

Bijeenkomst raad

*Besluiten Omgevingwet
(advies en participatie)*

Gemeente Boekel

Bijeenkomst | 21 november 2023

Welkom allemaal!

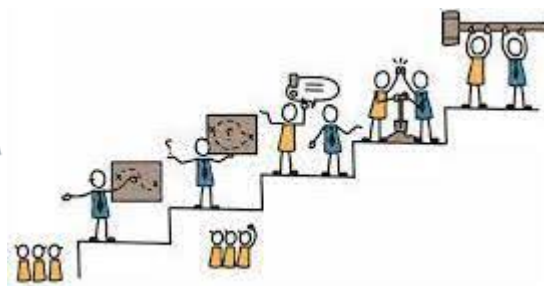
Besluitvorming verzwaard adviesrecht,
participatie en uitgebreide procedure
Gemeente Boekel



Onderwerp en voorstellen



BOPA

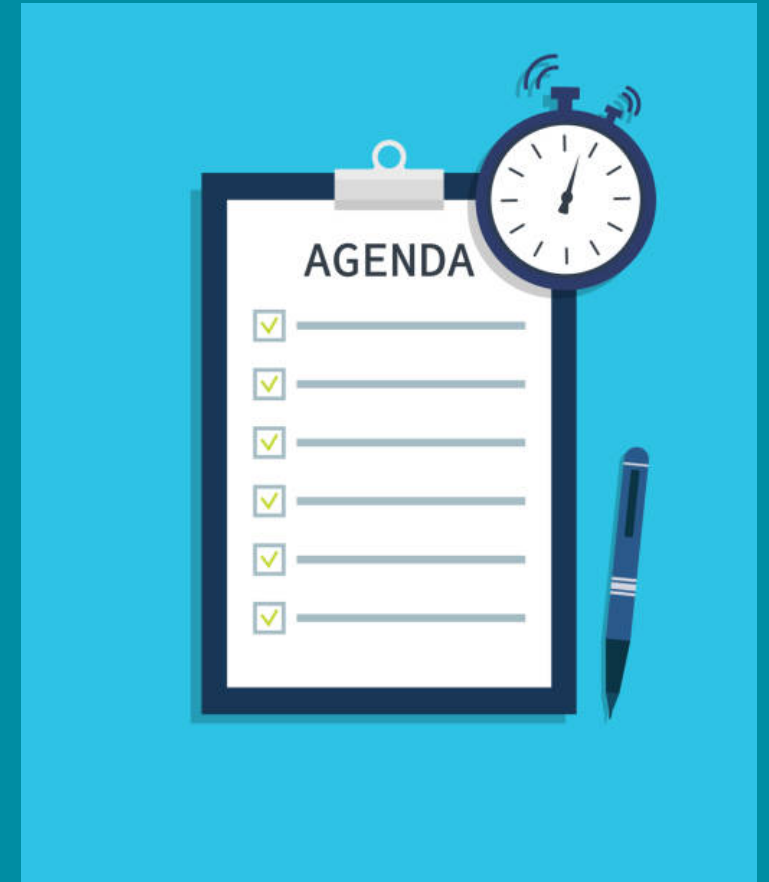


mr. Sander Lely
Adviseur omgeving | docent



Aanleiding, doel en agenda bijeenkomst

- **Aanleiding:**
Wijziging wetgeving per 1 januari 2024 (Omgevingswet)
- **Doel:**
informatie geven en mogelijke vragen beantwoorden
- **Agenda:** Onderwerp, voorstellen en doel/agenda
 - (1) korte toelichting onderwerpen
 - (2) vragen en antwoorden
 - (3) aanvullende vragen



Deel I

TOELICHTING ONDERWERPEN

Algemeen



- **Drie onderwerpen**
(1) verzwaaard adviesrecht, (2) participatie en (3) uitgebreide procedure
- **Verzwaaard adviesrecht:**
besluitvorming over de relatie en verhouding tussen college en raad
- **Participatie:**
besluitvorming over het proces van betrokkenheid bij besluitvorming door gemeente
- **Uitgebreide procedure**
besluitvorming over de te volgen procedure bij de behandeling van een aanvraag omgevingsvergunning

