RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0011897

Onderwerp	Verordening Rekenkamercommissie Medemblik - Opmeer 2021
Sector	Rekenkamercommissie
Portefeuillehouder	Presidium
Steller	Drs. J.H. van Oort

Inleiding

Medio 2020 is een volledig nieuwe rekenkamercommissie aangetreden voor de gemeenten Medemblik en Opmeer. Zowel bij het opnieuw inrichten van de rekenkamercommissie als bij het bestuderen van de verordening door de rekenkamercommissie kwam naar voren dat een aantal elementen van de vigerende verordening actualisatie behoeft. Deze elementen zijn ingevoegd in de nieuwe "**Verordening Rekenkamercommissie Medemblik - Opmeer 2021".** Voor het overige is de oude verordening niet gewijzigd.

Beslispunten

1. de navolgende 'Verordening Rekenkamercommissie Medemblik – Opmeer 2021' vast te stellen.
2. de 'Verordening Rekenkamercommissie Opmeer 2012' in te trekken.

Beoogd effect

Een goed werkende rekenkamercommissie met een bijpassende verordening die zo is ingericht dat de rekenkamercommissie – vanuit de specifieke taak van een rekenkamercommissie – de gemeenteraad optimaal in zijn controlerende taak kan ondersteunen.

Argumenten

De wijzigingen ten opzichte van de in te trekken verordening betreffen aanpassingen aan wetgeving, een modernisering van de vergoeding van de leden, aan feitelijke werkwijze en een verdeling van werkzaamheden tussen rekenkamercommissieondersteuning en griffie. Het gaat om de volgende vijf elementen:

(1) de termijn voor het indienen van een jaarrapportage door de rekenkamercommissie in overeenstemming te brengen met artikel 185 lid 3 Gemeentewet;
(2) de vergoeding voor de rekenkamercommissieleden van een vergadervergoeding om te zetten in een vaste maandelijkse vergoeding;
(3) de rekenkamercommissie volledig zelf verantwoordelijk te maken voor de ambtelijke ondersteuning;

(4) een beschrijving te geven voor wat hoort tot de taken van de ambtelijke ondersteuning van de rekenkamercommissie en dat wat hoort tot de taken van de griffie;
(5) de mogelijkheid tot het volledig benutten van het onderzoeksbudget door de rekenkamer te vergroten door de mogelijkheid te creëren een percentage van het budget over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar.

Ad 1 **artikel 2, lid 2**
In de praktijk blijkt het krap om op 1 maart een gevalideerde jaarrekening te hebben. Door de termijn 1 maand op te rekken naar 1 april wordt bereikt dat de termijn eenvoudig te halen is. Overigens staat 1 april, en niet 1 maart, ook als uiterste inleverdatum in de wet genoemd (Gemeentewet, artikel 185 lid 3).

Ad 2 **artikel 6 lid 1**
Een vast maandbedrag in plaats van een bedrag per vergadering doet meer recht aan de werkzaamheden die rekenkamerleden ook buiten vergaderingen voor het rekenkamerwerk verrichten. De voorgestelde bedragen sluiten aan bij de huidige vergoeding en bij een kleine benchmark van vergelijkbare gemeenten.

artikel 6 lid 2
Het indexcijfer 'CAO-lonen overheid inclusief bijzondere beloningen geldend voor de maand september van het tweede kalenderjaar voorafgaand aan die datum ten opzichte van hetzelfde indexcijfer geldend voor de maand september van het daaraan voorafgaande kalenderjaar' wordt ook toegepast in het Rechtspositiebesluit decentrale overheden en is daarmee gelijk aan de indexering die voor raadsleden wordt toegepast. Deze indexering wordt door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bekendgemaakt in de 'circulaire (onkosten)vergoeding en bezoldiging burgemeesters, wethouders en raadsleden'.

artikel 6 lid 3
Omdat lid 1 niet langer uitgaat van een vergoeding per vergadering maar van een vergoeding per maand, zijn aanvullende vergoedingen die in de verordening werden genoemd niet langer noodzakelijk. Een uitzondering daarop zijn eventuele reiskosten. Door de reiskostenregeling van de gemeente Medemblik te noemen, wordt gekozen voor de reiskostenregeling van de penvoerende gemeente. Door de regeling te noemen en niet in deze verordening een eigen regeling op te nemen, kan de reiskostenregeling voor rekenkamercommissieleden geactualiseerd worden in de systematiek van de gehele gemeente en zonder de verordening aan te passen.

