VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Consultatie over de ontwerp gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven 2024
Registratienummer:	1337568
Op voorstel B&W d.d.:	12 september 2023
Datum vergadering:	31 oktober 2023
Portefeuillehouder:	Greet Buter
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

De ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven wordt ter consultatie aan de gemeenteraad voorgelegd. Voorgesteld wordt hierop een reactie in te dienen.

Samenvatting

De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. Dat maakt dat de Gemeenschappelijke regeling van de Metropoolregio Eindhoven moet worden aangepast. De wijzigingen zijn vooral technisch van aard. Ze zien erop toe, overeenkomstig de wetswijziging, om de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken. De regionale opgaven, samenwerking en activiteiten wijzigen niet met deze voorgestelde aanpassing.
Het ontwerp van de wijziging wordt voor raadpleging aan de gemeenteraad aangeboden.

Bijlagen

1. Wijzigingsvoorstellen:
   a. Aanbiedingsbrief
   b. Ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling
   c. Overzicht tekstuele aanpassingen van wat WAS naar wat WORDT
   d. Ontwerp gewijzigd statuut overlegorganen MRE
2. Conceptreactie
3. Commissieadvies

Gemeente Deurne

Nr. 73 / 1337568

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. Dat maakt dat de Gemeenschappelijke regeling (GR) Metropoolregio Eindhoven (MRE) moet worden aangepast. Het doel van de wetswijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Daarnaast is sprake van een nieuw Samenwerkingsakkoord MRE dat aanleiding geeft tot actualisatie van onderdelen van de GR.

Dit alles heeft geleid tot een voorstel voor een gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de MRE. Het ontwerp daarvan wordt nu voor consultatie aan uw gemeenteraad voorgelegd.

Wij stellen u voor om in algemene zin positief te reageren op het ontwerp. Op drie specifieke onderwerpen stellen wij u voor om gericht te reageren.

2. Voorstel

Op het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven een reactie in te dienen.

3. Beoogd effect

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling MRE die beantwoordt aan de gewijzigde wet.

4. Argumenten

1. *Vertaling van de wetswijziging in de gemeenschappelijke regeling: in algemene zin geen opmerkingen*.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen. Daartoe zijn enkele wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen opgenomen. De belangrijkste worden hier opgesomd:

- Meer betrokkenheid gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen
  - Zienswijzen bij treffen/wijzigen college- en/of burgemeestersregeling
  - Reactie op zienswijzen ontwerpbegroting
  - Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting
  - Actieve informatieplicht bestuur samenwerkingsverband
  - Regionale raadsadviescommissie
  - Langere termijnen P&C-cyclus
  - Regionaal enquêterecht
- Versterking positie rekenkamer(functie)

- Betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid
- Verplichte afspraken rond evaluatie
- Verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling

Indachtig deze wetswijziging wordt nu voorgesteld de Gemeenschappelijke regeling op onderdelen te wijzigen.

Bij de volgende onderdelen gaat het om aanpassingen die direct betrekking hebben op de wetswijziging:
- De opname van bepalingen voor betrokkenheid van en inspraak door ingezetenen en andere belanghebbenden op de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid van de MRE (hoofdstuk 9 art 24 GR).
- Het vergroten van en verruimen van termijnen voor de inspraakmogelijkheden van gemeenteraden op voorstellen van het bestuur van de MRE (hoofdstuk 9 art 25 GR). Daarnaast wordt de positie van de Raadstafel21 verduidelijkt door die aan te merken als een Adviescommissie zoals bedoeld in de wet (hoofdstuk 8 art 21 GR). Tevens wordt een mogelijkheid voor vergoeding voor deelname aan de Raadstafel21 in de regeling opgenomen (hoofdstuk 12 art 36 GR).
- Tenslotte is cf. de wetswijziging een regeling opgenomen over evaluatie van de GR (art 48 GR).

Aanvullend worden diverse technische aanpassingen voorgesteld.

In de bijlage met het overzicht van WAS/WORDT zijn deze voorgestelde aanpassingen van een motivering voorzien. Daarop hebben wij geen aanvullingen of opmerkingen die aanleiding geven u een reactie voor te stellen – met uitzondering van 2 onderwerpen (zie hieronder).

Wij stellen u voor om in algemene zin een positieve reactie te geven op het voorliggende ontwerp.

2. Informatievoorziening: de bepaling in de ontwerp GR verdient aanscherping

Ontwerp artikel 29 is naar onze mening erg summier en daarmee te vrijblijvend omschreven.
Het is gewenst dat de formulering van dit artikel vollediger is ten aanzien van de beschrijving van organen, minder vrijblijvend door het benoemen van termijnen, juridisch correcter door het benoemen strijdigheid openbaar belang en ze een noodzakelijke bepaling over het "doorleggen" van geheimhouding bevat.
In de conceptreactie wordt een alternatieve tekst voor deze bepaling in de GR voorgesteld (waarbij is aangesloten op de tekst die in de GR Peelgemeenten is opgenomen over dit onderwerp.)

