voorstel

Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 18 juni 2024

Onderwerp	Wijziging GR RSJ IJsselland
Versienummer	2
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Samenvatting
Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wetswijziging geeft meer invloed aan gemeenteraden en provinciale staten over taken in gemeenschappelijke regelingen. Dit moet de democratische legitimiteit en controle versterken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. In november 2023 zijn de voorgestelde wijzigingen voor een zienswijze voorgelegd aan de raad. Op 18 december 2023 heeft de gemeenteraad besloten geen zienswijze in te dienen bij het college.
Via bijgaande aanbiedingsbrief en bijlagen van het RSJ IJsselland wordt de wijziging opnieuw aan u voorgelegd. U wordt gevraagd om toestemming te verlenen aan het college om hiermee in te stemmen.

Financiële gevolgen

Betreft doel	123 Langdurige en/of intensieve ondersteuning
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief RSJ IJsselland inzake wijziging GR, inclusief toelichting op de wijzigingsvoorstellen
2. Concept gewijzigde tekst GR RSJ IJsselland

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
Toestemming te verlenen aan het college van burgemeesters en wethouders te besluiten tot de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland.

Datum 18 juni 2024

Inleiding
Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wetswijziging geeft meer invloed aan gemeenteraden en provinciale staten over taken in gemeenschappelijke regelingen. Dit moet de democratische legitimiteit en controle versterken. Met de wijziging zijn er nieuwe mogelijkheden voor de gemeenteraden om meer invloed uit te oefenen op de gemeenschappelijke regelingen. Het gaat dan om bijvoorbeeld (extra) zienswijzen, een gemeenschappelijke (raads)adviescommissie en evaluaties. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Proces voorafgaand

- U ontving in 2022 en 2023 een aantal keer notities van de griffiers kring IJsselland en de bestuurssecretarissen van vier gemeenschappelijke regelingen in IJsselland. Op 21 april 2023 organiseerden zij een werkconferentie om samen met raads- en (voor de Omgevingsdienst ook) statenleden de nieuwe wettelijke mogelijkheden te verkennen. Deze werkconferentie was een initiatief van de griffiers kring IJsselland en de directie/bestuurssecretarissen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan alle gemeenten in IJsselland deelnemen (Veiligheidsregio IJsselland, GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland, Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland). Doel van de conferentie was om samen met raads- en (voor de Omgevingsdienst ook) statenleden de nieuwe wettelijke mogelijkheden te verkennen. Ook om een beeld te krijgen van wensen, die leven bij raads- en statenleden. Ook was er ruimte voor een gezamenlijk gesprek over de opvattingen en wensen van raads- en statenleden met betrekking tot de aanpassingen in de Wgr.
- In de beslisnota ‘Wijziging GR RSJ IJsselland’ (overgedragen op 23 november 2023) bent u (en de andere gemeenteraden van de regio IJsselland) geïnformeerd over de voorgestelde wijziging van de GR RSJ IJsselland. Na een debat op 4 december 2023 heeft de raad op 18 december 2023 besloten hierover geen zienswijze in te dienen bij het college.
- Het resultaat van de ronde langs de 11 betrokken gemeenteraden is dat de gemeenteraad van Kampen een zienswijze heeft ingediend, in de vorm van een motie die unaniem door de raad is aangenomen. De motie richt zich op de voorgestelde tekst van de gemeenschappelijke regelingen rondom het onderwerp ‘evaluatie’. Als reden voor de motie is aangegeven dat individuele raadsleden moeilijk invloed kunnen uitoefenen op de grotere GR-en en dat gerichte evaluatie raden kan helpen om bestaand beleid te effectueren en zo nodig te doen wijzigen.
- Het Bestuurlijk Overleg van het RSJ IJsselland heeft op 14 februari 2024 n.a.v. de zienswijze van gemeente Kampen besloten in de toelichting op het bij de wijziging van de GR RSJ IJsselland duidelijk te omschrijven dat de voorgestelde evaluatiebepaling ook elke gemeenteraad (of meerdere raden gezamenlijk) de mogelijkheid biedt om een evaluatieverzoek te richten aan het algemeen bestuur van de GR.

