielasten voor de realisatie van een stedelijk jongerencentrum in de begroting 2026 en verder. De totale structurele last van het voormalige ING-pand bedraagt inclusief personeel €548.000 per jaar.

1.5 Een bedrag van €150.000 per jaar beschikbaar te stellen voor personele lasten voor 2026 en 2027.

1.6 Een amortisatiereserve jongerencentrum in te stellen en in deze reserve een bedrag van €1,64 miljoen te storten en deze ten laste te brengen van de algemene reserve.

1.7 Jaarlijks een bedrag van € 58.000 te onttrekken uit de amortisatiereserve jongerencentrum en deze ten gunste te brengen van de exploitatie.

1.8 De begroting 2025 te wijzigen met de 12e begrotingswijziging.

2 Inleiding

Op de aan dit voorstel toegevoegde bijlage 2, behorende bij de financiële paragraaf, is door het college van burgemeester en wethouders geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1, tweede lid onder b van de Wet open overheid.

In het bestuursakkoord (2022) staat dat we samen met de Asser jongeren een nieuw jongerenbeleid maken, samen met de raad. Jongereninitiatieven worden direct opgepakt en vastgelegd in de Startnotitie Beleid voor en door jongeren, die voor de zomer van 2023 is vastgesteld.

Tijdens de uitvoering van de startnotitie is ruimte voor jongeren steeds belangrijker geworden. In het najaar van 2023 hebben we de raad geïnformeerd dat we deze ontwikkeling apart oppakken, maar wel in overeenstemming met de uitgangspunten: samen met jongeren.

CMO STAMM heeft in 2024 een onafhankelijk onderzoek gedaan naar ruimte voor jongeren in Assen. Het onderzoek toont aan dat er behoefte is aan een plek waar jongeren elkaar kunnen ontmoeten, hulp kunnen vragen, en talenten kunnen ontwikkelen. Er moeten nog keuzes worden gemaakt in facilitering, financiering, schaalgrootte, doel en locatie van het jongerencentrum.

Door het aannemen van het amendement over ruimte voor jongeren heeft de raad op 19 september 2024 de opdracht voor kwartiermaken de volgende kaders meegegeven:

- De locatie moet veilig zijn (sociaal en bouwkundig)
- Het jongerencentrum moet inclusief en toegankelijk zijn
- Uiterlijk in Q1 2025 wordt het voorstel besluitvormend in de raad geagendeerd
- Het voorstel bevat per locatie antwoorden op kansen, uitdagingen, kostenindicatie en advies van jongeren en jongerenorganisaties. De raad kan akkoord gaan met één uitgewerkte optie, mits jongeren betrokken zijn geweest bij meerdere opties en hebben gekozen.

De kwartiermaker heeft samen met ruim 1000 jongeren en 26 (jongeren)organisaties een verdiepingsslag gemaakt op functies, organisatie, ondersteuning, programmering en openingstijden. Dit heeft geleid tot een plan van eisen waarbij passende potentiële locaties zijn gezocht. Deze input van jongeren heeft geleid tot drie locaties die we met jongeren hebben bezocht. Met instemming van jongeren wordt het voormalige ING-pand (Jan Fabriciusstraat 4) nu voorgesteld als locatie voor het stedelijk jongerencentrum in Assen.

3 Beoogd effect

Na instemming van de raad is duidelijk waar het stedelijk jongerencentrum in Assen wordt gehuisvest en hoe de financiering is geregeld. Er is budget beschikbaar voor het gebruiksklaar opleveren en het fysiek en inhoudelijk (programmatisch en organisatorisch) inrichten en exploiteren van het centrum. In de voorbereiding van dit besluit is samen met jongeren ook gewerkt aan de organisatorische inrichting, dit staat in het startplan. Assen beschikt met het stedelijk jongerencentrum over een verantwoorde centrale plek voor en door jongeren.

4 Argumenten

4.1 Jongeren in Assen hebben behoefte aan een eigentijds centrum waar ze onder deskundige begeleiding elkaar kunnen ontmoeten en tegelijkertijd hun interesses en vaardigheden op sociaal, creatief, technisch, digitaal en beroepsmatig gebied kunnen ontwikkelen.

Ze willen vooruit en zoeken een plek waar ze niet alleen gezellig samen kunnen zijn, maar ook kunnen ontdekken wie ze zijn, wat hun talenten zijn en welke toekomstplannen het beste bij hen passen in deze tijd.

Zo’n ontwikkelcentrum, een broedplaats voor talentontwikkeling en toekomstplanning, is een waardevolle investering in de nieuwe generaties.

Het startplan voor dit centrum is tot stand gekomen met de inbreng van ruim 1000 jongeren, 21 organisaties die werken voor en met jongeren en collega's vanuit verschillende gemeentelijke afdelingen. Het gaat om een divers samengestelde groep jongeren qua achtergrond en opleidingsniveau. Ook zijn jongeren met bijzondere ondersteuningsbehoeften meegenomen. Daarmee voldoen we aan de opdracht van de raad. Het startplan maakt de resultaten van eerdere onderzoeken concreet en vertaalt deze naar organisatievorm, openingstijden, concrete programmering en plek van jongeren in de organisatie.

4.2 Vanuit de sessies met jongeren zijn de functies van het jongerencentrum duidelijk geworden en deze vormen de basis voor het plan van eisen. Met dit plan van eisen is een groslijst van locaties opgesteld. De gemeente Assen heeft geen panden in eigendom die voldoen of kunnen voldoen aan de functies en eisen die worden gesteld aan een jongerencentrum. Daarom is gezocht naar panden binnen het huidige aanbod van (commerciële) aanbieders van onroerend goed. Hierbij is rekening gehouden met de bestemmingseisen en de ontwikkelingen in en rondom de binnenstad en het Havenkwartier. Dit heeft, in samenspraak met jongeren en belanghebbenden, geleid tot de keuze voor het voormalige ING-pand aan de Jan Fabriciusstraat 4. In het startplan (bijlage 1) hoofdstuk 2 (De zoektocht naar een locatie) staat een uitgebreid verslag van het keuzeproces met jongeren met betrekking tot de uiteindelijke locatie.

Als richtlijn voor de openingsdatum heeft de raad aangegeven het jongerencentrum in Q1 2026 te willen opleveren.

Naast de door jongeren uitgesproken voorkeur biedt de voorgestelde locatie qua oppervlakte, de staat van het gebouw en de ligging in potentie veel mogelijkheden. We hebben het dan over potentiële inverdieneffecten door het inhuizen van andere maatschappelijke functies en de functie die het gebouw kan hebben bij de stedelijke ontwikkelingen van het gebied.

We verwachten dat dit ook een positief effect kan hebben op de exploitatiebegroting. De kosten voor het exploiteren en het huisvesten van het jongerencentrum kunnen hierdoor in potentie minder worden. Deze inverdieneffecten zullen in de de fase direct na besluitvorming verder worden uitgezocht.

De locatie van het voormalige ING-pand ligt in een gebied wat naar verwachting in ontwikkeling zal komen, in die zin is het een strategische aankoop. Daarbij bevat het pand meer vierkante meters dan nodig zijn voor het jongerencentrum. Dat houdt in dat onderzocht kan worden hoe we die vierkante meters in de komende jaren verder kunnen invullen.

Tot slot past de functie van een jongerencentrum in de huidige bestemming (centrumvoorzieningen) van het voormalige ING-pand en daarom is geen aanpassing van het omgevingsplan nodig.

4.3 Oefenen in maatschappelijke betrokkenheid en goed omgaan met elkaar vraagt om een goed stedelijk jongerencentrum. Daar hoort een goed gebouw bij. Daar hoort een goed gebouw bij. De kosten voor de aankoop en gebruiksklaar maken van de locatie zijn uitgewerkt in bijlage 2 (investeringskosten jongerencentrum Assen).

4.4 Het jongerencentrum heeft een aantal belangrijke uitgangspunten en functies die professionele inzet en ondersteuning vereisen. Dit omvat onder andere sociale veiligheid, diversiteit en inclusiviteit, talentontwikkeling, informatie en advies, ondersteuning en doorverwijzing. Daarnaast moet de locatie onderhouden, schoongemaakt en geëxploiteerd worden. Jongeren kunnen hierbij een rol spelen als vrijwilliger, waarvoor zij een onkostenvergoeding ontvangen. Deze vrijwillige rollen vragen eveneens om professionele ondersteuning. Een verdere uitwerking hiervan vindt u in het Startplan (bijlage1) van het startplan stedelijk jongerencentrum Assen.

