



Registratienummer: 64494 / 64877

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 4 juli 2024
Agendapunt: 40
Onderwerp: Vaststellen Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord 2024 (GR ODBN 2024)
Portefeuillehouder: wethouder Rien Wijdeven

Heesch, 7 mei 2024

Inleiding

Wij vragen u om toestemming voor het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord 2024 (GR ODBN 2024).

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is op 1 juli 2022 gewijzigd. Dit leidt tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (GR) van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN).

De concept Ontwerpregeling is behandeld in de commissie Ruimtelijke Zaken van 19 november 2023. Op 14 december 2023 is door u besloten een positieve zienswijze te geven op de Ontwerpregeling GR ODBN 2024.

Ook alle andere colleges van de deelnemers aan de GR zijn gevraagd een voorgenomen besluit te nemen tot vaststelling van de regeling en hebben dit voorgelegd aan hun gemeenteraden en Staten. Deze zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen. De afgelopen periode zijn alle zienswijzen door het algemeen bestuur (AB) van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) ontvangen.

Het AB van de ODBN heeft de zienswijzen beoordeeld en voorzien van een reactie. De zienswijzen en enkele ambtshalve wijzigingen leiden tot een aanpassing (op onderdelen) van de Ontwerpregeling.

In dit voorstel wordt de (definitieve) GR ODBN 2024 aan u voorgelegd, waarin de wetswijziging van de Wgr verwerkt is.

Voorstel

- Het college van burgemeester en wethouders van Bernheze toestemming te geven voor het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord 2024 (GR ODBN 2024).

Argumenten

1.1 Voldoen aan wet- en regelgeving

Door wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt weer aan de Wgr voldaan. Bij de uitwerking van te maken keuzes zijn formuleringen uitgewerkt, die passen bij de specifieke omstandigheden van de ODBN. Tevens is van de gelegenheid gebruik

gemaakt om de tekst van de GR ODBN te vereenvoudigen, te actualiseren en (waar mogelijk) te harmoniseren met de andere twee omgevingsdiensten in Brabant.

1.2 Verwerkte zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Een aantal deelnemers heeft besloten geen (of een positieve) zienswijze in te dienen op voorgestelde wijziging van de GR. Enkele deelnemers hebben wel inhoudelijk zienswijzen ingediend. Deze zijn verwerkt en daarnaast zijn er ambtshalve wijzigingen opgenomen.

Participatie

Het artikel over participatie zoals opgenomen in de concept Ontwerpregeling GR ODBN 2024 voldeed niet aan de bedoeling van de wetgever. Er dient een bepaalde vorm van participatie te worden opgenomen in de GR. Er is in artikel 1.3 een nieuw participatie artikel opgesteld.

Door allen wordt onderschreven dat voor een beleidsarme organisatie als een omgevingsdienst het uitgangspunt moet zijn en blijven dat participatie in beginsel via de deelnemers verloopt. Daar wordt immers het beleid gemaakt en dat is het moment waarop participatie door burgers het meest direct invloed heeft op de beleidsvorming en daarmee op de leefomgeving voor de burgers.

Participatie zoals in de Wgr omschreven ziet echter ook op de uitvoering of evaluatie van beleid. In lid 2 wordt daarom opgenomen dat het dagelijks bestuur van de ODBN bij voor de burgers ingrijpende besluiten kan besluiten tot een participatie traject.

Bekostiging taken voormalig Regionaal Milieubedrijf Brabant Noordoost (RMB)

Er is geen aanleiding meer voor een aparte kostenregeling voor de deelnemers van de overgedragen taken van het voormalig RMB. Uitgangspunt zijn oa. primair onderliggende overeenkomsten en eerdere besluitvorming door het Algemeen Bestuur, waaraan in de concept Ontwerpregeling voorbij gegaan is.

Het eerdere concept artikel 7 lid 4 (de zorg voor voldoende financiële middelen voor de oude RMB-taken door de gemeenten die dat aanging) en 7.6 (vergoeding oude RMB-taken) komt hiermee te vervallen.

Archiefbepalingen

In overleg met de provinciearchivaris zijn de archiefbepalingen in paragraaf 8 aangescherpt om misverstanden te voorkomen over de taken en bevoegdheden rondom archivering en ter beschikking stelling van analoge archiefbescheiden door de deelnemers als dat noodzakelijk is voor de taakuitvoering van de ODBN.

Zienswijzen

In de voorlopige ontwerpregeling ontbrak een bepaling over de mogelijkheid van gemeenteraden tot het indienen van zienswijzen. Dit is hersteld met het nieuwe artikel 1.4 op grond waarvan (buiten de in de Wgr al genoemde mogelijkheden) geen aanvullende besluiten aangewezen worden waarover de raden of Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze naar voren te brengen.

Kleine wijzigingen / verbeteringen

Vanuit verschillende kanalen zijn bij de wetgevingsjuristen van de provincie kleine wijzigingsvoorstellen gedaan, die zo consistent mogelijk zijn doorgevoerd in de concept teksten voor de drie Brabantse omgevingsdiensten.

Actualiseren omhangbepaling

Artikel 11.3 (de 'omhangbepaling') is geactualiseerd voor de verordeningen die tussen de ontwerperegeling en de definitieve regeling nog zijn of aangepast.

Risico's

Instemmingsvoorwaarden

De regeling kan pas vastgesteld worden na de verkregen toestemming van de raden en Staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Termijn inwerkingtreding

Op grond van het overgangsrecht van de Wgr zou de nieuwe GR op uiterlijk 1 juli 2024 in werking moeten treden. Meerdere deelnemers gaan de termijn niet halen vanwege vertraging in het proces voorafgaand aan de definitieve Ontwerpregeling. In juli zullen naar verwachting alle raden en Staten zicht over de regeling hebben uitgesproken. Formele vaststelling in de colleges volgt zo spoedig mogelijk daarna. Aan het overschrijden van de overgangstermijn zijn geen sancties verbonden.

Kosten en dekking

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Na toestemming van de raad, stelt het college de ongewijzigde GR ODBN 2024 vast. Pas na ongewijzigde vaststelling van de regeling door alle colleges van burgemeester en wethouders en het college van Gedeputeerde Staten, is de nieuwe GR ODBN 2024 tot stand gekomen. Hierna wordt de GR ODBN 2024 bekend gemaakt in het Provinciaal blad van de provincie Noord-Brabant. In de regeling is opgenomen dat deze een dag na bekendmaking in werking zal treden.

Evaluatie

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN zendt in 2028 en vervolgens telkens na vier jaar een evaluatieverslag aan het Algemeen Bestuur. Dit sluit aan bij de periodieke cyclus voor het uitvoeren van een visitatie bij de omgevingsdiensten, met als doel het stimuleren tot continu leren en verbeteren van de VTH-processen en het monitoren van verbeteringen.

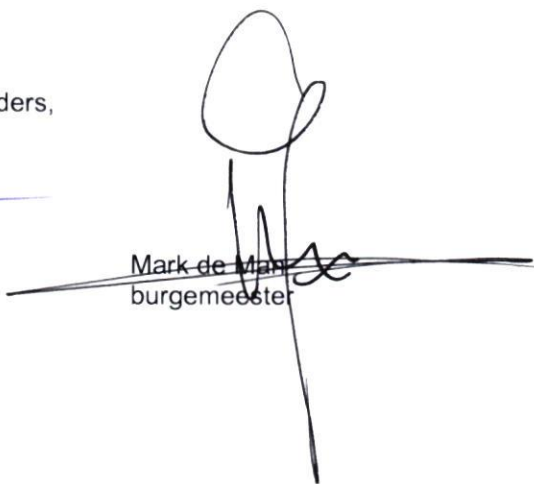
Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Begeleidende brief definitieve ontwerperegeling GR ODBN 2024 (64495)
- Besluit Algemeen Bestuur ODBN over definitieve ontwerperegeling GR ODBN (64496)
- Tekst definitieve ontwerperegeling GR ODBN (65238)
- Was-Wordt lijst definitieve ontwerperegeling GR ODBN (64498)

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
secretaris



Mark de Man
burgemeester