Ad 3 **artikel 7 lid 1**
In de oorspronkelijke tekst staat: "De raadsgriffier van de penvoerende gemeente wijst in overleg met de rekenkamercommissie de ambtelijk secretaris aan." Dat doet afbreuk aan de volledig onafhankelijke positie van de rekenkamercommissie. Bovendien suggereert de tekst een hiërarchisch verband tussen de desbetreffende griffier en de ambtelijk secretaris, zeker als daarbij ook sprake zou zijn van een loondienstverband. Dat verband is er niet en is ook niet wenselijk. De nieuwe tekst sluit hierbij aan, sluit aan bij de huidige praktijk en past ook bij artikel 8 lid 2a van deze verordening, waarin staat dat de ambtelijk secretaris uit het budget van de rekenkamercommissie wordt betaald.

Ad 4 **artikel 7 lid 4**
De griffiers hebben behoefte aan een duidelijke taakverdeling tussen de griffie en de ambtelijk secretaris. Deze uitbreiding van de tekst voorziet in die behoefte.

Ad 5 **artikel 8, lid 6**
In de praktijk is het vaak moeilijk een jaarbudget precies volledig te besteden. Dat betekent dat er elk jaar geld overblijft dat niet aan onderzoek besteed wordt. Feitelijk is daarmee sprake van een structurele onderbesteding van de rekenkamercommissie. Dat terwijl een veelgebruikte indicator door rekenkamers voor doeltreffende uitvoering uitputting van het begrote bedrag is. Door een klein bedrag over te mogen hevelen kan de rekenkamercommissie beter sturen op het eigen budget. Tegelijkertijd blijft, door het bedrag te maximeren, een prikkel ontstaan om het budget zoveel mogelijk in het bestemde begrotingsjaar te besteden.
Beter kunnen sturen op het eigen budget vermindert de vaak geziene prikkel bij rekenkamers om rekeningen vooruit te betalen aan onderzoeksbureaus zonder dat daar al feitelijke prestaties tegenover staan.

Kanttekeningen

(1) Er zou een bezwaar kunnen bestaan tegen later publiceren bij de financiële afdeling van de penvoerende gemeente. Dat blijkt bij navraag niet het geval te zijn.

(2) met een vast maandbedrag is de vergoeding van de rekenkamercommissie niet meer afhankelijk van het aantal vergaderingen. Daarmee wordt vervalt wellicht een zichtbare relatie tussen een deel van de activiteiten en de beloning. Daar staat tegenover dat de vergoeding met een vast bedrag ook gemaximeerd is, wat voorkomt dat het rekenkamerbudget op gaat aan vergaderingen.
(3) door deze wijziging is de ambtelijke ondersteuning voortaan, zoals nu ook het geval is, op inhuurbasis. Aansturing vanuit de griffie is hierdoor niet meer mogelijk, maar dat kan ook als een winstpunt gelezen worden.
(4) ook bij een betere beschrijving zullen er rafelranden blijven in de verdeling van werkzaamheden tussen griffie en ambtelijke ondersteuning van de rekenkamercommissie.
(5) in een tijd dat gemeentelijke financiën onder druk staan wordt hier voorgesteld het mogelijk te maken een deel van de begrote middelen van de rekenkamercommissie automatisch door te schuiven naar het volgende begrotingsjaar.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Voor zover van belang zullen de onderwerpen in het jaarplan en jaarverslag van de rekenkamercommissie worden vermeld.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 – artikelsgewijze toelichting bij de nieuwe verordening
Bijlage 2 – was/wordt tabel
Bijlage 3 – Verordening rekenkamercommissie gemeente Opmeer 2012

Het presidium van de gemeenteraad van Opmeer,

Datum: 19 januari 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad van Opmeer van 28 juni 2021;

gelet op artikel 81oa en artikel 185 lid 3 Gemeentewet;

besluit:

1. de navolgende 'Verordening Rekenkamercommissie Medemblik – Opmeer 2021' vast te stellen;
2. de 'Verordening Rekenkamercommissie Opmeer 2012' in te trekken.

Verordening Rekenkamercommissie Medemblik – Opmeer 2021

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1 Begripsbepalingen
In deze verordening wordt verstaan onder:
a. Gemeente: gemeente Opmeer;
b. Deelnemende gemeenten: gemeenten Medemblik en Opmeer of andere gemeenten, ieder voor zover dezelfde verordening is vastgesteld;
c. Gemeenteraad: dit betreft de gemeenteraad van de deelnemende gemeenten;
d. Penvoerende gemeente: de gemeente die namens de deelnemende gemeenten de (financiële) administratie voert met betrekking tot activiteiten van de rekenkamercommissie;
e. Doelmatigheid: het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen;
f. Doeltreffendheid: de mate waarin de beoogde maatschappelijke effecten van beleid ook daadwerkelijk worden behaald;
g. Rechtmatigheid: het in overeenstemming zijn met geldende wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, raadsbesluiten en collegebesluiten.