4.5 Om een goede start van het jongerencentrum mogelijk te maken willen we met volle personele bezetting beginnen. Dat vraagt om een tijdelijke extra investering in personele lasten. Een deel van de functies van het jongerencentrum komt overeen met de opdrachtomschrijving voor het jongerenwerk aan Vaart Welzijn en de subsidieverstrekking aan DAF. Talentontwikkeling sluit bijvoorbeeld ook aan bij het ICO/Podium Zuidhaege en garage TDi. Daarnaast zijn jongeren vaak eindgebruikers van bepaalde subsidies en activiteiten. Om te voorkomen dat budgetten, subsidies en opdrachten voor dezelfde doelgroep worden gestapeld, stellen we voor om deze grondig te evalueren en waar mogelijk te koppelen aan de functies van het jongerencentrum. Dit proces willen we zorgvuldig aanpakken en uitvoeren. Met ingang van 2028 voorzien wij inverdieneffecten door de nieuwe aanbesteding van het welzijnswerk.

We stellen voor om nieuwe afspraken vanaf 1 januari 2028 in te laten gaan en de raad tijdens dit proces te informeren over de verwachte inverdieneffecten

4.6 Het is mogelijk om voor lasten die voortkomen uit een investering een kapitaalreserve te vormen. De voeding van deze kapitaalreserve komt ten laste van de algemene reserve.

4.7 N.v.t.

5 Kanttekeningen

5.1 N.v.t.

5.2 Met het openbaar maken van de locatie is het ook belangrijk dat er een zorgvuldig participatietraject met omwonenden wordt gestart. Een uitwerking hiervan staat onder paragraaf 7 ommunicatie en participatie bij omwonenden en ondernemers.

Het pand ligt in het gebied van het programma Stadskwartier. Het is de verwachting dat in de omgeving het accent nog meer op wonen komt te liggen. Transformatie naar wonen is een alternatieve invulling van het voormalige ING-pand.

5.3 Het voormalige ING-pand is in eigendom van een externe partij. Het beschikbaar stellen van de middelen voor aanschaf leidt tot een uitzetting van de gemeentelijke begroting.

5.4 Het beschikbaar stellen van middelen voor de exploitatiekosten leidt tot een uitzetting van de gemeentelijke begroting.

Ook is het belangrijk om een plan te hebben voor de financiering van de exploitatiekosten na de eerste twee jaar om de continuiteit van een jongerencentrum te waarborgen.

5.5 Het heroverwegen van bestaande opdrachten kan invloed hebben op de huidige samenwerkingen met externe partijen. Ook kan het juridische en contractuele gevolgen hebben. Daarom is het belangrijk om dit proces zorgvuldig op te pakken.

5.6 Het structureel opnemen van de kosten voor de exploitatie van het stedelijk jongerencentrum in de begroting brengt een langdurige financiële verplichting met zich mee.

5.7 N.v.t.

6 Kosten, baten en dekking

In deze paragraaf worden de kosten van een stedelijk jongerencentrum in beeld gebracht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen, structurele lasten en incidentele lasten.
De hieronder gepresenteerde structurele lasten zijn met ingang van 2026. De incidentele last ad € 150.000 per jaar is voor de jaren 2026 en 2027.

Stedelijk jongerencentrum in het voormalige ING-pand

Omschrijving	**Structureel**	**Incidenteel**	**Totaal**
Kosten gebouw	€148.000	-	€148.000
Kosten personeel	€350.000	€150.000	€500.000
Kosten activiteiten	€40.000	-	€40.000
Kosten communicatie	€10.000	-	€10.000
Totaal	**€548.000**	**€150.000**	**€698.000**
Amortisatiereserve	**-/-€58.000**	**-**	**-/-€58.000**
Netto uitzetting	**€490.000**	**€150.000**	**€640.000**

Investeringen
Naast de aankoop zijn er middelen nodig om het gebouw aan te passen aan het functieprofiel en zal het gebouw ingericht moeten worden.
Een overzicht van de investeringen op hoofdlijnen is opgenomen in bijlage 2. Op deze bijlage is geheimhouding opgelegd.

Personele lasten
De personele lasten worden geschat op €500.000 per jaar, waarvan een deel incidenteel is vanwege de te realiseren inverdieneffecten bij de aanbesteding van het welzijnswerk. We verwachten een inverdieneffect van €150.000 per jaar, met ingang van 2028.

Overige kosten
Voor activiteiten en communicatie is een structureel budget benodigd van € 50.000.

Amortisatiereserve
Het is toegestaan om een amortisatiereserve te vormen om de aanvullende kapitaallasten van een investering op te vangen. De middelen die in van deze amortisatiereserve wordt gestort komt ten laste van de vrije ruimte in de algemene reserve. Het gaat hier om een bedrag van € 1,64 miljoen. Voor een nadere uitleg over het bedrag verwijzen we naar bijlage 2 (op deze bijlage is geheimhouding opgelegd). Jaarlijks wordt uit deze reserve een bedrag van € 58.000 onttrokken en ten gunste gebracht van de exploitatie.

7 Communicatie, participatie

Voor besluit traject jongerencentrum
Bij de zoektocht naar een locatie is ingezet op de participatie van jongeren en jongeren-/ culturele organisaties.
Bij het inventariseren van de behoeften zijn ruim 1000 jongeren bereikt en is nadrukkelijk rekening gehouden met diversiteit. Dit is gedaan door:

- **Via de VO Teams en School als wijk alle scholen voor VO en MBO** te betrekken om een breed en representatief beeld te krijgen.
- **Straatgesprekken** te voeren in zowel buitenwijken als bij AZC's om ook moeilijker bereikbare jongeren te spreken.
- **Online en schriftelijke enquêtes** uit te zetten bij verschillende voorzieningen, waaronder JOIN US, culturele organisaties en jongerenwerkinitiatieven.
- **Werksessies** te organiseren met geïnteresseerde jongeren tussen de 12 en 30 jaar met verschillende achtergronden.

Deze jongeren zijn intensief betrokken geweest bij de totstandkoming van het startplan voor het stedelijk jongerencentrum en hebben actief meegedacht over de inhoud en invulling van het jongerencentrum en de besluitvorming in de volgende fase.

Ook zijn jongeren-/culturele organisaties die aanbod hebben voor jongeren actief betrokken. Zij zijn uitgenodigd voor werksessies en worden op de hoogte gehouden over de ontwikkelingen, onder andere via netwerkbijeenkomsten rond het thema cultureel aanbod voor jongeren. DAF, dat interesse heeft om zich in het jongerencentrum te vestigen, is betrokken bij de bezichtigingen.

Een jongerencentrum kan al gauw associaties oproepen met het stereotype beeld van een overlastgevende plek door lawaai, muziek en/of middelen gebruik. Direct voorafgaand aan het besluitvormingstraject gaan we inwoners informeren over wat een jongerencentrum kan betekenen voor de stad en voor de jongeren die hier opgroeien. Ons doel is om een objectief beeld te schetsen van de functies en doelen van het jongerencentrum en de positieve impact die een jongerencentrum kan hebben op opgroeiende jongeren. Jongeren geven aan dat het een sociaal veilige plek voor zoveel mogelijk verschillende jongeren moet worden. Waarbij juist geen ruimte is voor alcohol en middelen gebruik en er gewerkt moet worden aan een positief imago van jongeren. We voorzien in een publicatie op de website van de gemeente en in de Berichten van de Brink.

Tot slot hebben we (horeca)ondernemers actief geïnformeerd over de plannen rondom het stedelijk jongerencentrum. Daarmee zijn de zorgen rondom eventuele concurrentie door het jongerencentrum weggenomen.

Na besluit jongerencentrum

Het doel van deze participatie is om in gezamenlijk overleg zoveel mogelijk rekening te houden met elkaars wensen en belangen. Door jongeren ook in deze fase nauw te betrekken, wordt het jongerencentrum echt een plek **voor en door jongeren**, met een sterke basis in de stad en de directe omgeving.

In deze fase verschuift de focus van **jongerenparticipatie** naar betrokkenheid bij de volgende stappen:

- **De verbouwing en inrichting** van het jongerencentrum.
- **De programmering en activiteiten** die binnen het centrum zullen plaatsvinden.
- **De bestuurlijke vormgeving** van het centrum, zodat jongeren een actieve stem krijgen in de organisatie.
- **Het aantrekken van personeel**, waarbij jongeren kunnen meedenken over de benodigde functies en rollen binnen het centrum.

