

Bijlage 1: achtergrondinformatie

Hieronder is (kort) weergegeven welke omstandigheden rondom stikstof en daarop betrekking hebbende ontwikkelingen tot vertraging hebben geleid in de bestemmingsplanprocedure.

In eerste instantie was het de bedoeling om gebruik te maken van het Stikstofregistratiesysteem (SSRS).

Het SSRS is een systeem van de Nederlandse overheid dat helpt bij het verdelen van beschikbare stikstofruimte voor nieuwe bouw- en infrastructurenprojecten, zoals woningbouw en grote wegenprojecten. Door maatregelen te nemen om de stikstofuitstoot te verlagen, bijvoorbeeld verlagen van de maximumsnelheid op snelwegen naar 100 km/u, kan stikstofwinst/stikstofruimte ontstaan. Deze wordt vastgelegd in het SSRS. Via het SSRS kunnen overheden zien hoeveel stikstofruimte er beschikbaar is per gebied. Op basis daarvan kunnen ze vergunningen verlenen voor bijvoorbeeld woningbouw.

Door een uitspraak van de rechtbank Noord-Holland op 22 april 2022 (ECLI:NL:RBNHO:2022:3375) over het SSRS was het niet mogelijk om gebruik te maken van het SSRS.

De rechtbank oordeelde dat de stikstofdepositieruimte die is ontstaan door snelheidsverlaging ten onrechte in het SSRS is opgenomen. Daarop is besloten om de stikstofdepositieruimte van de snelheidsverlaging uit het SSRS te halen voordat deze opnieuw opengesteld werd voor vergunningverlening. In het SSRS blijft alleen de warme sanering varkenshouderijen als bronmaatregel over die stikstofdepositieruimte creëert voor woningbouw. Echter zorgt deze bronmaatregel voor Friesland niet voor stikstofdepositieruimte vanwege het gebrek aan deelnemende varkenshouderijen (in Friesland) aan deze regeling.

Vervolgens is er voor gekozen een voortoets op te stellen.

In een voortoets wordt onderzocht of een plan of project (bijvoorbeeld een bouwproject), met stikstofdepositie op een N2000-gebied, negatieve effecten heeft. Als zeker is dat er geen negatieve gevolgen zijn, dan is het project of plan niet vergunningplichtig. Als negatieve gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet er een uitgebreidere toets (de zogeheten Passende Beoordeling) worden uitgevoerd en is er mogelijk een vergunning nodig.

De (ecologische) voortoets is een aantal malen aangepast als gevolg van jurisprudentie en aanpassingen in de Aerius-calculator. Al met al heeft dat meer dan 2 jaar in beslag genomen, ook omdat de provincie is betrokken bij de beoordeling van de effecten op de natuur. Ook de beoordeling van de provincie nam de nodige tijd in beslag, wat te maken had met onder meer wijzigingen in de jurisprudentie.