Algemeen



- Waar hebben we het over? **Omgevingsvergunning**

Kerninstrument		Bevoegd gezag	Beleidsruimte
Omgevingsvisie		Raad	Zeer groot
Programma		College	Groot
Omgevingsplan		Raad	Redelijk groot
Omgevingsvergunning	<u>Buitenplanse</u> omgevingsplanactiviteit	College (mogelijk: advies Raad)	Redelijk groot
	<u>Binnenplanse</u> omgevingsplanactiviteit	College	Beperkt tot geen

Onderwerp 1: adviesrecht: wat is dat?

(Bindend) adviesrecht raad bij **afwijkingen van het omgevingsplan**

- Bevoegdheid **gemeenteraad** (Omgevingswet)
- Achtergrond nieuw stelsel:
 - adviesrecht bij afwijken omgevingsplan)
 - soort adviesrecht: **bindend**
- Verschil met nu: verklaringen van geen bedenkingen (“vvgb”)
- Behandelpcedure indien bindend advies



Relatie adviesrecht met participatie en procedure

Adviesrecht is gekoppeld aan **lijst van gevallen**

- Indien **adviesrecht** dan ook sprake van **verplichte participatie** (immers grotere plannen en/of afwijkingen)
- College: **in principe** verlenging beslistermijn op aanvraag indien adviesrecht én participatie
- Reden: termijn anders te kort voor zorgvuldige besluitvorming (vereist wél **onderbouwing** door college)



Uitgangspunten inrichten adviesrecht

Uitgangspunten:

- (1) aansluiten bij bestaande praktijk en verdeling bevoegdheden
- (2) transparantie over besluitvorming college bij afwijken van omgevingsplan
- (3) zo goed en zorgvuldig mogelijk doorlopen vergunningprocedure
- (4) aansluiten bij uitgangspunten Omgevingswet en uitgangspunten Boekel



Inrichten adviesrecht: algemeen regelen

Bindend adviesrecht door de raad vastleggen voor:

- Omgevingsplanactiviteiten (vergunningen) die **afwijken** van omgevingsplan
- Lijst van gevallen (ontwikkelingen waarbij raad **zeggenschap** wil hebben)
- Lijst van gevallen:
Met name **grotere ontwikkelingen** en/of **afwijken van beleid**