Daarnaast is participatie met **omwonenden** en **ondernemers** een belangrijk aandachtspunt. Richting besluitvorming wordt in algemene zin geïnformeerd over wat een jongerencentrum in Assen betekent. En worden direct omwonenden gelijktijdig met de gemeenteraad en pers geïnformeerd. Richting omwonenden wordt daarbij ook de vooraankondiging gedaan over informatiebijeenkomsten en inspraak met als doel om eventuele zorgen weg te nemen. We gaan met omwonenden afspraken maken over openingstijden, geluid en andere zaken die voor hen belangrijk zijn. Gedurende het proces houden we hen goed op de hoogte van alle ontwikkelingen. Inmiddels is er gesproken met horecaondernemers na besluitvorming geven we hier vervolg aan door proactief met ondernemers in gesprek te gaan en met hen te kijken naar kansen voor samenwerking.

8 Inclusie

Het jongerencentrum is voor alle jongeren in Assen. Bij de ontwikkeling en uitvoering van het jongerencentrum besteden we veel aandacht aan inclusiviteit en toegankelijkheid. Dit geldt ook voor jongeren die extra ondersteuning nodig hebben, jongeren met een beperking en jongeren die de Nederlandse taal nog niet voldoende beheersen.

9 Vervolg

Het vervolgtraject richt zich op het investeren in het proces met jongeren en samenwerkingspartners tijdens het verbouwen, inrichting en richting de opening.

Een belangrijke vervolgstap is om samenwerkingsafspraken te maken met andere lokale (jongeren)voorzieningen, daarbij kan gedacht worden aan welzijn, cultuur, vrije tijd, scholen en horeca. Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn: coproductie van programmering op de locatie van het nieuwe centrum en bij grotere evenementen, gezamenlijke PR naar de brede doelgroep, inzet van personeel en gebruik van elkaars ruimte en apparatuur. Meer in het algemeen gaat het om aandacht voor bestuurlijke en organisatorische voorwaarden voor een goed aanbod voor jongeren in Assen op basis van jongerenparticipatie.
We stellen voor om na 2 jaar een evaluatie van het jongerencentrum te houden. Daarbij gaat het om tellen en vertellen; hoeveel jongeren hebben we bereikt, wat hebben ze kunnen doen in het jongerencentrum. Hoe tevreden zijn zij met hun plek in het jongerencentrum en met de programmering.

Wat voor maatschappelijke effecten heeft het jongerencentrum. (denk hierbij aan bijvoorbeeld terugdringen van eenzaamheid, ervaren stijging van mentale gezondheid, voorkomen van jeugdzorg indicatie). Vinden we deze opbrengsten in verhouding staan t.o.v. de kosten die met het jongerencentrum gemoeid zijn. En ook hoe ervaren de buren het jongerencentrum, worden de afspraken nagekomen, zien zij de effecten van de professionele ondersteuning.

Hebben we de inverdien doelstellingen bereikt en hoe merken we dit in de praktijk

Onder het kopje communicatie en participatie staat hoe omwonenden worden betrokken bij het vervolgtraject.

10 Bijlagen

Bijlage 1 – Startplan stedelijk jongerencentrum Assen

Bijlage 2 – (Geheimhouding op grond van artikel 87 van de Gemeentewet) Investeringen jongerencentrum Assen

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 maart 2025

Besluit

1.1 Kennis te nemen van het startplan stedelijk jongerencentrum Assen (bijlage 1).

1.2 In te stemmen met de aankoop van het pand aan de Jan Fabriciusstraat 4 (het voormalige ING-pand) als locatie voor het stedelijk jongerencentrum.

1.3 Het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 1,93 miljoen voor de aanschaf en het gebruiksklaar opleveren van de locatie.

1.4 Het opnemen van de exploitatielasten voor de realisatie van een stedelijk jongerencentrum in de begroting 2026 en verder. De totale structurele last van het voormalige ING-pand bedraagt inclusief personeel €548.000 per jaar.

1.5 Een bedrag van €150.000 per jaar beschikbaar te stellen voor personele lasten voor 2026 en 2027.

1.6 Een amortisatiereserve jongerencentrum in te stellen en in deze reserve een bedrag van €1,64 miljoen te storten en deze ten laste te brengen van de algemene reserve.

1.7 Jaarlijks een bedrag van € 58.000 te onttrekken uit de amortisatiereserve jongerencentrum en deze ten gunste te brengen van de exploitatie.

1.8 De begroting 2025 te wijzigen met de 12e begrotingswijziging.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 17 april 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge

M.L.J. Out



J. Jonge, de