HOOFDSTUK 2 TAKEN, SAMENSTELLING EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 2 Taken
1. De rekenkamercommissie doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur;
2. De rekenkamercommissie stelt elk jaar voor 1 april een (financieel) verslag op van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Dit verslag wordt ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden;
3. De rekenkamercommissie dient op uitnodiging van de gemeenteraad zich te verantwoorden ten overstaan van de gemeenteraad of de gezamenlijke raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Samenstelling en benoeming
1. De rekenkamercommissie bestaat uit drie leden: een externe voorzitter en twee externe leden die door elke gemeenteraad van de deelnemende gemeenten worden benoemd;
2. De leden worden door de gemeenteraad benoemd voor een periode van vier jaar en kunnen voor nog een periode worden herbenoemd;
3. De rekenkamercommissie benoemt uit haar midden de voorzitter van de rekenkamercommissie;
4. De voorzitter draagt zorg voor het tijdig en periodiek bijeenroepen van de rekenkamercommissie, het leiden van de vergaderingen, het bewaken van de uitgangspunten en het bevorderen van een zorgvuldige besluitvorming. De voorzitter voert hiertoe regelmatig overleg met de onderzoekers en met de griffie van de deelnemende gemeenten. Bij ontstentenis van de voorzitter treedt het

langstzittende lid op als voorzitter, dan wel als de overige leden een gelijke zittingsperiode zitting hebben gehad, het oudste lid in jaren.

Artikel 4 Eed of verklaring en belofte

1. Ten aanzien van rekenkamercommissieleden is artikel 81g van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing;
2. Bij een rekenkamercommissie voor meerdere deelnemende gemeenten kan worden volstaan met het afleggen van de eed of belofte in de raad van de penvoerende gemeente.

Artikel 5 Einde lidmaatschap

1. De gemeenteraad ontslaat de rekenkamercommissieleden of stelt hen op non-actief overeenkomstig hetgeen daarover in lid 2 van dit artikel is bepaald;
2. Het lidmaatschap eindigt:
   a. op eigen verzoek;
   b. bij aanvaarding van een functie die onverenigbaar is met het lidmaatschap van de rekenkamercommissie;
   c. wanneer het lid door ziekte, gebreken of ongeschiktheid niet in staat is de functie naar behoren te vervullen;
   d. wanneer het lid naar het oordeel van de gemeenteraad ernstig nadeel toebrengt aan het in hem of haar gestelde vertrouwen;
   e. wanneer het lid bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens misdrijf isveroordeeld, dan wel zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
   f. indien het lid bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling heeft gekregen of wegens schulden is gegijzeld;
   g. door tijdsverloop van vier jaar, behoudens herbenoeming.

Artikel 6 Vergoeding

1. De leden van de rekenkamercommissie ontvangen een maandelijkse vergoeding voor hun reguliere werkzaamheden van € 300,00. Voor de voorzitter is deze vergoeding vastgesteld op € 450,00.
2. De in het vorige lid genoemde bedragen zullen worden geïndexeerd volgens het indexcijfer CAO-lonen overheid inclusief bijzondere beloningen geldend voor de maand september van het tweede kalenderjaar voorafgaand aan die datum ten opzichte van hetzelfde indexcijfer geldend voor de maand september van het daaraan voorafgaande kalenderjaar.
3. De reiskostenregeling van de gemeente Medemblik is van toepassing.

Artikel 7 Ondersteuning van de rekenkamercommissie

1. De rekenkamercommissie voorziet zelf in haar ambtelijke ondersteuning;
2. De secretaris staat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar taken terzijde;
3. De secretaris legt rechtstreeks verantwoording af aan de rekenkamercommissie over de wijze waarop de ondersteunende taken worden verricht;
4. De secretaris draagt zorg voor de agendaplanning, de verslaglegging, de vorming van dossiers, brieven aan de raad en raadsvoorstellen de rekenkamercommissie aangaande. De rekenkamercommissie kan de secretaris ook verzoeken onderzoeken uit te voeren.