3. Actualisering van de bepalingen omtrent archivering: algemeen en omschrijving zorgplicht

Na een periode van evaluatie en onderzoek heeft het Algemeen bestuur van de MRE op 1 maart 2023 besloten geen wijziging aan te brengen in de relatie MRE-RHCE (Regionaal Historisch Centrum Eindhoven). In het verlengde daarvan wordt voorgesteld artikel 42 dat gaat over archiefbescheiden ongewijzigd te laten.

Met de vorming van de regionale uitvoeringsdiensten in 2012 ontstond de roep om handvatten voor het regelen van informatie- en archiefbeheer bij het uitbesteden van taken aan samenwerkingsverbanden.

In 2017/2021 verscheen op initiatief van een werkgroep van leden van het Landelijk overleg van provinciale archiefinspecteurs (LOPAI) en de sectie archieftoezicht van de Branchevereniging van Archiefinstellingen in Nederland (BRAIN) een (geactualiseerde) handreiking informatie- en archiefbeheer bij de uitbesteding van taken aan samenwerkingsverbanden. Hierin wordt aandacht besteed aan de noodzakelijke acties bij het aangaan van een samenwerkingsverband, zorg voor en beheer van archiefbestanden, en ook aan de gevolgen van uittreding of de opheffing van een samenwerkingsverband.

Nu de regionale archieftaak van het RHCE binnen de GR van de MRE bestendigd wordt, is de wijziging van de GR naar onze mening ook een passend moment om de bepaling over archivering te actualiseren. Het ware gewenst dat dat bij het voorliggende ontwerp gebeurd was aan de hand van de genoemde handreiking – dit als waarborg voor een goed geregelde uniformiteit in de opzet en werkwijze van regionale archiefdiensten. Dit is echter niet het geval. Wij stellen u voor op dit punt om verduidelijking te vragen.

Verder, meer specifiek, in artikel 41 van de GR wordt gesproken over de zorg van het dagelijks bestuur van de MRE voor en het beheer van de archiefbescheiden. Onduidelijk is hoe zich deze bepaling verhoudt tot de wettelijke zorgplicht van het gemeentelijke archiefbeheer. Wij stellen u voor om op dit punt om verduidelijking te vragen.

4. Voorbereiding van vergaderingen van het Algemeen en Dagelijks Bestuur

In de gemeenschappelijke regeling is in artikel 10 de bepaling opgenomen dat het Algemeen Bestuur voor zijn vergadering een reglement van orde vaststelt. In dat Reglement van orde vergaderingen Algemeen Bestuur Metropoolregio Eindhoven 2022 zijn bepalingen opgenomen aangaande de termijnen waarop agenda's en vergaderstukken moeten worden toegezonden. Die termijn is nu bepaald op ten minste 10 dagen voor de vergadering. Naast het feit dat deze periode op zich al krap is, constateren we in de afgelopen periode dat geregeld sprake is van nazendingen van belangrijke voorstellen waardoor een integrale ambtelijke advisering onder druk komt te staan en daarmee de positie van de colleges wordt verzwakt.
Eenzelfde knelpunt doet zich voor bij de aanlevering van stukken voor vergaderingen van het Dagelijks Bestuur. Daar ontbreekt op dit moment zelfs een reglement van orde, hoewel de regeling wel die mogelijkheid biedt.

Wij stellen daarom voor hierop een reactie af te geven waarin het verzoek wordt opgenomen om gelijktijdig met de gemeenschappelijke regeling een gewijzigd reglement van orde vast te stellen voor het Algemeen Bestuur waarin de termijn voor het toezenden van vergaderstukken wordt verruimd naar 21 dagen. Tevens wordt voorgesteld een dergelijke bepaling ook voor de werkwijze van het Dagelijks Bestuur op te nemen.

5. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

6. Juridische aspecten

Deze aspecten zijn meegewogen bij de argumentering.

7. Vervolg en evaluatie

Na weging en verwerking van de consultatie over het ontwerp van de gewijzigde GR MRE 2024 zal het Dagelijks bestuur uw raad en ons college in 2024 een vaststellingsvoorstel voorleggen. Aangezien de GR MRE een gemengde regeling is zullen uw raad en ons college daarover separaat beslissen.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,	De burgemeester,
R.R.M. Halffman	G.T. Buter

Nr. 73a / 1337568

DE RAAD VAN DE GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 september 2023, nr. 73;

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur, d.d. 12 oktober 2023;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT

1. Op het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven een reactie in te dienen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 oktober 2023.

De griffier, De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten) (G.T. Buter)