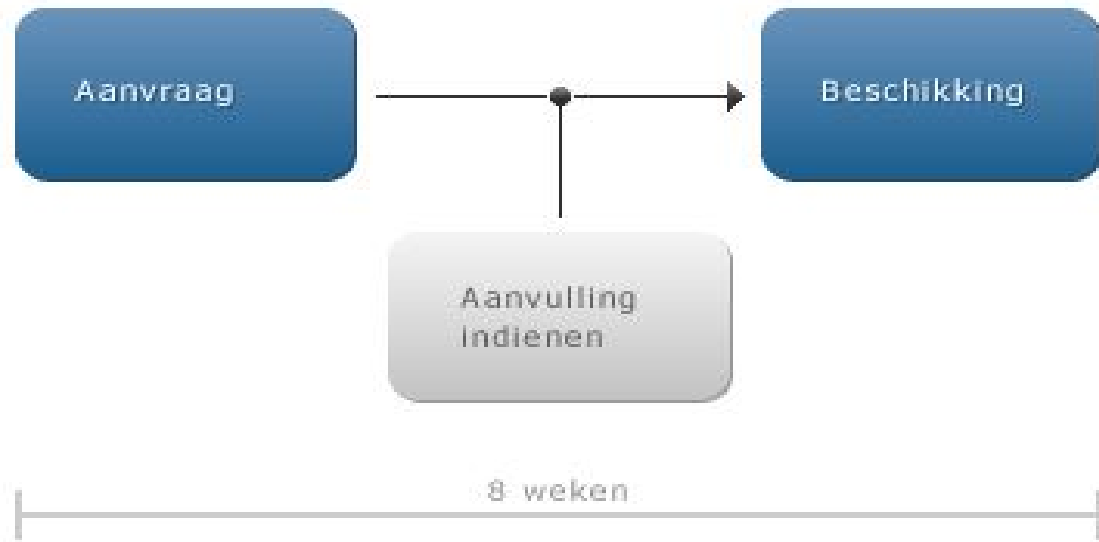


Participatie: algemeen

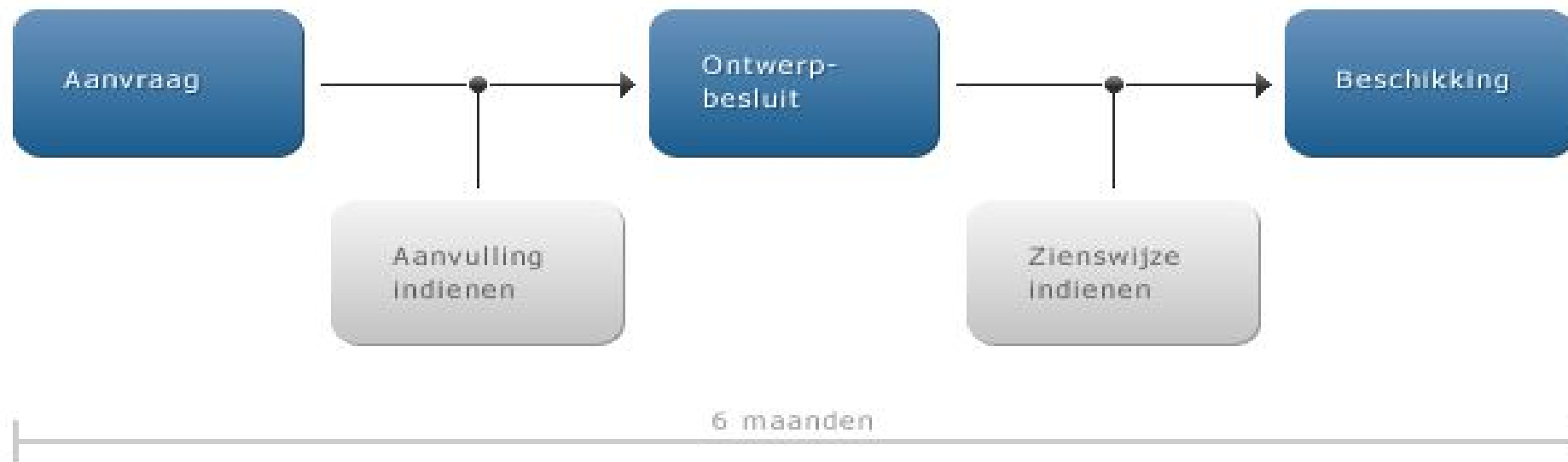
- Bevoegdheid **raad**
- Participatie wordt standaard **aanvraagvereiste**
- Participatie immers niet verplicht tenzij verplicht gesteld voor BOPA
- Gemeenteraad kan lijst van gevallen vaststellen: **verplichte participatie**
- **Spelregels** participatie gemeente Boekel van toepassing

AANVRAAG

Reguliere procedure



Uitgebreide procedure



Procedure: algemeen

- Bevoegdheid **college**
- **Reguliere procedure** is uitgangspunt
- Beslistermijn 8 weken, eenmaal verlengen met 6 weken
- Vergunning ontstaat niet van rechtswege
- **Uitgebreide procedure**: 26 weken (+ 6 weken verlenging)



Deel II

VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vragen en antwoorden: algemeen



- **Vraag:**
Staat de gemeenteraad van Boekel “buitenspel” bij ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen het omgevingsplan?
- **Antwoord:** nee. De raad kan op twee manieren invloed hebben op het verlenen van vergunningen voor ontwikkelingen die niet passen in het omgevingsplan.
- **Mogelijkheid 1:**
De raad kan gevallen van aanvragen om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aanwijzen waarin hij adviseur is (artikel 16.15a letter b Ow en artikel 4.21 lid 1 Omgevingsbesluit).
- **Mogelijkheid 2:**
De raad kan gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan worden ingediend (artikel 16.55 lid 7 Ow).