Artikel 8 Budget rekenkamercommissie

1. De rekenkamercommissie is bevoegd, binnen een aan haar bij de Programmabegroting beschikbaar gesteld budget, uitgaven te doen ten behoeve van de uitvoering van haar taken;
2. Ten laste van het in het in lid 1 bedoelde budget worden de kosten gebracht van:
   a. de vergoedingen aan de leden;
   b. de ambtelijk secretaris;
   c. interne onderzoeksmedewerkers;
   d. externe deskundigen die eventueel door de rekenkamercommissie zijn ingeschakeld;
   e. eventuele overige uitgaven die de commissie nodig acht voor de uitoefening van haar taak.
3. De rekenkamercommissie is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad. Deze verantwoording wordt opgenomen in het verslag zoals bedoeld in artikel 2 lid 2;
4. De kosten van de rekenkamercommissie worden verdeeld naar rato van het aantal deelnemende gemeenten;
5. Betreft het onderzoek een onderwerp dat op uitdrukkelijk verzoek van één van de deelnemende gemeenten plaatsvindt en waarvan de onderzoeksresultaten uitsluitend ten dienste staan van die gemeente, dan komen de hiermee gepaard gaande kosten in zijn totaliteit ten laste van de inbreng van het budget van die gemeente.
6. Indien aan het einde van het jaar een deel van het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde jaarbudget resteert, kan de rekenkamercommissie maximaal vijftien procent van het uit de gemeentebegroting blijkende jaarbudget overhevelen naar het nieuwe jaar.

HOOFDSTUK 3 WERKWIJZE VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE

Artikel 9 Huishoudelijk reglement

1. De rekenkamercommissie stelt een huishoudelijk reglement vast voor haar vergaderingen en andere werkzaamheden;
2. Zij zendt het reglement na vaststelling onverwijld ter kennisname aan de gemeenteraad.

Artikel 10 Onderwerpselectie

1. De rekenkamercommissie kan op eigen initiatief of op verzoek van derden tot de keuze voor een onderwerp van onderzoek komen;
2. Ook de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen gemotiveerde verzoeken doen tot het verrichten van een onderzoek. De rekenkamercommissie informeert de gemeenteraad over wat er met het verzoek wordt gedaan. Indien de rekenkamercommissie niet aan het verzoek van de gemeenteraad voldoet, zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren;
3. Het jaarplan van de rekenkamercommissie wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad en voorziet in een evenwichtige verdeling van de te plegen onderzoeken in deelnemende gemeenten;
4. Jaarlijks vindt afstemming plaats over de onderzoeksonderwerpen met de auditcommissie, accountant en/ of andere commissies belast met onderzoek naar het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

Artikel 11 Werkwijze

1. De rekenkamercommissie is belast met en verantwoordelijk voor de invoering, begeleiding en sturing van het onderzoek volgens de door haar vastgestelde onderzoeksopzet;
2. De rekenkamercommissie beoordeelt of het wenselijk is de gemeenteraad tussentijds te informeren;
3. De rekenkamercommissie is bevoegd de mondelinge en schriftelijke inlichtingen in te winnen die zij nodig acht voor de uitvoering van de onderzoeken. De leden van het gemeentebestuur en de ambtenaren verstrekken desgevraagd - binnen de door de rekenkamercommissie gestelde termijn- alle inlichtingen die de rekenkamercommissie ter vervulling van haar taak nodig acht;
4. De rekenkamercommissie vergadert in beslotenheid; haar rapporten zijn openbaar. De rekenkamercommissie kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent de inhoud van stukken die aan haar worden overlegd, geheimhouding opleggen. De geheimhouding wordt door allen die van deze stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de rekenkamercommissie haar opheft;
5. De rekenkamercommissie kan openbare informatieve vergaderingen beleggen;
6. Voor de uitvoering van het onderzoek kan de rekenkamercommissie, met inachtneming van het beschikbare budget, externe personen of bureaus inschakelen;
7. De rekenkamercommissie stelt de betrokkenen in de gelegenheid om binnen een door haar te stellen termijn die ten minste twee weken bedraagt, hun zienswijze op het concept-onderzoeksrapport aan de rekenkamercommissie kenbaar te maken. Betrokkenen zijn in elk geval degenen wier taakuitoefening (mede) ontwerp van onderzoek is of is geweest. De rekenkamercommissie bepaalt wie verder als betrokkenen worden aangemerkt;
8. Na vaststelling door de rekenkamercommissie worden de onderzoeksrapporten en de nota met conclusies en aanbevelingen en de zienswijze van betrokkenen op het rapport zo spoedig mogelijk, onder toezending van een afschrift aan het college en betrokkenen, aan de raad aangeboden.

HOOFDSTUK 4 SLOTBEPALINGEN

Artikel 12 Voorziening en verdere uitwerking

1. In alle gevallen, waarin deze verordening niet voorziet, beslist de rekenkamercommissie gehoord hebbende de gemeenteraad;
2. Voor een verdere uitwerking van de afspraken ten aanzien van rekenkamercommissie voor deelnemende gemeenten, kan een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die waarin zij is vastgesteld.

Artikel 14 Citeerartikel

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik – Opmeer 2021'.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 september 2021.

voorzitter	griffier
G.J. van den Hengel	M. Versteeg