Via bijgaande aanbiedingsbrief (incl. bijlagen) van het RSJ IJsselland wordt de wijziging opnieuw aan u voorgelegd en wordt u formeel gevraagd toestemming te verlenen aan het college om hiermee in te stemmen. Voorstellen over de andere drie gemeenschappelijke regelingen (Omgevingsdienst IJsselland, GGD IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland) zijn separaat aangeboden.

Datum 18 juni 2024

Kader
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd op 1 juli 2022. De gemeenten en GR-besturen hebben tot 1 juli 2024 om hun regeling aan te passen. Bij bepaalde onderwerpen is er ruimte voor afwegingen per gemeenschappelijke regeling en daardoor voor maatwerk.

Beoogd effect
Goedkeuring van de gemeenteraad, zodat het college kan instemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland.

Argumenten

1. *De voorgestelde wijziging is een wettelijke verplichting op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.*

2. *De wijziging draagt bij aan de versterking van de positie van de gemeenteraad*

Een groot deel van de voorgestelde wijzigingen is gericht op een goede invulling van de nieuwe wettelijke mogelijkheden om de positie van de gemeenteraden te versterken. In de nota 'Wijziging GR RSJ IJsselland' hebben we de wijzigingen puntsgewijs toegelicht.

Voor het RSJ IJsselland geldt dat er op een aantal onderdelen afgeweken wordt van de andere GR'en. Dit vloeit voort uit het feit dat de RSJ IJsselland een bedrijfsvoeringsorganisatie is. Zo stelt de RSJ IJsselland bijvoorbeeld zelf géén beleid vast en kan er vanuit die hoedanigheid dan ook geen rechtstreekse inspraak door inwoners plaatsvinden. De wijzigingen in de GR RSJ IJsselland die nu voorliggen komen uitsluitend voort uit de per 1 juli 2022 gewijzigde Wgr (1 juli 2022), zodat de geldende regeling up-to-date is en voldoet aan de juridische eisen. Er worden nu géén andere wijzigingen voorgesteld dan voortvloeiend uit de wijziging van de Wgr.
Het RSJ IJsselland is momenteel wel bezig met de doorontwikkeling van de eigen organisatie, waardoor er mogelijk op termijn opnieuw een wijziging van de GR aan u wordt voorgelegd. De doorontwikkeling van het RSJ, passend bij de opgaven binnen de jeugdzorg, vergt een zorgvuldig proces. Dat proces is nog lopende. Eventuele wijzigingen die uit dat proces voortvloeien liggen daarom nu niet voor en zullen worden voorgelegd wanneer het proces daaromtrent zorgvuldig is afgerond.

Vanaf pagina 7 van de Aanbiedingsbrief wijzigingen GR RSJ IJsselland (zie bijlage 1) vindt u meer uitgebreide toelichting op de voorgestelde wijziging van de GR RS IJsselland. De juridische verwoording en aanpassingen van de regeling zijn te vinden in het bijgevoegde concept van de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland 2024 (zie bijlage 2).

Alternatieve mogelijkheden
Nvt

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Het RSJ IJsselland stelt zelf géén beleid vaststelt, aangezien gemeenten zelf gaan over hun eigen jeugdbeleid. Daarom kan er vanuit die hoedanigheid geen rechtstreekse inspraak door inwoners plaatsvinden. Ingezetenen en belanghebbende kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Datum 18 juni 2024

Communicatie
Het RSJ IJsselland wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Financiën
Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de financiële bijdrage van gemeenten aan het RSJ IJsselland.

Risico's
Het complexe en omvangrijke afstemmings- en besluitvormingstraject maakt het onzeker of het gaat lukken om het hele traject af te ronden vóór 1 juli 2024. De besturen van de vier GR'en zetten zich hier wel voor in. De besturen zijn van mening dat kwaliteit en zorgvuldigheid van het proces belangrijker zijn dan het halen van de termijn.

Vervolg
- Na de goedkeuring en besluitvorming in de gemeenteraden in de regio IJsselland kunnen de colleges de wijzigingen van de GR RSJ IJsselland vaststellen en dit aan het RSJ IJsselland laten weten.
- Het BO RSJ IJsselland behandelt het wijzigingsvoorstel in de vergadering van 3 juli 2024.
- Bij instemming wordt de wijziging bekend gemaakt volgens de Wet elektronische publicaties.

Openbaarheid
Het voorstel is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer