gemeente Roermond

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Aanpassing diverse verordeningen in het kader van de Omgevingswet**
Zaaknummer: **99067-2023 (afval), 97930-2023 (nadeelcompensatie), 96972-2023 (APV)**
Datum: **10 oktober 2023**

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Een aantal gemeentelijke verordeningen bevat regels over de fysieke leefomgeving en moet worden aangepast met het oog op het in werking treden van de Omgevingswet. Dit zijn vooral juridisch-technische aanpassingen, zoals een actualisatie van de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen van deze verordeningen. De Raad moet de aangepaste verordeningen vaststellen voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Het betreft:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
2. De Afvalstoffenverordening
3. De verordening Nadeelcompensatie (voorheen planschadeverordening)

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld:

a. de tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Roermond, zoals laatstelijk is vastgesteld bij besluit van de raad van 17 december 2020, vast te stellen;
b. de Afvalstoffenverordening gemeente Roermond 2023 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Afvalstoffenverordening 2017;
c. de verordening Nadeelcompensatie Roermond 2023 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de procedure Verordening planschadevergoedingen gemeente Roermond 2008.

Argumenten

1.1 De Raad moet de aangepaste verordeningen vaststellen voor het in werking treden van de Omgevingswet.

De verordeningen bevatten onder andere regels over de fysieke leefomgeving. Aanpassing is nodig met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In de verordeningen genoemde wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet gewerkt kan worden met deze verordeningen onder die wet. Het betreft een juridisch-technische omzetting. Voor een nadere uiteenzetting per verordening wordt verwezen naar de bijgevoegde toelichting bij het concept-raadsbesluit.

1.2 De VNG-modelverordeningen zijn gevolgd

Uitgangspunt voor de vormgeving van de betreffende verordeningen zijn de door de VNG aangereikte modelverordeningen. Dit betekent dat een modelverordening wordt overgenomen, tenzij specifieke beleidswensen afwijking wenselijk maken

1.2.1 APV

De VNG brengt jaarlijks een geactualiseerde model- APV uit. In dit geval zijn de door de VNG voorgestelde wijzigingen in het kader van de Omgevingswet volledig overgenomen gelet op het geschetste technisch karakter daarvan. Naar verwachting komt de VNG in december 2023 met een volledig herziene model-APV. Op basis van deze nog te verwachten modelverordening zal in het eerste kwartaal van 2024 een inhoudelijke wijziging worden voorbereid.

1.2.2 Afvalstoffenverordening

De belangrijkste actualiseringen in het kader van de VNG model afvalstoffenverordening zijn:
- Implementatie van de artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling);
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet;

De nieuwe of inhoudelijk gewijzigde artikelen in de modelverordening zijn:
- Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling (wijziging)
- Artikel 8. Gescheiden aanbieding (wijziging)
- Artikel 22. Wijziging als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht (nieuw)

In artikel 7 worden de bestanddelen aangewezen die gescheiden worden ingezameld en conform artikel 8 ook gescheiden moeten worden aangeboden. De bevoegdheid om hier nadere regels over te stellen ligt bij het college (en dat was in de versie die nu wordt ingetrokken ook het geval). Er zijn dus slechts tekstuele wijzigingen aangebracht. De nadere regels zullen worden opgenomen via een update van het uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening waar momenteel aan wordt gewerkt.

1.2.3. Verordening Nadeelcompensatie

Gelet op de inwerkingtreding van wettelijke regelingen in het kader van Nadeelcompensatie (artikel 126 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 15 van de Omgevingswet) op 1 januari 2024 wordt voorgesteld een verordening Nadeelcompensatie vast te stellen.
Deze verordening is van belang om daar waar nodig de wettelijke procedure aan te vullen die gevolgd dient te worden bij het in behandeling nemen van een verzoek om nadeelcompensatie.

Daarnaast wordt het, met het vaststellen van deze verordening, mogelijk gemaakt een recht te heffen voor het in behandeling nemen van een verzoek om nadeelcompensatie. Voorgesteld wordt om de de hoogte van dit recht vast te stellen op € 300,-.

Voor dit bedrag is gekozen om zo een drempel op te werpen zodat niet lichtvaardig een verzoek om nadeelcompensatie wordt ingediend. Tegelijkertijd is het bedrag niet zo hoog dat hiermee een te hoge drempel wordt opgeworpen, omdat de betaalde behandelingskosten terug worden ontvangen als een schadevergoeding wordt toegekend. Overigens is dit bedrag gelijk aan het bedrag dat momenteel moet worden betaald voor het in behandeling nemen van een verzoek om planschade.

Nadeelcompensatie heeft een ruimere reikwijdte dan planschade (planschade is een species van nadeelcompensatie). Nu de nadeelcompensatieregeling een wettelijke basis krijgt, kan de procedureverordening planschade 2008 worden ingetrokken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Als deze verordeningen niet voor 1 januari 2024 zijn aangepast, is er sprake van een hiaat in de juridische basis van diverse vergunningen, toezicht en handhaving op de betreffende verordeningen.

Behandeling in raadscommissie RU

Het raadsvoorstel wordt aan de agenda van de raadscommissie Ruimte toegevoegd. Raadsvoorstellen met betrekking tot wijzigingen van de APV worden regulier behandeld in de raadscommissie Bestuur en Middelen. Gezien het juridisch-technisch karakter van deze wijziging, gerelateerd aan de Omgevingswet, wordt het raadsvoorstel nu bij wijze van uitzondering behandeld in de raadscommissie Ruimte.

Financiële gevolgen

Door het vaststellen van de verordening nadeelcompensatie 2023 kunnen de behandelingskosten (€ 300,-) voor het beoordelen van een aanvraag om nadeelcompensatie worden verhaald op de aanvrager. Dit is gelijk aan de huidige kosten voor de behandeling van een verzoek om planschade. Voor het overige heeft het aanpassen van de verordeningen geen financiële impact en is vanuit financieel oogpunt daarom akkoord.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming wordt het raadsbesluit tot wijziging van de verordeningen formeel bekendgemaakt in het Gemeenteblad. De wijziging van de APV, de afvalstoffenverordening en de verordening Nadeelcompensatie treedt in werking tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Na inwerkingtreding is de geconsolideerde versie van de verordeningen te vinden op https://lokaleregelgeving.overheid.nl

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

J. van Putten Y.W.W. Hoogtanders

Ter inzage:

Bijlage(n):

1. toelichting op concept-raadsbesluit technische aanpassingen Omgevingswet;
2. a. concept-raadsbesluit Tweede wijziging APV;
   b. doorlopende tekst APV na wijziging (wijzigingen zichtbaar);
3. a. concept-raadsbesluit vaststelling afvalstoffenverordening;
   b. was-wordt-tabel wijziging afvalstoffenverordening;
4. concept raadsbesluit Verordening nadeelcompensatie 2023.