Vragen en antwoorden (advies)



Mogelijkheid 1: adviesrecht raad

- **Vraag:** is het advies van de gemeenteraad bindend? **Antwoord:** ja, het college moet het advies in acht nemen bij het beslissen op de aanvraag (artikel 16.15b Ow).
- **Vraag:** wat als de gemeenteraad geen gevallen aanwijst? **Antwoord:** dan hoeft het college geen advies te vragen
- **Vraag:** wat als een geval niet op de lijst staat maar de gemeenteraad toch advies wil geven?
Antwoord: de Omgevingswet voorziet dan niet in een mogelijkheid om de gemeenteraad alsnog advies te laten geven.
- **Vraag:** hoe zit het met de huidige verklaring van geen bedenkingen?
Antwoord: dat instrument vervalt na invoering van de Omgevingswet
- **Hoeveel tijd heeft de gemeenteraad om advies te geven?**
Voor de aanvraag om de BOPA zelf geldt de reguliere voorbereidingsprocedure: binnen 8 weken (artikel 16.64 lid 1 Ow).
Deze termijn kan 1 keer worden verlengd met hooguit 6 weken (artikel 16.64 lid 2 Ow).
De termijn van 8 weken geldt óók voor gevallen waarover de gemeenteraad moet adviseren tenzij het college anders besluit (zie vervolg)

Vragen en antwoorden (participatie)



Mogelijkheid 2: verplichte participatie

- **Vraag:** is participatie dan niet sowieso verplicht bij een BOPA?
Antwoord: nee. Een BOPA is immers een gewone omgevingsvergunning. Bij dit instrument is participatie wel een indieningsvereiste maar geen afwijzingsgrond
- **Vraag:** wat moet een initiatiefnemer bij de aanvraag aangeven (artikel 7.4 Omgevingsregeling)?
Antwoord:
 - (1) of hij burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van aanvraag heeft betrokken
 - (2) Zo ja, hoe en wat de resultaten daarvan zijn.
- Als een initiatiefnemer dan aangeeft dat er niet aan participatie gedaan is mag de vergunning toch verleend worden. Er is dan ook geen verplichting tot participatie. Die verplichting kan de gemeenteraad dus wel opleggen bij gevallen waarin participatie noodzakelijk is
- **Vraag:** wat als de omgeving tegen het initiatief is, ondanks participatie?
Antwoord: als het initiatief voldoet aan andere eisen dan is het ontbreken van draagvlak in de buurt geen reden om nee te zeggen tegen de aanvraag.

Vragen en antwoorden (procedure)



- **Vraag:** kan bij adviesrecht (en participatieplicht) niet sowieso de uitgebreide procedure van toepassing worden verklaard?
Antwoord: nee, de uitgebreide procedure kan niet categoriaal van toepassing worden verklaard en moet altijd per individuele aanvraag bekeken en gemotiveerd worden. Het college streeft ernaar om bij adviesrecht gebruik te maken van de uitgebreide procedure, omdat het gaat om maatschappelijk gevoelige onderwerpen. Echter, is het ook aan de aanvrager van een BOPA om hiermee in te stemmen.
- **Vraag:** wat is het risico als de beslistermijn niet gehaald wordt?
Antwoord: onder de Omgevingswet wordt een vergunning niet meer van rechtswege verleend als de beslistermijn niet gehaald wordt (zoals nu wel het geval is)
Als de beslistermijn niet wordt gehaald wordt, is er veel rechtsonzekerheid voor de burger
De kans is groter dat de gemeente Boekel in gebreke gesteld gaat worden.
Bij een in gebrekestelling kan een dwangsom worden opgelegd, tot wel 1442 euro per geval. Dit kan dus flink in de papieren lopen.

Deel III

BEANTWOORDING VRAGEN

Vragen en antwoorden



Afsluiting

Dank voor jullie aandacht!

GEMEENTE BOEKEL | DINSDAG 21 NOVEMBER 2023

*Deze voorlichting kwam tot stand in samenwerking tussen
Lise Desmense en Sander Lely*